**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов"**

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее - Закон № 271-КЗ) на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края врио Губернатора Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее - законопроект). В Контрольно-счетную палату Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) законопроект представлен Законодательным Собранием Приморского края 23.11.2018.

Законопроект представляет четвертые изменения в Закон Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (в редакции от 07.03.2018 № 241-КЗ, от 03.07.2018 № 303-КЗ, от 19.10.2018 № 362-КЗ) (далее - Закон № 218-КЗ).

На текущий финансовый год законопроектом предлагается увеличение общего объема доходов и расходов краевого бюджета. В связи с превышением суммы увеличения доходов над расходами сокращен размер бюджетного дефицита.

На двухлетний плановый период в первый год общий объем доходов краевого бюджета не изменен, предлагается снижение расходов и, соответственно, планируемого размера дефицита; во второй год - при неизмененных доходах планируется увеличение объема расходов за счет сокращения размера профицита краевого бюджета.

Предложенные корректировки отражены в части утвержденных показателей на 2018 год за счет увеличения по:

доходам на 3726155,73 тыс. рублей. Отсюда, общий объем годовых бюджетных назначений составит 107527441,63 тыс. рублей (утверждено Законом № 218-КЗ – 103801285,90 тыс. рублей);

расходам на 2214590,85 тыс. рублей, в результате общий объем составит 108413507,08 тыс. рублей (106198916,23 тыс. рублей).

Размер дефицита краевого бюджета будет сокращен на 1511564,88 тыс. рублей и его общий объем составит 886065,45 тыс. рублей (2397630,33 тыс. рублей).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | (тыс. рублей) | |
| Наименование показателя | Бюджетные назначения на 2018 год | | | | |
| Утверждено Законом № 218-КЗ | | Законопроект | | Изменения (+;-) |
| ДОХОДЫ | 103 801 285,90 | | 107 527 441,63 | | 3 726 155,73 |
| РАСХОДЫ | 106 198 916,23 | | 108 413 507,08 | | 2 214 590,85 |
| РАЗМЕР ДЕФИЦИТА | 2 397 630,33 | | 886 065,45 | | -1 511 564,88 |

Согласно законопроекту на 2019 год общий объем доходов краевого бюджета представлен без изменений (94716095,73 тыс. рублей). По расходам планируется снижение на 40029,30 тыс. рублей расходов, что составит 95594823,43 тыс. рублей. В том же объеме будет сокращен размер дефицита краевого бюджета и его общий объем составит 878727,70 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | (тыс. рублей) | |
| Наименование показателя | Бюджетные назначения на 2019 год | | | | |
| Утверждено Законом № 218-КЗ | | Законопроект | | Изменения (+;-) |
| ДОХОДЫ | 94 716 095,73 | | 94 716 095,73 | | 0,00 |
| РАСХОДЫ | 95 634 852,73 | | 95 594 823,43 | | -40 029,30 |
| в том числе: условно утверждаемые расходы | 2 006 505,49 | | 2 005 529,17 | | -976,32 |
| РАЗМЕР ДЕФИЦИТА | 918 757,00 | | 878 727,70 | | -40 029,30 |

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что основные показатели краевого бюджета на 2019 год, представленные законопроектом, имеют значительные отклонения от соответствующих показателей, принятых постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 15.11.2018 № 1113 "О принятии в первом чтении проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" и об основных характеристиках краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее - постановление Законодательного Собрания № 1113), что представлено ниже в таблице.

|  |  |  | | (тыс. рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Бюджетные назначения на 2019 год | | | | |
| Проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" | | Законопроект | | Отклонения  (+;-) |
| ДОХОДЫ | 101 400 343,00 | | 94 716 095,73 | | -6 684 247,27 |
| в том числе: налоговые и неналоговые доходы | 82 990 817,68 | | 80 236 975,39 | | -2 753 842,29 |
| РАСХОДЫ | 104 612 651,30 | | 95 594 823,43 | | -9 017 827,87 |
| РАЗМЕР ДЕФИЦИТА | 3 212 308,30 | | 878 727,70 | | -2 333 580,60 |

По законопроекту на 2020 год объем доходов краевого бюджета не изменен (98053619,61 тыс. рублей). По расходам представлен рост на 73500,00 тыс. рублей, отсюда общий объем годовых бюджетных назначений составит 97303792,43 тыс. рублей. Размер профицита предлагается сократить в том же объеме(73500,00 тыс. рублей) и его общий объем составит 749827,18 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | (тыс. рублей) | |
| Наименование показателя | Бюджетные назначения на 2020 год | | | | |
| Утверждено Законом № 218-КЗ | | Законопроект | | Изменения (+;-) |
| ДОХОДЫ | 98 053 619,61 | | 98 053 619,61 | | 0,00 |
| РАСХОДЫ | 97 230 292,43 | | 97 303 792,43 | | 73 500,00 |
| в том числе: условно утверждаемые расходы | 3 836 567,62 | | 3 840 067,62 | | 3 500,00 |
| РАЗМЕР ПРОФИЦИТА | 823 327,18 | | 749 827,18 | | 73 500,00 |

