Информация
Контрольно-счетной платы Приморского края
по проекту закона Приморского края
"О внесении изменений в Закон Приморского края
"О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов"

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее - законопроект) внесен Врио Губернатора Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края в соответствии со статьей 83 Закона Приморского края № 271-КЗ.

В Контрольно-счетную палату законопроект представлен Законодательным Собранием Приморского края 26.02.2018.

Законопроект представляет изменения в Закон Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее - Закон № 218-КЗ) в части утвержденных показателей:

на 2018 год за счет увеличения по:

доходам - на 10057698,46 тыс. рублей. Общий объем годовых бюджетных назначений составит 98612269,70 тыс. рублей (утверждено Законом № 218-КЗ – 88554571,24 тыс. рублей);

расходам – на 7217141,04 тыс. рублей. Отсюда общий годовой объем – 102578265,97 тыс. рублей (95361124,93 тыс. рублей).

Сокращен размер дефицита краевого бюджета на 2840557,42 тыс. рублей. Общий объем составит 3965996,27 тыс. рублей (6806553,69 тыс. рублей).

На плановый период 2019 года планируется увеличение по:

доходам - на 5632118,54 тыс. рублей и общий объем годовых бюджетных назначений составит 92674999,31 тыс. рублей (утверждено Законом № 218-КЗ – 87042880,77 тыс. рублей);

расходам – на 2759967,14 тыс. рублей, соответственно, общий годовой объем – 93959655,05 тыс. рублей (91199687,91 тыс. рублей).

Размер дефицита сокращен на 2872151,40 тыс. рублей и его общий объем составит 1284655,74 тыс. рублей (4156807,14 тыс. рублей).

На плановый период 2020 года представлено увеличение по:

доходам - на 7098831,64 тыс. рублей и общий объем годовых бюджетных назначений составит 95912819,61 тыс. рублей (утверждено Законом № 218-КЗ – 88813987,97 тыс. рублей);

расходам - на 6714373,12 тыс. рублей. Отсюда общий годовой объем – 95407952,85 тыс. рублей (88693579,73 тыс. рублей).

Размер профицита увеличен на 384458,52 тыс. рублей и его общий объем составит 504866,76 тыс. рублей (120408,24 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Показатели		Доходы	Расходы	Условно утверждае-мые расходы	Дефицит	Профицит
Утверждено Законом № 218-КЗ	2018 год	88 554 571,24	95 361 124,93		6 806 553,69	
	2019 год	87 042 880,77	91 199 687,91	2 009 140,53	4 156 807,14	
	2020 год	88 813 987,97	88 693 579,73	3 785 777,68		120 408,24
Законопроект	2018 год	98 612 269,70	102 578 265,97		3 965 996,27	
	2019 год	92 674 999,31	93 959 655,05	2 015 429,85	1 284 655,74	
	2020 год	95 912 819,61	95 407 952,85	3 851 723,40		504 866,76
Изменения (+;-)	2018 год	10 057 698,46	7 217 141,04		-2 840 557,42	
	2019 год	5 632 118,54	2 759 967,14	6 289,32	-2 872 151,40	
	2020 год	7 098 831,64	6 714 373,12	65 945,72		384 458,52

Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на предоставление законопроекта и приложений к нему в электронной версии. Так, в составе 23 приложений к законопроекту 13 приложений, имеющие числовые значения, представлены в формате Excel, 10 приложений - в формате Word, что существенно влияет на сроки составления Контрольно-счетной палатой аналитического материала и проведение полноценного анализа. В связи с чем, экспертиза законопроекта проведена Контрольно-счетной палатой выборочным способом.

ДОХОДЫ

Представленные законопроектом доходы краевого бюджета на 2018 год по сравнению с законодательно утвержденными показателями увеличены на 11,4 %, или на 10057698,46 тыс. рублей.

