**Доклад председателя Контрольно-счётной палаты Приморского края на заседании Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательном Собрании Приморского края на тему "Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления. Муниципальный контроль"**

Начиная свое выступление о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в развитии нашего региона, хочу процитировать нашего Президента, который на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации отметил, что «… в то время, когда в результате внешних ограничений в России не в лучшую сторону меняется динамика ряда важнейших экономических показателей, "необходимо ни в коем случае не допустить разбазаривания государственных ресурсов и резервов. От организации работы в регионах, в значительной степени зависит успех нашей общей работы". "Особое внимание следует уделить ситуации в субъектах Российской Федерации и, конечно, поддержать муниципальный уровень контроля. Тем более, что проблем там достаточно, а денег, как всегда мало".

Данные высказывания главы нашего государства являются весьма актуальными и подтверждают необходимость в нашем постоянном общении, обмене опытом, выявлении проблем и формировании предложений по эффективности нашей с вами работы.

На муниципальном уровне органами внешнего финансового контроля в соответствии с основополагающим Федеральным законом № 6-ФЗ определены контрольно-счетные органы муниципальных образований, которые входят в структуру органов местного самоуправления. Они образуются на каждой территории представительным органом муниципального образования и подотчётны только ему.

Роль контрольно-счётных органов заключается в осуществлении предварительного, текущего и последующего контроля исполнения местного бюджета, бюджетного процесса, управления муниципальной собственностью, проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов и реализуется путём проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Уважаемые коллеги, хочу отметить, что создание КСО муниципальных образований – это главный показатель того, насколько представительный орган муниципального образования заинтересован в контроле за исполнением принимаемых им решений о бюджете, эффективности использования средств местного бюджета и управления муниципальной собственностью.

На сегодняшний день в Приморском крае контрольно-счетные органы созданы в 36 муниципальных образованиях, или 23 % от их общего количества (158). КСО созданы во всех городских округах (12), в 21 муниципальном районе из 22 (не создан КСО в Пограничном муниципальном районе) и в 3 поселениях из 124.

Очевидно создавать КСО в каждом поселении нет необходимости, да и нет таких финансовых ресурсов на их содержание. Возможно стоит проработать вопрос о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на районный уровень.

В настоящее время по такому пути пошли 34 поселения в 8 муниципальных районах. Заключены соглашения о передаче полномочий всеми поселениями, находящимися на территории 6 муниципальных районов и в 2 районах заключены частично. В рамках организации взаимодействия нашей палатой создан Совет контрольно-счетных органов Приморского края, куда вошли действующие муниципальные КСО. Мы на постоянной основе проводим семинары и круглые столы для повышения профессионального уровня сотрудников муниципальных КСО.

Одной из задач Совета является содействие по разработке и внедрению единообразной системы контроля за исполнением краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований, за законностью и главное эффективностью использования средств краевого и местных бюджетов.

Приведу некоторые данные о деятельности муниципальных контрольно-счётных органов за прошедший 2018 год.

Муниципальными КСО проведено 1233 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Общая сумма финансовых нарушений, выявленных контрольно-счетными органами муниципальных образований за год, составила 1 млрд 663 млн рублей, в том числе установлено:

нецелевое использование бюджетных средств на сумму 2,7 млн рублей. Наибольший объем выявлен в г. Дальнегорске – более 900 тыс. рублей и в Кировском районе – около 800 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности – в 21 муниципальном образовании на общую сумму 957 млн рублей;

незаконное использование бюджетных средств – 77 млн рублей в 4 городских округах и 7 муниципальных районах;

потери бюджетов всех уровней – 12 млн рублей в 3 городах и 2 районах;

прочие финансовые нарушения – 615 млн рублей в 28 муниципальных образованиях (11 городов, 15 районов и 2 поселения).

Кроме того, установлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 197 млн рублей в 21 муниципальном образовании.

По результатам проведенных контрольных мероприятий муниципальными контрольно-счетными органами направлено 134 представления и 25 предписаний. На сегодняшний день исполнено 123 представления и 8 предписаний.

Хочу акцентировать ваше внимание на том, что КСО это орган внешнего финансового контроля, а не правоохранительный орган, и наша главная задача – это предупреждение появления финансовых нарушений.

КСО является самостоятельным, независимым органом, и в случае выявления, в ходе проверок фактов правонарушений и злоупотреблений, по закону обязан направлять материалы проверок в соответствующий правоохранительный орган. За прошедший год 17 муниципальными КСО в соответствующие правоохранительные органы направлены материалы по 59 контрольным мероприятиям.

Необходимо отметить, что на фоне несвоевременности осуществления или осуществления не в полном объёме полномочий, закреплённых законодательством за органами местного самоуправления, не всегда эффективным управлением муниципальными финансами, увеличением количества нарушений бюджетного законодательства, роль контрольно-счётных органов будет только возрастать.