Как указывалось выше, как и на 2019 год, так и на 2020 год основные показатели краевого бюджета, представленные законопроектом, имеют значительные отклонения от соответствующих показателей, принятых постановлением Законодательного Собрания № 1113), что указано ниже в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | (тыс. рублей) | |
| Наименование показателя | Бюджетные назначения на 2020 год | | | | |
| Проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" | | Законопроект | | Отклонения (+;-) |
| ДОХОДЫ | 100 212 562,51 | | 98 053 619,61 | | -2 158 942,90 |
| РАСХОДЫ | 101 868 507,78 | | 97 303 792,43 | | -4 564 715,35 |
| в том числе: условно утверждаемые расходы | 2 202 636,62 | | 3 840 067,62 | | 1 637 431,00 |
| РАЗМЕР ДЕФИЦИТА (-), ПРОФИЦИТА (+) | -1 655 945,27 | | 749 827,18 | | -2 405 772,45 |

**ДОХОДЫ**

Законопроектом доходы краевого бюджета на 2018 год по сравнению с законодательно утвержденными показателями увеличены на 3,6 %, или на 3726155,73 тыс. рублей.

В составе доходов общий объем **налоговых и неналоговых доходов** увеличен на 2,5 %, или на 1974614,00 тыс. рублей (с 78262361,39 тыс. рублей до 80236975,39 тыс. рублей).

*Увеличение* бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам, согласно Пояснительной записке к законопроекту, обусловлено увеличением поступлений за истекший период текущего года и представлено на общую сумму 1975122,61 тыс. рублей, в том числе по:

налогу на прибыль организаций – на 300000,00 тыс. рублей;

налогу на доходы физических лиц – на 514083,42 тыс. рублей;

налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 276000,00 тыс. рублей;

налогу на имущество организаций – 433667,00 тыс. рублей;

сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов – 9101,00 тыс. рублей;

процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов внутри страны – на 3240,29 тыс. рублей;

доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 5408,10 тыс. рублей;

плате по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности – 23,56 тыс. рублей;

платежам при пользовании недрами – 4609,70 тыс. рублей;

доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 1901,45 тыс. рублей;

доходам от компенсации затрат государства – на 58699,27 тыс. рублей

доходам от продажи квартир – 5698,00 тыс. рублей;

доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – на 70,41 тыс. рублей;

штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 59146,41 тыс. рублей;

прочим неналоговым доходам – 303474,00 тыс. рублей.

В тоже время в законопроекте представлено *снижение* налоговых и неналоговых доходов в сумме 508,61 тыс. рублей, в том числе по:

доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям – на 115,85 тыс. рублей. В результате, плановые назначения по данному доходному источнику составят 259,16 тыс. рублей, что соответствует фактическому исполнению плановых назначений за 9 месяцев 2018 года;

прочим доходам от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – на 110,70 тыс. рублей;

сборам, вносимым заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы – на 282,06 тыс. рублей.

Причины сокращения плановых показателей по указанным доходам краевого бюджета в Пояснительной записке не представлены, что позволяет сделать вывод, что корректировка показателей связана с подведением годовых плановых назначений к их фактическому исполнению.

**Безвозмездные поступления** на 2018 год составили 27290466,24 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (25538924,51 тыс. рублей) на 1751541,73 тыс. рублей, или на 6,9 %. Безвозмездные поступления увеличены за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета.

В составе безвозмездных поступлений:

***дотации*** *– увеличены на* 850000,00 тыс. рублей на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

***субсидии*** **-** *увеличены* на 280878,80 тыс. рублей на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

***субвенции*** *снижены* на общую сумму 44609,30 тыс. рублей, в том числе:

*уменьшена* единая субвенция на 52302,20 тыс. рублей;

*увеличена* субвенцияна оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 7692,90 тыс. рублей;

***иные межбюджетные трансферты*** в общей сумме увеличены на 665272,23 тыс. рублей, в том числе: на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах (на 2438,08 тыс. рублей), на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации (на 646,15 тыс. рублей), на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного Федерального округа (на 657608,00  тыс. рублей) и прочие межбюджетные трансферты (на 4580,00 тыс. рублей).