В составе доходов краевого бюджета общий объем **налоговых и неналоговых доходов** увеличен на 6,2 %, или на 4435529,56 тыс. рублей (с 71279307,64 тыс. рублей до 75714837,2 тыс. рублей), в том числе за счет:

налога на прибыль организаций – на 1616783,00 тыс. рублей;

налога на доходы физических лиц – на 625100,37 тыс. рублей;

акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 857451,19 тыс. рублей;

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 250000,00 тыс. рублей;

налога на имущество организаций – 800000,00 тыс. рублей;

транспортного налога – 272895,00 тыс. рублей;

налога на игорный бизнес – 2100,00 тыс. рублей;

платы за негативное воздействие на окружающую среду – 11200,00 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2018 год составили 22897432,50 тыс. рублей, что больше на 5622168,90 тыс. рублей (на 32,6 %) утвержденных годовых бюджетных назначений (17275263,60 тыс. рублей) за

счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета, в том числе: дотаций – на 1179988,00 тыс. рублей, субсидий – на 2019487,10 тыс. рублей, субвенций – на 696849,70 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 1725844,10 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ всего, из них:	**71 279 307,64**	**75 714 837,20**	**4 435 529,56**
Налог на прибыль организаций	17 887 650,32	19 504 433,32	1 616 783,00
Налог на доходы физических лиц	27 758 231,36	28 383 331,73	625 100,37
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	6 973 815,29	7 831 266,48	857 451,19
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5 266 584,13	5 516 584,13	250 000,00
Налог на имущество организаций	9 679 701,96	10 479 701,96	800 000,00
Транспортный налог	1 727 105,00	2 000 000,00	272 895,00
Налог на игорный бизнес	106 547,00	108 647,00	2 100,00
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	89 000,00	100 200,00	11 200,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**17 275 263,60**	**22 897 432,50**	**5 622 168,90**
Дотации всего, из них:	***8 768 068,50***	***9 948 056,50***	***1 179 988,00***
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	0,00	1 179 988,00	1 179 988,00
Субсидии всего, из них:	***4 706 866,10***	***6 726 353,20***	***2 019 487,10***
на реализацию федеральных целевых программ	207 665,80	76 948,30	-130 717,50
на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	3 479 261,50	3 507 460,50	28 199,00
на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации	1 171,80	976,50	-195,30
на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации	12 016,00	17 750,20	5 734,20
на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	0,00	522 215,20	522 215,20

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров	2 641,70	3 252,10	610,40
на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения"	0,00	119 875,60	119 875,60
на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	0,00	4 025,10	4 025,10
на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	0,00	15 427,50	15 427,50
на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек	13 219,00	12 597,00	-622,00
на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения	0,00	37 026,00	37 026,00
на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	0,00	102 518,50	102 518,50
на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	0,00	1 567,00	1 567,00
на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	0,00	82 916,60	82 916,60
на разработку и распространение в системах среднего профессионального, высшего образования новых образовательных технологий и форм организации образовательного процесса в субъектах Российской Федерации	0,00	7 041,60	7 041,60
на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования	0,00	10 601,00	10 601,00
на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области	0,00	69 662,40	69 662,40

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
растениеводства			
на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	0,00	32 209,80	32 209,80
на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	0,00	1 107 225,80	1 107 225,80
на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек	0,00	9 634,00	9 634,00
на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)	0,00	12 174,80	12 174,80
Прочие субсидии	17 642,60	0,00	-17 642,60
Субвенции всего, из них:	***3 583 163,90***	***4 280 013,60***	***696 849,70***
на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	25 471,00	25 570,90	99,90
на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	408 070,70	447 456,70	39 386,00
на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах"	26 959,90	5 657,60	-21 302,30
на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	0,00	10 482,80	10 482,80
на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	0,00	311 907,20	311 907,20
на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	0,00	341 211,10	341 211,10
Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г.	200 336,90	215 401,90	15 065,00

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
Байконура			
Иные межбюджетные трансферты всего, из них:	***217 165,10***	***1 943 009,20***	***1 725 844,10***
на выплату региональной доплаты к пенсии	0,00	989 960,70	989 960,70
на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	109 591,90	115 475,30	5 883,40
на финансовое обеспечение дорожной деятельности	0,00	730 000,00	730 000,00
ВСЕГО ДОХОДОВ	**88 554 571,24**	**98 612 269,70**	**10 057 698,46**

РАСХОДЫ

Отмечаем, что в представленной к законопроекту пояснительной записке не достаточно информации для формирования выводов о целесообразности корректировок расходов краевого бюджета. Сведения, обосновывающие корректировки расходов, в пояснительной записке к законопроекту представлены не в полном объеме.