Главная задача контрольно-счётных органов – это обеспечение органов власти объективной информацией для принятия решений в интересах нашего населения. Именно контрольно-счётные органы способны предупредить органы власти о возможных рисках и неблагоприятных последствиях для местного бюджета ещё до принятия управленческих решений, а также внести предложения по недопущению нарушений законодательства, так как обладают всеми необходимыми для этого полномочиями.

Пользуясь возможностью нашей сегодняшней встречи могу вам сообщить, что на последней Коллегии Счетной палаты РФ её председатель А.Л. Кудрин сообщил, что по предложению Совета Федерации региональные и муниципальные КСО в целях повышения контроля и мониторинга бюджетного законодательства будут наделены дополнительными контрольными полномочиями, в связи с этим в настоящее время дорабатывается ФЗ № 6 - ФЗ.

Учитывая встречу руководителей представительных органов и председателей муниципальных КСО хотелось бы озвучить ряд наболевших вопросов.

В настоящее время острой остается проблема с численностью сотрудников КСО на местах. Мизерная численность (1-2 сотрудников) большинства муниципальных органов внешнего финансового контроля затрудняет исполнение круга задач, определяемых федеральным законодательством.

Для сведения присутствующих: 18 человек имеют в штате КСО нашей столицы г. Владивостока, по 5 человек в двух городах – Уссурийск и Находка, 4 человека в г. Артем, по 3 сотрудника – в 8 муниципальных образованиях, 2,5 сотрудника - в Яковлевском районе, по 2 человека – в 6 КСО. В 16 контрольно-счётных органах весь груз работы возложен на одного человека, а численность 0,5 единиц определена в Горноключевском городском поселении Кировского района.

Обнажая проблему штатной численности КСО еще раз повторю, что при сравнении количества сотрудников КСО с масштабами возлагаемых на них полномочий актуальным остается вопрос об их недостаточности, несмотря на то, что со дня вступления в силу основополагающего федерального закона № 6-ФЗ прошло уже 7 лет.

Пользуясь возможностью хочу обратиться к Председателям представительных органов, чтобы они лицом обратились с назревающей проблеме…

По предложению рабочей группы Совета Федерации штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования будет определяться правовым актом представительного органа муниципального образования по представлению председателя контрольно-счетного органа муниципального образования с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа, а также методических рекомендаций, разрабатываемых Счетной палатой Российской Федерации.

Хочу сказать, что Совет КСО Приморского края готов оказать любое содействие в предоставлении методики по формированию численности муниципальных КСО.

Вместе с тем, обращу внимание на такой элемент правового статуса муниципального контрольно-счетного органа, как возможность обладать правами юридического лица, установленную частью 8 ст. 3 федерального закона № 6-ФЗ. В настоящее время право на образование юридического лица реализовано только в 19 из 36 КСО.

Так, из 12 КСО городских округов обладают правами юридического лица 11 КСО (не является юридическим лицом контрольно-счетная палата в Спасске-Дальнем), из 21 КСО муниципальных районов - только 8 являются юридическими лицами, в поселениях - ни одно КСО не имеет статуса юридического лица.

В этой связи, в федеральный закон № 6-ФЗ также планируются редакционные изменения в части закрепления обладания правами юридического лица за муниципальными КСО.

Хочу обратить внимание, что с 8 января текущего года вступили в силу изменения, внесенные в федеральный закон № 6-ФЗ, которыми предусмотрено право представительных органов муниципальных образований заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче своих полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

При этом порядок заключения таких соглашений должен определяться законами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время соответствующий законопроект подготовлен комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам при участии Контрольно-счетной палаты и принят в первом чтении.

Детали самого порядка заключения соглашений с Контрольно-счетной палатой будут определены при подготовке законопроекта к процедуре второго чтения.

При этом нельзя не учитывать положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о том, что контроль за исполнением местного бюджета является бюджетным полномочием муниципальных образований и отнесен к вопросам местного значения.

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов. Следовательно, возникает вопрос о передаче муниципальным образованием финансовых средств, необходимых для исполнения переданных полномочий.

Вместе с тем, хочу напомнить, что действующим бюджетным законодательством такая форма межбюджетных трансфертов не предусмотрена.

То есть, в предлагаемых условиях передача полномочий на региональный уровень потребует увеличение расходов краевого бюджета на содержание контрольно-счетных органов, что приведет к нарушению сбалансированности краевого бюджета.

В связи с чем, учитывая дотационность краевого бюджета, увеличение расходов краевого бюджета на эти цели представляется нецелесообразным.

Соответственно, вопрос об источниках финансового обеспечения полномочий по осуществлению Контрольно-счетной палатой Приморского края внешнего муниципального финансового контроля остается открытым.

Завершая свое выступление хочу сказать, что с нашей стороны взаимодействие и сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами края, продолжит свое развитие в рамках работы Совета контрольно-счетных органов Приморского края путем проведения семинаров-совещаний, так и в проведении совместных мероприятий.

В частности, как мы ранее сообщали, в текущем году мы проведем совместное с контрольно-счётными органами муниципальных образований края контрольное мероприятие по реализации приоритетного проекта "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края".

Спасибо за внимание.