Корректировки по видам доходов краевого бюджета на 2018 год представлены в таблице.

|  |  | (тыс. рублей) | |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Закон № 218-КЗ на 2018 год | Законопроект на 2018 год | Изменения (+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ всего,**  **из них:** | **78 262 361,39** | **80 236 975,39** | **1 974 614,00** |
| Налог на прибыль организаций | 20 450 582,11 | 20 750 582,11 | 300 000,00 |
| Налог на доходы физических лиц | 29 250 016,73 | 29 764 100,16 | 514 083,42 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 6 209 903,86 | 6 485 903,86 | 276 000,00 |
| Налог на имущество организаций | 10 479 701,96 | 10 913 368,96 | 433 667,00 |
| Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов | 312 118,63 | 321 219,63 | 9 101,00 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям | 375,00 | 259,16 | -115,85 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны | 7 999,95 | 11 240,24 | 3 240,29 |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 47 607,05 | 53 015,15 | 5 408,10 |
| Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности | 295,14 | 318,70 | 23,56 |
| Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 6 883,60 | 6 772,90 | -110,70 |
| Платежи при пользовании недрами | 26 264,73 | 30 874,43 | 4 609,70 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 19 025,01 | 20 926,45 | 1 901,45 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 54 409,69 | 113 108,95 | 58 699,27 |
| Доходы от продажи квартир | 58 500,00 | 64 198,00 | 5 698,00 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 0,00 | 70,41 | 70,41 |
| Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы | 468,90 | 186,84 | -282,06 |
| Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев | 0,00 | 21,50 | 21,50 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности | 4 845,28 | 5 537,61 | 692,33 |
| Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения | 703 286,44 | 754 037,40 | 50 750,96 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 9 322,29 | 10 679,23 | 1 356,94 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба | 22 281,17 | 28 605,86 | 6 324,69 |
| Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации | 6 526,00 | 310 000,00 | 303 474,00 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **25 538 924,51** | **27 290 466,24** | **1 751 541,73** |
| **ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ ВСЕГО,**  **из них:** | 25 523 141,11 | 27 274 682,84 | 1 751 541,73 |
| ***Дотации всего,***  ***из них:*** | ***11 303 487,50*** | ***12 153 487,50*** | ***850 000,00*** |
| на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 1 029 887,00 | 1 879 887,00 | 850 000,00 |
| ***Субсидии всего,***  ***из них:*** | ***6 144 161,40*** | ***6 425 040,20*** | ***280 878,80*** |
| на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе | 396 000,00 | 676 878,80 | 280 878,80 |
| ***Субвенции всего,***  ***из них:*** | ***3 898 568,90*** | ***3 853 959,60*** | ***-44 609,30*** |
| на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов | 329 077,20 | 336 770,10 | 7 692,90 |
| Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура | 229 551,40 | 177 249,20 | -52 302,20 |
| ***Иные межбюджетные трансферты всего,***  ***из них:*** | ***4 176 923,31*** | ***4 842 195,54*** | ***665 272,23*** |
| на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах | 12 347,92 | 14 786,00 | 2 438,08 |
| на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации | 4 617,12 | 5 263,27 | 646,15 |
| на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа | 955 800,00 | 1 613 408,00 | 657 608,00 |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации | 140 470,00 | 145 050,00 | 4 580,00 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **103 801 285,90** | **107 527 441,63** | **3 726 155,73** |

**РАСХОДЫ**

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета на 2018 год представлена выше законодательно утвержденных параметров на 2214590,85 тыс. рублей за счет увеличения федеральных средств на 1751541,73 тыс. рублей и краевых – на 463049,12 тыс. рублей.

Законопроект содержит перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения на 2018 год отражены по 12 разделам: по 6 с увеличением и по 6 с уменьшением.

|  |  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Рз | Утверждено Законом № 218-КЗ  на 2018 год | Законопроект на 2018 год | Изменения  (+; -) |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 6 077 137,23 | 5 931 001,63 | -146 135,60 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 26 820,30 | 26 820,30 | 0,00 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 1 380 665,87 | 1 373 798,40 | -6 867,47 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 20 334 153,19 | 20 984 816,96 | 650 663,77 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 13 158 845,78 | 13 049 419,46 | -109 426,32 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 06 | 108 148,65 | 102 188,65 | -5 960,00 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 19 557 860,80 | 19 613 972,16 | 56 111,36 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 1 195 638,98 | 1 168 007,17 | -27 631,81 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 09 | 8 321 373,54 | 9 612 286,14 | 1 290 912,60 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 31 099 888,73 | 31 068 617,56 | -31 271,17 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 2 055 372,43 | 2 192 446,92 | 137 074,49 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 12 | 377 269,00 | 384 390,00 | 7 121,00 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 13 | 150 000,00 | 150 000,00 | 0,00 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 14 | 2 355 741,73 | 2 755 741,73 | 400 000,00 |
| **Всего расходов** |  | **106 198 916,23** | **108 413 507,08** | **2 214 590,85** |