Обращаем внимание, что финансовым органом не учтены рекомендации Контрольно-счетной палаты, представленные в заключении на проект краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в части формирования целевых статей расходов в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета. Контрольно-счетная палата рекомендует руководствоваться условиями пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установить соответствующие коды целевых статей расходов бюджетов для расходных обязательств, осуществляемых исключительно за счет средств краевого бюджета без суммирования (объединения) федеральных средств.

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета на 2018 год выше законодательно утвержденных параметров на 7217141,04 тыс. рублей.

Увеличение расходов произведено за счет:

средств федерального бюджета, имеющих целевое значение, на общую сумму 4442180,90 тыс. рублей,

краевых средств - на 2774960,14 тыс. рублей (в том числе с учетом дотации краевому бюджету из федерального бюджета на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в сумме 1179988,00 тыс. рублей).

Также, законопроектом представлены множественные перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения на 2018 год отражены по 11, в том числе по 10 - с увеличением и по одному - с уменьшением.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект от 26.02.2018	Изменения (+; -)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	5 424 050,66	5 463 558,00	39 507,34
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	24 821,10	24 821,10	0,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	1 325 337,77	1 348 437,77	23 100,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	16 453 391,62	19 504 630,14	3 051 238,53
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	10 224 315,98	10 828 336,00	604 020,02
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06	104 697,52	112 697,52	8 000,00
ОБРАЗОВАНИЕ	07	18 506 895,31	18 869 829,03	362 933,72
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	1 488 659,73	1 363 242,65	-125 417,08
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	6 809 269,86	7 852 002,25	1 042 732,39
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	29 409 839,22	31 464 324,99	2 054 485,77
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	1 922 900,97	1 979 441,31	56 540,34
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12	380 377,91	380 377,91	0,00
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13	994 294,40	994 294,40	0,00
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	14	2 292 272,89	2 392 272,89	100 000,00
Всего		**95 361 124,93**	**102 578 265,97**	**7 217 141,04**

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки бюджетных назначений на 2018 год из 43 главных

распорядителей бюджетных средств представлены по 24, при этом по 23 увеличены бюджетные назначения, по 1 – уменьшены.

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект от 26.02.2018	Изменения (+; -)
1	751	Администрация Приморского края	706 330,83	574 427,50	-131 903,33
2	752	Департамент финансов Приморского края	4 168 855,86	4 268 855,86	100 000,00
3	753	Законодательное Собрание Приморского края	531 165,63	531 165,63	0,00
4	754	Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края	11 930 378,63	13 574 288,63	1 643 910,00
5	755	Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края	855 809,50	855 809,50	0,00
6	756	Архивный отдел Приморского края	76 117,00	76 117,00	0,00
7	757	Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	20 797,68	20 797,68	0,00
8	758	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	1 584 005,22	2 793 103,22	1 209 098,00
9	759	Департамент образования и науки Приморского края	20 644 299,08	20 955 180,24	310 881,16
10	760	Департамент труда и социального развития Приморского края	14 579 167,37	16 602 288,84	2 023 121,47
11	761	Департамент здравоохранения Приморского края	18 866 305,76	19 521 235,60	654 929,84
12	762	Контрольно-счетная палата Приморского края	48 650,40	48 650,40	0,00
13	763	Департамент лесного хозяйства Приморского края	430 796,48	537 261,74	106 465,26
14	764	Департамент физической культуры и спорта Приморского края	1 708 913,77	1 845 454,12	136 540,35
15	765	Департамент культуры Приморского края	1 211 664,69	1 304 025,01	92 360,32
16	766	Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	163 423,01	178 488,01	15 065,00
17	767	Избирательная комиссия Приморского края	468 440,99	478 536,29	10 095,30
18	768	Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края	8 938 342,90	8 950 692,92	12 350,02
19	769	Департамент гражданской защиты Приморского края	1 236 718,13	1 387 218,13	150 500,00
20	770	Департамент по тарифам Приморского края	41 791,86	41 791,86	0,00
21	771	Департамент информационной	393 680,08	393 680,08	0,00