**В ведомственной структуре расходов краевого бюджета** корректировки общих объемов бюджетных назначений на 2018 год из 43 главных распорядителей бюджетных средств представлены по 40, при этом по 31 увеличены бюджетные назначения, по 9 – уменьшены. По трем главным распорядителям объем бюджетных средств остался без изменений.

|  |  |  |  | (тыс. рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Код ведомства | Наименование | Утверждено Законом № 218-КЗ  на 2018 год | Законопроект на 2018 год | Изменения  (+; -) |
| 1 | 751 | Администрация Приморского края | 603 060,42 | 620 651,15 | 17 590,73 |
| 2 | 752 | Департамент финансов Приморского края | 3 452 752,91 | 3 728 969,76 | 276 216,85 |
| 3 | 753 | Законодательное Собрание Приморского края | 533 740,52 | 514 034,65 | -19 705,87 |
| 4 | 754 | Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края | 15 024 548,48 | 15 127 669,16 | 103 120,68 |
| 5 | 755 | Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края | 1 067 578,19 | 1 030 692,23 | -36 885,96 |
| 6 | 756 | Архивный отдел Приморского края | 76 412,32 | 76 743,17 | 330,85 |
| 7 | 757 | Уполномоченный по правам человека в Приморском крае | 21 078,68 | 21 078,68 | 0,00 |
| 8 | 758 | Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края | 2 092 955,03 | 2 508 978,90 | 416 023,87 |
| 9 | 759 | Департамент образования и науки Приморского края | 21 059 430,10 | 21 115 278,21 | 55 848,11 |
| 10 | 760 | Департамент труда и социального развития Приморского края | 16 270 321,43 | 16 238 336,00 | -31 985,43 |
| 11 | 761 | Департамент здравоохранения Приморского края | 20 263 719,31 | 21 599 440,87 | 1 335 721,56 |
| 12 | 762 | Контрольно-счетная палата Приморского края | 48 650,40 | 48 650,40 | 0,00 |
| 13 | 763 | Департамент лесного хозяйства Приморского края | 725 433,09 | 725 165,17 | -267,92 |
| 14 | 764 | Департамент физической культуры и спорта Приморского края | 1 972 436,60 | 2 109 511,09 | 137 074,49 |
| 15 | 765 | Департамент культуры Приморского края | 1 413 162,82 | 1 415 025,31 | 1 862,49 |
| 16 | 766 | Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края | 192 637,51 | 140 456,26 | -52 181,25 |
| 17 | 767 | Избирательная комиссия Приморского края | 822 584,96 | 858 813,54 | 36 228,58 |
| 18 | 768 | Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края | 11 325 282,30 | 11 303 735,35 | -21 546,95 |
| 19 | 769 | Департамент гражданской защиты Приморского края | 1 564 271,55 | 1 608 201,61 | 43 930,06 |
| 20 | 770 | Департамент по тарифам Приморского края | 44 002,29 | 45 898,08 | 1 895,79 |
| 21 | 771 | Департамент информационной политики Приморского края | 397 973,05 | 399 280,70 | 1 307,65 |
| 22 | 772 | Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края | 38 696,12 | 40 554,94 | 1 858,82 |
| 23 | 774 | Департамент по делам молодежи Приморского края | 383 256,44 | 384 359,90 | 1 103,46 |
| 24 | 775 | Департамент градостроительства Приморского края | 2 667 767,80 | 2 589 878,77 | -77 889,03 |
| 25 | 776 | Государственная ветеринарная инспекция Приморского края | 203 941,79 | 204 696,72 | 754,93 |
| 26 | 778 | Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края | 21 771,80 | 22 699,00 | 927,20 |
| 27 | 779 | Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края | 2 072 731,48 | 2 075 064,17 | 2 332,69 |
| 28 | 780 | Департамент туризма Приморского края | 52 715,67 | 56 323,67 | 3 608,00 |
| 29 | 782 | Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края | 93 820,88 | 87 860,88 | -5 960,00 |
| 30 | 783 | Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края | 89 764,77 | 90 936,82 | 1 172,05 |
| 31 | 784 | Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края | 249 928,23 | 262 307,37 | 12 379,14 |
| 32 | 785 | Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края | 695 584,73 | 676 457,37 | -19 127,36 |
| 33 | 786 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае | 13 478,94 | 13 478,94 | 0,00 |
| 34 | 787 | Департамент энергетики Приморского края | 250 134,00 | 250 809,48 | 675,48 |
| 35 | 789 | Департамент внутренней политики Приморского края | 93 331,43 | 94 770,77 | 1 439,34 |
| 36 | 790 | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края | 103 945,05 | 122 802,58 | 18 857,53 |
| 37 | 793 | Департамент международного сотрудничества Приморского края | 37 353,21 | 38 388,69 | 1 035,48 |
| 38 | 794 | Департамент промышленности Приморского края | 15 414,15 | 16 090,97 | 676,82 |
| 39 | 795 | Государственная жилищная инспекция Приморского края | 47 317,93 | 49 390,11 | 2 072,18 |
| 40 | 796 | Департамент государственного заказа Приморского края | 20 421,88 | 21 486,35 | 1 064,47 |
| 41 | 797 | Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края | 29 001,13 | 30 222,66 | 1 221,53 |
| 42 | 798 | Департамент проектного управления Приморского края | 14 329,71 | 14 988,86 | 659,15 |
| 43 | 799 | Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края | 32 177,13 | 33 327,77 | 1 150,64 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ:** | | | **106 198 916,23** | **108 413 507,08** | **2 214 590,85** |  | **2 214 590,85** |

**В программном формате** изменения бюджетных ассигнованийкраевого бюджета на 2018 год коснулись 19 из 20 государственных программ Приморского края (далее - ГП) и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

Изменения по программным и непрограммным расходам на 2018 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице.

|  |  |  | (тыс. рублей) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено Законом № 218-КЗ  на 2018 год | Законопроект на 2018 год | Отклонения | | |
| Всего | в том числе за счет средств | |
| федерального бюджета | краевого бюджета |
| **Государственные программы, всего:** | **101 987 658,37** | **104 330 506,77** | **2 342 848,40** | **1 796 179,70** | **546 668,70** |
| "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2021 годы | 20 680 771,65 | 21 968 850,41 | 1 288 078,76 | 1 337 792,90 | -49 714,14 |
| "Развитие образования Приморского края" на 2013-2021 годы | 19 582 889,66 | 19 639 863,35 | 56 973,69 | 20 829,30 | 36 144,39 |
| "Социальная поддержка населения Приморского края" на 2013-2020 годы" | 16 285 571,69 | 16 245 401,80 | -40 169,89 | 0,00 | -40 169,89 |
| "Содействие занятости населения Приморского края" на 2013-2020 годы" | 1 008 005,27 | 1 007 161,82 | -843,45 | 0,00 | -843,45 |
| "Развитие культуры Приморского края на 2013-2021 годы" | 1 507 125,88 | 1 482 764,89 | -24 361,0 | -929,3 | -23 431,7 |
| "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2021 годы | 13 358 121,60 | 13 377 977,32 | 19 855,72 | 0,00 | 19 855,72 |
| "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2021 годы | 1 641 395,64 | 1 734 528,17 | 93 132,53 | 0,00 | 93 132,53 |
| "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2021 годы | 301 997,88 | 296 842,90 | -5 154,98 | 0,00 | -5 154,98 |
| "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2021 годы | 2 046 361,47 | 2 183 435,96 | 137 074,5 | 157 608,00 | -20 533,51 |
| "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2021 годы | 90 068,88 | 94 712,36 | 4 643,48 | 0,00 | 4 643,48 |
| "Информационное общество" на 2013-2021 годы" | 1 486 675,71 | 1 452 143,87 | -34 531,84 | 0,00 | -34 531,84 |
| "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы | 15 027 368,48 | 15 097 654,58 | 70 286,10 | 0,00 | 70 286,10 |
| "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2021 годы | 703 113,24 | 667 244,44 | -35 868,80 | 0,00 | -35 868,80 |
| "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2021годы | 2 084 230,03 | 2 504 453,91 | 420 223,88 | 280 878,80 | 139 345,08 |
| "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" на 2013-2021 годы" | 89 764,77 | 90 936,82 | 1 172,05 | 0,00 | 1 172,05 |
| "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2021 годы" | 698 161,74 | 697 893,82 | -267,92 | 0,00 | -267,92 |
| "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2021 годы | 4 166 505,15 | 4 580 491,95 | 413 986,80 | 0,00 | 413 986,80 |
| "Безопасный край" на 2015-2021 годы | 742 827,89 | 721 910,66 | -20 917,23 | 0,00 | -20 917,23 |
| "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" 2018-2021 годы | 20 152,54 | 19 688,54 | -464,00 | 0,00 | -464,00 |
| "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" на 2018-2022 годы | 466 549,20 | 466 549,20 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Непрограммные направления деятельности органов государственной власти** | **4 211 257,86** | **4 083 000,31** | **-128 257,55** | **-44 637,97** | **-83 619,58** |
| **Всего:** | **106 198 916,23** | **108 413 507,08** | **2 214 590,85** | **1 751 541,73** | **463 049,12** |

Анализ изменений по программным и непрограммным расходам на 2018 год по ведомствам в разрезе целевых статей с указанием источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведен в приложении 1 к заключению.

Согласно законопроекту плановые назначения **по программным расходам** увеличены в общем объеме на 2342848,40 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств на 1796179,70 тыс. рублей и краевых средств на 546668,70 тыс. рублей.