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект от 26.02.2018	Изменения (+; -)
		политики Приморского края			
22	772	Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	36 937,40	36 937,40	0,00
23	774	Департамент по делам молодежи Приморского края	309 684,80	379 684,80	70 000,00
24	775	Департамент градостроительства Приморского края	2 429 479,44	3 129 783,48	700 304,04
25	776	Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	186 111,61	189 179,70	3 068,09
26	778	Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края	20 810,98	20 810,98	0,00
27	779	Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края	1 622 619,85	1 626 346,89	3 727,04
28	780	Департамент туризма Приморского края	51 532,06	51 532,06	0,00
29	782	Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края	86 853,58	94 853,58	8 000,00
30	783	Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края	91 318,62	91 318,62	0,00
31	784	Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края	150 128,64	228 329,20	78 200,56
32	785	Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края	692 840,60	703 168,63	10 328,03
33	786	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	13 552,85	13 552,85	0,00
34	787	Департамент энергетики Приморского края	587 856,58	587 856,58	0,00
35	789	Департамент внутренней политики Приморского края	80 962,91	85 962,91	5 000,00
36	790	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	200 401,47	200 501,37	99,90
37	793	Департамент международного сотрудничества Приморского края	36 791,31	36 791,31	0,00
38	794	Департамент промышленности Приморского края	14 741,87	14 741,87	0,00

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект от 26.02.2018	Изменения (+; -)
39	795	Государственная жилищная инспекция Приморского края	45 201,28	45 201,28	0,00
40	796	Департамент государственного заказа Приморского края	20 551,92	20 551,92	0,00
41	797	Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края	27 904,16	27 904,16	0,00
42	798	Департамент проектного управления Приморского края	13 925,77	13 925,77	0,00
43	799	Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края	35 262,36	40 262,36	5 000,00
ВСЕГО РАСХОДОВ			**95 361 124,93**	**102 578 265,97**	**7 217 141,04**

В разрезе непрограммных и программных расходов краевого бюджета изменения на 2018 год коснулись утвержденных бюджетных ассигнований 18 государственных программ Приморского края (далее - ГП) из 19, действующих в Приморском крае, а также непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

Изменения по программным и непрограммным расходам на 2018 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице и приложении 1.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект от 26.02.2018	Изменения		
			Всего	в том числе за счет средств	
				ФБ	КБ
Государственные программы Приморского края:	**91 994 250,84**	**99 315 066,82**	**7 320 815,97**	**4 427 311,20**	**2 893 504,77**
Развитие здравоохранения Приморского края	19 126 803,79	20 212 926,48	1 086 122,69	441 691,30	644 431,39
Развитие образования Приморского края	18 737 738,57	19 118 009,33	380 270,76	0,00	380 270,76
Социальная поддержка населения Приморского края	14 788 847,65	16 763 629,72	1 974 782,07	1 858 605,40	116 176,67
Содействие занятости населения Приморского края	1 199 250,67	1 236 276,67	37 026,00	37 026,00	0,00
Развитие культуры Приморского края	1 844 709,20	1 716 539,98	-128 169,22	10 579,00	-138 748,22

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект от 26.02.2018	Изменения		
			Всего	в том числе за счет средств	
				ФБ	КБ
Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края	10 109 145,27	10 700 815,27	591 670,00	0,00	591 670,00
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края	1 336 561,93	1 491 661,93	155 100,00	0,00	155 100,00
Охрана окружающей среды Приморского края	461 023,24	442 493,86	-18 529,38	99,90	-18 629,28
Развитие физической культуры и спорта Приморского края	1 914 192,55	1 970 732,89	56 540,34	5 734,20	50 806,14
Развитие туризма в Приморском крае	88 323,37	88 323,37	0,00	0,00	0,00
Информационное общество	1 230 898,88	1 242 822,68	11 923,80	0,00	11 923,80
Развитие транспортного комплекса Приморского края	11 939 023,33	13 582 933,33	1 643 910,00	730 000,00	913 910,00
Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае	1 103 569,16	1 103 569,16	0,00	0,00	0,00
Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края	1 571 280,22	2 780 378,22	1 209 098,00	1 209 098,00	0,00
Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае	91 318,62	91 318,62	0,00	0,00	0,00
Развитие лесного хозяйства в Приморском крае	430 796,48	537 261,74	106 465,26	39 386,00	67 079,26
Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края	4 830 109,13	5 017 036,73	186 927,60	82 916,60	104 011,00
Безопасный край	736 459,60	751 787,63	15 328,03	0,00	15 328,03
Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края	454 199,18	466 549,21	12 350,03	12 174,80	175,23
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	**3 366 874,09**	**3 263 199,15**	**-103 674,94**	**14 869,70**	**-118 544,64**

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект от 26.02.2018	Изменения		
			Всего	в том числе за счет средств	
				ФБ	КБ
Мероприятия непрограммных направлений деятельности органов государственной власти	3 366 874,09	3 263 199,15	-103 674,94	14 869,70	-118 544,64
Всего:	**95 361 124,93**	**102 578 265,97**	**7 217 141,03**	**4 442 180,90**	**2 774 960,14**

Согласно законопроекту уменьшение расходов на 2018 год за счет средств краевого бюджета коснулось двух ГП: "Развитие культуры Приморского края" на сумму 138748,22 тыс. рублей и "Охрана окружающей среды Приморского края" – 18629,28 тыс. рублей.