Рост расходов **за счет краевых средств** сложился в результате разнонаправленных корректировок по ГП.

**Увеличение бюджетных ассигнований** представлено по восьми государственным программам Приморского края, из них наиболее значительный объем в законопроекте указан по ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на общую сумму 413986,80 тыс. рублей, по ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" - на 139345,08 тыс. рублей, ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" - на 93132,53 тыс. рублей и ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" - на 70286,10 тыс. рублей.

Увеличение краевых расходов по **ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"** в основном связано с увеличением на 400000,00 тыс. рублей объема дотации на сбалансированность бюджетов муниципальных образований (Закон № 218-КЗ – 450000,00 тыс. рублей, законопроект – 850000,00 тыс. рублей). Согласно пояснительной записки к законопроекту увеличение обусловлено необходимостью обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края.

Кроме того, увеличены:

расходы на руководство и управление в сфере установленных функций по департаменту экономики и стратегического развития Приморского края, департаменту проектного управления Приморского края, департаменту финансов Приморского края и департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края на общую сумму 12902,77 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 285107,00 тыс. рублей, законопроект – 298009,87 тыс. рублей);

субсидий автономной некоммерческой организации "Инвестиционное Агентство Приморского края" – на 10100,74 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 48578,06 тыс. рублей, законопроект – 58678,80 тыс. рублей). Согласно пояснительной записки к законопроекту средства предназначены для организации участия Приморского края в комплексе мероприятий "Дни Дальнего Востока в Москве 2018".

Законопроектом сокращены на 6500,00 тыс. рублей расходы на совершенствование бюджетного процесса (Закон № 218-КЗ – 9000,0 тыс. рублей). Ранее третьими изменениями расходы по данной статье были снижены на 23590,00 тыс. рублей. Справочно: за 9 месяцев 2018 года средства не освоены, по информации департамента финансов Приморского края освоение планируется на 4 квартал.

По **ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"** планируется увеличение расходов за счет краевых средств на 139345,08 тыс. рублей, из них:

уменьшен на 94070,80 тыс. рублей объем субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе;

увеличены на 231088,04 тыс. рублей субсидии на возмещение части затрат (согласно пояснительной записки к законопроекту по поручению врио Губернатора Приморского края О.Н. Кожемяко в целях поддержки ФГУП "Дальневосточное" (товарный бренд "Суражевский продукт", основное направление деятельности предприятия - производство овощей и зеленных защищенного грунта, картофеля, молока и молокопродуктов):

связанных с производством овощей защищенного грунта – на 44266,00 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 37628,58 тыс. рублей, законопроект – 81894,58 тыс. рублей);

связанных с развитием отрасли животноводства - на 5302,22 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 234917,80 тыс. рублей, законопроект – 240220,03 тыс. рублей);

связанных с технической и технологической модернизацией агропромышленного комплекса – на 73260,97 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 132196,67 тыс. рублей, законопроект – 205457,64 тыс. рублей);

на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – на 108258,84 тыс. рублей (целевая статья 14201R4330). Контрольно-счетная палата Приморского края обращает внимание, что в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, отсутствуют целевая статья 14201R4330, предлагаемая законопроектом в расходы краевого бюджета на 2018 год, что является нарушением абзаца 4 пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По **ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края"** краевые расходы увеличены на 93132,53 тыс. рублей, что связано с увеличением финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае - на 100000,0 тыс. рублей, а также уменьшением расходов краевого бюджета:

на 4200,00 тыс. рублей - по департаменту сельского хозяйства и продовольствия Приморского края - на субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций муниципального характера, направленные на недопущение затопления сельских населенных пунктов Приморского края, расположенных на береговой территории озера Ханка;

на 3086,55 тыс. рублей - по департаменту градостроительства Приморского края, в том числе: на 802,75 тыс. рублей на ремонтно-восстановительные работы и обследование жилых помещений, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации; на 2283,80 тыс. рублей на реконструкцию объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района в результате несостоявшихся конкурсных торгов согласно пояснительной записке Администрации Приморского края;

на 74,48 тыс. рублей - по департаменту информатизации и телекоммуникаций Приморского края на резерв материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В рамках **ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края"** представлены множественные разнонаправленные корректировки бюджетных ассигнований по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

Так, в подпрограмму "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" включены субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на приобретение морских пассажирских судов в целях организации транспортного обслуживания населения в сумме 70000,0 тыс. рублей в связи с чем необходимо внести изменения в ГП и утвердить нормативный правовой акт Администрации Приморского края о предоставлении субсидии из краевого бюджета.

Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части уменьшения на 170870,40 тыс. рублей объемов бюджетных ассигнований **дорожного фонда Приморского края** на 2018 год (13051342,46 тыс. рублей) и составит 12880472,06 тыс. рублей, в том числе по расходам:

***сокращены в полном объеме*:**

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края – 3870,4 тыс. рублей;

расходы на строительство внутриплощадочных дорог 1,7 км в рамках ТОР "Михайловский" – 167000,00 тыс. рублей, в связи с передачей акционерному обществу "Корпорация развития Дальнего Востока" (далее - АО "КРДВ") обязательств Приморского края по проектированию и строительству дорожной инфраструктуры площадки "Некруглово" ТОР "Михайловский". При этом, в ГП включены субсидии АО "КРДВ" на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития Приморского края. В целях реализации указанного полномочия необходимо внести изменения в ГП, а также утвердить нормативный правовой акт Администрации Приморского края о предоставлении субсидии из краевого бюджета АО "КРДВ" на указанные цели;

***перераспределены бюджетные ассигнования дорожного фонда Приморского края, в том числе:***

увеличены расходы на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов на - 60000,00 тыс. рублей, расходы на ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения - на 124385,22 тыс. рублей за счет сокращения расходов на строительство объектов капитального строительства собственности Приморского края в общем объеме 184385,22 тыс. рублей, в том числе:

автомобильных дорог вдоль границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (0,9 км, 2,1 км, 1,6 км) в объеме 93526,58 тыс. рублей по информации Администрации Приморского края в связи с переносом окончания строительно-монтажных работ на 2019 год;

автомобильных дорог от дорог регионального значения до границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (1,1 км, 1,0 км, 1,05 км, 1,1 км, 0,9 км) в объеме 84402,86 тыс. рублей в связи с переносом окончания строительно-монтажных работ на 2019 год;

автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток - Меркушевка на участке км 0 - км 6.4 в Приморском крае в объеме 6455,78 тыс. рублей, по информации Администрации Приморского края в связи с экономией по результатам заключенных государственных контрактов.

В законопроекте общий объем субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт составляет 6834,41 тыс. рублей, что является нарушением пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрольно-счетная палата в очередной раз обращает внимание, что предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (233,5 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 4670,2 млн рублей). Кроме того, учитывая, что из года в год данная субсидия не осваивается в запланированном объеме, Администрации Приморского края предлагаем проанализировать ситуацию и принять соответствующие меры.

Законопроектом **за счет краевых средств снижены** бюджетные ассигнования по 11 государственным программам, из них значительный объем представлен по ГП: " Развитие здравоохранения Приморского края" - на 49714,14 тыс. рублей, "Социальная поддержка населения Приморского края" – на 40169,89 тыс. рублей".

Отмечаем, что наибольший рост расходов на реализацию программных мероприятий с учетом федеральных и краевых средств представлен по **ГП "Развитие здравоохранения Приморского края"** в общей сумме на 1288078,76 тыс. рублей.

Представленное в законопроекте *уменьшение расходов за счет краевых средств (на 49714,14 тыс. рублей)* сложилось в результате разнонаправленных корректировок. Так, из расходов краевого бюджета исключаются расходы, исполнение по которым за 9 месяцев текущего года отсутствовало:

реконструкция зданий (хирургического и терапевтического корпуса) КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1" по улице Садовая, 22 - - 17604,00 тыс. рублей. По информации департамента градостроительства Приморского края аукцион по отбору подрядчика по причине отсутствия заявок не состоялся.

приобретение модульных фельдшерско-акушерских пунктов - 12000,00 тыс. рублей. Однако, согласно информации департамента здравоохранения Приморского края по итогам исполнения краевого бюджета за 9 месяцев 2018 года, в рамках реализации данного мероприятия проводились конкурсные процедуры и планировалось заключение контрактов на сумму 9933,3 тыс. рублей в 4 квартале текущего года.

Законопроектом предлагается сокращение расходов на:

внедрение современных информационных систем в учреждениях здравоохранения Приморского края – на 15383,61 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 120568,99 тыс. рублей, законопроект – 1051285,38 тыс. рублей);

оплату договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом – на 12336,16 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 254851,31 тыс. рублей, законопроект – 242515,15 тыс. рублей);

строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек - на 1700,00 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 2000,00 тыс. рублей, законопроект – 300,00 тыс. рублей). Согласно бюджетной отчетности департамента градостроительства Приморского края за 9 месяцев плановые назначения исполнены на сумму 200,5 тыс. рублей;

реконструкцию ГУЗ "Приморский краевой онкологический диспансер" и пристройки к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек) – на 26490,22 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 226360,00 тыс. рублей, законопроект – 199869,78 тыс. рублей).

Кроме того, в законопроекте представлен *рост расходов* на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) и расходы на руководство и управление в сфере установленных функций департаменту здравоохранения Приморского края на 40077,01 тыс. рублей и 4109,57 тыс. рублей соответственно.