По двум ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2020 годы" и Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы" представлены перемещения по целевым статьям расходов внутри программ.

По двенадцати ГП за счет краевых средств представлен рост расходов.

Значительное увеличение бюджетных ассигнований запланировано в рамках **ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края"** в части расходов, осуществляемых **за счет средств дорожного фонда Приморского края**.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда Приморского края** увеличен с 10606863,75 тыс. рублей до 12250773,75 тыс. рублей на 1643910,00 тыс. рублей в связи с увеличением расходов за счет средств:

федерального бюджета в объеме 730000,00 тыс. рублей;

краевого бюджета на сумму 913910,00 тыс. рублей, в том числе на:

ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края – на 721219,48 тыс. рублей

содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края – на 3760,52 тыс. рублей;

строительство автомобильных дорог и разворотов - на 231318,52 тыс. рублей, из них по объектам территорий опережающего развития:

Михайловка - Турий Рог - Некруглово на участке км 0 - км 2.5 в Приморском крае – на 32344,89 тыс. рублей;

Хабаровск - Владивосток - Меркушевка на участке км 0 - км 6.4 – на 19059,92 тыс. рублей;

от дорог регионального значения до границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (1,1 км, 1,0 км, 1,05 км, 1,1 км, 0,9 км) – на 81814,15 тыс. рублей, вдоль границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (0,9 км, 2,1 км, 1,6 км) – на 59271,56 тыс. рублей;

разворотов в районе п. Трудовое на участке км 736 - км 739 автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-60 "Уссури" от Хабаровска до Владивостока км 730+000 - км 752+000 – на 36540,00 тыс. рублей.

При этом, сокращены бюджетные ассигнования на реконструкцию мостовых переходов на сумму 42388,52 тыс. рублей, в том числе:

через ручей на км 209+540 автомобильной дороги Осиновка - Рудная Пристань в Приморском крае – на 8413,69 тыс. рублей;

через р. Суходол на км 234+060 автомобильной дороги Осиновка - Рудная Пристань в Приморском крае – на 7118,39 тыс. рублей;

через ручей Шумный на км 247+201 автомобильной дороги Осиновка - Рудная Пристань в Приморском крае – на 9510,94 тыс. рублей;

через ключ на км 96+704, 125+020 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае – на 17345,50 тыс. рублей.

Отмечаем, что в пояснительной записке к законопроекту все выше указанные изменения представлены в общем объеме без разбивки по программным мероприятиям (целевым статьям расходов).

По **ГП "Развитие здравоохранения Приморского края"** увеличение расходов за счет краевых средств составило 644431,39 тыс. рублей, из них:

<u>по департаменту здравоохранения Приморского края</u> на:

приобретение специального медицинского оборудования для краевых государственных учреждений здравоохранения – 61500,00 тыс. рублей;

расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления – 19820,49 тыс. рублей;

обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей – 42845,77 тыс. рублей;

мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями – 27396,10 тыс. рублей;

<u>по департаменту градостроительства Приморского края</u> на:

капитальный ремонт государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Краевая детская клиническая больница № 1" в г. Владивостоке – 9204,34 тыс. рублей;

реконструкцию краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Чугуевская центральная районная больница" в с. Чугуевка – 1395,22 тыс. рублей;

строительство детской поликлиники в г. Большой Камень – 150000,00 тыс. рублей (информация в пояснительной записке отсутствует);

реконструкцию зданий (хирургического и терапевтического корпусов) краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения "Владивостокская клиническая больница № 1" по по улице Садовая, 22 в г. Владивостоке – 17604,00 тыс. рублей;

строительство многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме – 150000,00 тыс. рублей;

реконструкцию государственного учреждения здравоохранения «Приморский краевой онкологический диспансер» и пристройка к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек) – 76360,00 тыс. рублей. В пояснительной записке причины увеличения расходов отсутствуют;

строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек – 26629,28 тыс. рублей. В пояснительной записке сведения об увеличении расходов также не представлены.

На реализацию мероприятий **ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"** расходы за счет краевых средств увеличены на 591670,00 тыс. рублей, из них:

по департаменту градостроительства Приморского края на:

строительство объектов обеспечения водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения (Второй этап строительства). 1 пусковой комплекс – "Водовод от сопки Опорной до РЧВ на о. Русский", софинансируемых из федерального бюджета – на 180420,00 тыс. рублей. Информация о причинах увеличения расходов в пояснительной записке к законопроекту отсутствует;

предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" для развития ипотечных продуктов (целевая статья 0620241990) – на 150000,00 тыс. рублей с одновременным уменьшением расходов по целевой статье "Предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" (0620241250) на 100000,00 тыс. рублей.

Кроме того, включены субсидии на осуществление капитальных вложений на строительство инженерной инфраструктуры на территории Приморского края в целях реализации программы "Жилье для российской семьи" в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" в сумме 411250,00 тыс. рублей.

В рамках **ГП "Развитие образования Приморского края"** за счет краевых средств увеличение расходов представлено на 380270,76 тыс. рублей, из них:

по департаменту образования и науки Приморского края основное увеличение за счет средств краевого бюджета запланировано на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края:

на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – на 184000,00 тыс. рублей;

на капитальный ремонт зданий муниципальных образовательных организаций, оказывающих услуги дошкольного образования – на 6400,00 тыс. рублей;

на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений – на 20900,00 тыс. рублей.

Кроме того, включены расходы на оплату работ, услуг по проведению независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги населению в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обслуживания на территории Приморского края в сумме 3870,90 тыс. рублей;

по департаменту молодежи Приморского края увеличены расходы на субсидии на осуществление уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Центр содействия развитию молодежи Приморского края" на 70000,00 тыс. рублей на проведение праздника выпускников школ края.

По **ГП "Развитие культуры Приморского края"** планируется сокращение расходов за счет средств краевого бюджета на 138748,22 тыс. рублей, в основном в связи с уменьшением расходов по департаменту градостроительства Приморского края на комплексную реконструкцию с элементами реставрации памятника истории и культуры административного здания торгового дома "Кунст и Альберс" и современное приспособление его под филиал выставочного центра Государственного Эрмитажа в г. Владивостоке на 232000,00 тыс. рублей. Информация о причинах корректировок расходов в пояснительной записке к законопроекту отсутствует.

В рамках ГП законопроектом запланировано увеличение расходов по департаменту культуры Приморского края на 76781,31 тыс. рублей, из них:

на проведение ремонта Дворца культуры "Шахтер" Артемовского городского округа - на 50000,00 тыс. рублей;

включены расходы на мероприятия, связанные с празднованием 80-летия Приморского края, проводимые в рамках организации проведения культурных мероприятий уполномоченным органом Приморского края - на 8656,90 тыс. рублей.

По **ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"** расходы увеличиваются на 50806,14 тыс. рублей в основном за счет увеличения по департаменту физической культуры и спорта Приморского края на предоставление субсидий:

бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт спортивных объектов муниципальной собственности и приобретение спортивных объектов (на завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в городском округе ЗАТО г. Фокино) - на 54497,02 тыс. рублей ;

физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в

межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях – на 100667,00 тыс. рублей, из них в связи с реализацией мер по подготовке турнира по дзюдо в рамках Восточно-экономического форума в 2018 году – на 75000,00 тыс. рублей.

При этом, сокращены расходы: по департаменту физической культуры и спорта Приморского края на содержание имущества краевых государственных учреждений – на 25667,00 тыс. рублей и по департаменту градостроительства – на 80000,00 тыс. рублей на строительство крытых тренировочных катков в г.Уссурийске (30000,00 тыс. рублей) и г. Находке (50000,00 тыс. рублей).

Обращаем внимание, что законопроектом расширен перечень субсидий некоммерческим организациям, не являющимися государственными учреждениями. В частности, часть 8 статьи 9 Закона о краевом бюджете дополняется пунктом 3(1), предусматривающая субсидии физкультурно-спортивным организациям - на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта.

В соответствии с пунктом 5.3 раздела 5 ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013 – 2020 годы", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 381-па (в редакции изменений, внесенных постановлением Администрации Приморского края от 02.05.2017 № 14-па), реализация мероприятий подпрограммы № 2 "Подготовка спортивного резерва в Приморском крае" осуществляется департаментом физической культуры и спорта Приморского края и департаментом градостроительства Приморского края посредством, в том числе, предоставления субсидий некоммерческим организациям - физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта в порядке, установленном Администрацией Приморского края.

Вместе с тем, порядок предоставления указанных субсидий в соответствии с частью 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации до настоящего времени Администрацией Приморского края не установлен.

Прилагаемый к законопроекту Перечень законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов", не предусматривает принятие постановления Администрации Приморского края "Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий некоммерческим организациям - физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта".

Таким образом, отсутствие нормативного правового акта Администрации Приморского края, регулирующего предоставление указанных субсидий, влечет невозможность реализации мероприятий подпрограммы № 2 "Подготовка спортивного резерва в Приморском крае" Государственной программы Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013 – 2020 годы".

По **ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2020 годы"** расходы за счет краевых средств увеличены на 104011,00 тыс. рублей. Основной объем увеличения расходов представлен по департаменту финансов Приморского края в части предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края, в том числе в целях компенсации дополнительных расходов местных бюджетов в связи с повышением минимального размера оплаты труда с 01.01.2018 и с 01.05.2018 работникам муниципальных учреждений - 100000,00 тыс. рублей.

По **ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы"** расходы за счет краевых средств увеличены на 155100,00 тыс. рублей, из них по департаменту гражданской защиты Приморского края на финансовый резерв для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае в сумме 132000,00 тыс. рублей.

По **непрограммным направлениям деятельности** органов государственной власти расходы уменьшены на 118544,64 тыс. рублей. По данному направлению перераспределены объемы резервного фонда в сумме 132000,00 тыс. рублей на финансовый резерв для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае (указано выше по ГП ""Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы). В пояснительной записке к законопроекту сведения об указанных перемещениях не представлены.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия бюджетных ассигнований на 2018 год, утвержденных Законом № 218-КЗ, представленных в законопроекте, ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств из федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления информации).

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Паспортами ГП на 2018 год	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*гр.6 = гр.5 - гр.3*	*гр.7 = гр.5 - гр.4*
1	"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2020 годы	19126803,79	20212926,48	17163286,17	-1963517,62	-3049640,31
2	"Развитие образования Приморского края" на 2013-2020 годы	18737738,57	19118009,33	17544787,80	-1192950,77	-1573221,53
3	"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2020 годы"	14788847,65	16763629,72	14062809,56	-726038,09	-2700820,16
4	"Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы"	1199250,67	1236276,67	1254701,56	55450,89	18424,89
5	"Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы"	1844709,20	1716539,98	1189906,60	-654802,60	-526633,38
6	"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2020 годы	10109145,27	10700815,27	8515790,61	-1593354,66	-2185024,66
7	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы	1336561,93	1491661,93	1201484,85	-135077,08	-290177,08
8	"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2020 годы	461023,24	442493,86	461023,24	0,00	18529,38
9	"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2020 годы	1914192,55	1970732,89	2113982,09	199789,54	143249,20
10	"Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2020 годы	88323,37	88323,37	88323,37	0,00	0,00
11	"Информационное общество" на 2013-2020 годы	1230898,88	1242822,68	1226098,88	-4800,00	-16723,80
12	"Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы	11939023,33	13582933,33	12669023,33	730000,00	-913910,00
13	"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2020 годы	1103569,16	1103569,16	301024,35	-802544,81	-802544,81
14	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков	1571280,22	2780378,22	1982766,53	411486,31	-797611,69

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Паспортами ГП на 2018 год	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона	Отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта
1	*2*	*3*	*4*	*5*	*гр.6 = гр.5 - гр.3*	*гр.7 = гр.5 - гр.4*
	сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы					
15	"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2020 годы"	91318,62	91318,62	88143,60	-3175,02	-3175,02
16	"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2020 годы"	430796,48	537261,74	375616,80	-55179,68	-161644,94
17	"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2020 годы	4830109,13	5017036,73	4825393,09	-4716,04	-191643,64
18	«Безопасный край» на 2015-2020 годы	736459,60	751787,63	736459,60	0,00	-15328,03
19	"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" на 2018-2022 годы	454199,18	466549,21	493728,98	39529,80	27179,78
	Всего	**91994250,84**	**99315066,82**	**86294351,01**	**-5699899,83**	**-13020715,81**

Согласно таблице ресурсное обеспечение в паспортах государственных программ за счет средств краевого бюджета и прогноза привлекаемых средств из федерального бюджета из 19 государственных программам Приморского края на 2018 год не соответствует Закону № 218-КЗ по 16 ГП (по 5 - в сторону увеличения, по 11 – уменьшения) и по законопроекту по 18 (по 4 - в сторону увеличения, по 14 – уменьшения).

ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Законопроектом на 2018 год предусматривается предоставление государственной гарантии в сумме 600000,00 тыс. рублей АО "Наш дом - Приморье" по заимствованиям, осуществляемым в кредитных организациях на завершение строительства многофункциональных гостиничных комплексов (класс 5 звезд) курортного типа м. Бурный г. Владивостока и делового типа в районе Корабельной Набережной, 6 в г. Владивостоке, без предоставления обеспечения права регрессного требования Приморского края по предоставленным гарантиям Приморского края. Государственная

гарантия Приморского края не обеспечивает исполнения обязательств принципала по уплате процентов, неустойки (пеней, штрафов).

Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения вносятся в связи с возможным принятием решения о предоставлении АО "Наш дом - Приморье" государственной гарантии Приморского края со сроком гашения в 2019 году.

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Законопроектом размер дефицита краевого бюджета на 2018 год (6806553,69 тыс. рублей) уменьшен на 2840557,42 тыс. рублей и составил 3965996,27 тыс. рублей.

Изменения по видам источников внутреннего финансирования дефицита на 2018 год представлено в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование источников	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект	Изменения
Всего источников, из них:	**6 806 553,69**	**3 965 996,27**	**-2 840 557,42**
Кредиты кредитных организаций	6 960 217,42	1 664 279,29	-5 295 938,13
Получение	*9 960 217,42*	*4 664 279,29*	*-5 295 938,13*
Погашение	*-3 000 000,00*	*-3 000 000,00*	*0,00*
Бюджетные кредиты	-190 847,00	-181 031,55	9 815,45
Получение	*6 000 000,00*	*6 000 000,00*	*0,00*
Погашение	*-6 190 847,00*	*-6 181 031,55*	*9 815,45*

На 2018 год законопроектом предлагается сокращение объема получения коммерческих кредитов на 5295938,13 тыс. рублей (с 9960217,42 тыс. рублей до 4664279,29 тыс. рублей).

Погашение бюджетных кредитов планируется снизить на 9815,45 тыс. рублей (с 6190847,00 тыс. рублей до 6181031,55 тыс. рублей).

На плановый период 2019 и 2020 годов предлагается:

<u>на 2019 год</u> уменьшение объемов:

получения коммерческих кредитов в краевой бюджет на 7693515,96 тыс. рублей (с 11291144,69 тыс. рублей до 3597628,72 тыс. рублей);

погашения коммерческих кредитов на 4811549,11 тыс. рублей (с 7011549,11 тыс. рублей до 2200000,00 тыс. рублей);

погашения бюджетного кредита на 9815,45 тыс. рублей (с 6190847,00 тыс. рублей до 6181031,55 тыс. рублей);

<u>на 2020 год</u> уменьшение объемов:

получения коммерческих кредитов на 7638543,53 тыс. рублей (с 10575824,60 тыс. рублей до 2937281,07 тыс. рублей);

погашения коммерческих кредитов на 7234453,11 тыс. рублей (с 10314537,84 тыс. рублей до 3080084,73 тыс. рублей);

погашения бюджетного кредита на 19631,90 тыс. рублей (с 6381695,00 тыс. рублей до 6362063,10 тыс. рублей).

Соответственно, на 2019 год размер дефицита снижается на 2872151,40 тыс. рублей с 4156807,14 тыс. рублей до 1284655,74 тыс. рублей.

В 2020 году планируется профицит в размере 504866,76 тыс. рублей

В связи с выше перечисленными изменениями в источниках внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета отражены изменения остатков средств на счетах по учету средств.

Размер дефицита краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты В.В. Волкова