*Дополнительный объем бюджетных средств из федерального бюджета*  *в общем объеме 1337792,9 тыс. рублей* будет направлен в следующих объемах:

500000,00 тыс. рублей на приобретение медицинского оборудования для краевых государственных учреждений здравоохранения Приморского края.Согласно приложения № 2 "Перечень медицинского оборудования для учреждений здравоохранения Приморского края, 2018 год" к плану социального развития центров экономического роста Приморского края (изменения внесены постановлением Администрации Приморского края от 14.11.2018 № 533-па) средства федерального бюджета распределены между 23 учреждениями здравоохранения на приобретение автомобилей скорой медицинского помощи, маммографов, флюорографов, а также кабинетов маммологических и флююрографических цифровых подвижных на базе автомобиля, аппаратов УЗИ и рентгенологического оборудования (целевая статья 0110255054);

850000,00 тыс. рублей - на погашение просроченной кредиторской задолженности краевыми государственным учреждениям здравоохранения (средства выделяются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2502-р о предоставлении Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Приморского края) (целевая статья 0110270630).

Контрольно-счетная палата Приморского края обращает внимание, что в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, отсутствуют целевые статьи 0110255054 и 0110270630, предлагаемые законопроектом в расходы краевого бюджета на 2018 год;

7692,90 тыс. рублей – на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (утверждено законом на 2018 год – 329077,20 тыс. рублей, законопроект – 336770,10 тыс. рублей).

Однако, сокращаются средства федерального бюджета на установку фельдшерско-акушерских пунктов согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края на 19900,00 тыс. рублей до 39360,00 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ - 59260,00 тыс. рублей).

Общий объем сокращения расходов за счет средств краевого бюджета на 40169,89 тыс. рублей по **ГП "Социальная поддержка населения Приморского края"** (Закон № 218-КЗ – 16285571,69 тыс. рублей, законопроект - 16245401,80 тыс. рублей) сложился в результате разнонаправленных изменений. Так, по итогам исполнения за текущий период расходов, имеющих заявительный характер, произведено их снижение (на 79316,90 тыс. рублей) и частичное перераспределение на новые публичные обязательства, возникшие в связи с принятием законов Приморского края, направленных на увеличение следующих мер социальной поддержки отдельных категорий граждан:

ежемесячные денежные выплаты на оплату за жилое помещение и коммунальные услуги проживающим и работающим в городских населенных пунктах медицинским работникам медицинских организаций и педагогическим работникам государственных (краевых) образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций, краевых государственных казенных учреждений, целью деятельности которых является обеспечение социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 9720,28 тыс. рублей (целевая статья 0360380370);

обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг врачам и медицинским работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, а также поселках городского типа и поселках, существовавших в соответствии с административно-территориальным делением по состоянию на   
01.01.2004 на территории Приморского края - 3800,00 тыс. рублей (целевая статья 0360380360);

обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг детям войны – 3000,00 тыс. рублей (целевая статья 0360380350);

предоставление денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Приморского края - 14910,00 тыс. рублей (целевая статья 0380181400);

средства на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме законопроектом запланированы с увеличением на 1000,00 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 6980,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Приморского края обращает внимание, что в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, отсутствуют целевые статьи 0360380350, 0360380360, 0360380370, 0380181400, предлагаемые законопроектом в расходы краевого бюджета на 2018 год.

Законопроектом исключаются из расходов краевого бюджета реализация программного мероприятия, связанного с реконструкцией здания столовой КГБУСО "Липовецкой психоневрологический интернат" в сумме 5000,0 тыс. рублей. Согласно информации департамента труда и социального развития Приморского края средства за 9 месяцев 2018 года не освоены. Проектно-сметная документация после проверки в КГАУ "Госпримэкспертиза" возвращена на доработку.

Кроме того, с увеличением на 22897,59 тыс. рублей законопроектом предлагаются расходы на руководство и управление в сфере установленных функций (Закон № 218-КЗ – 525055,10 тыс. рублей, законопроект – 547952,69 тыс. рублей).

**По непрограммным направления деятельности органов государственной власти** расходы сокращаются на 128257,55 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 4211257086 тыс. рублей, законопроект – 4083000,31 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета – на 44637,97 тыс. рублей, краевого бюджета – на 83619,58 тыс. рублей.

*Уменьшение бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета* в основном связано с уменьшением по расходам на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния на 52302,2 тыс. рублей в связи с отзывом Министерством финансов Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств (Закон № 218-КЗ – 191679,60 тыс. рублей, законопроект – 139377,40 тыс. рублей).

*Уменьшение бюджетных ассигнований за счет краевых средств* в основном произведено по департаменту финансов Приморского края:

на 20000,00 тыс. рублей - расходы, связанные с исполнением решений, принятых судебными органами;

на 102398,98 тыс. рублей - по статье "Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края" (резервные средствана выплаты работникам государственных органов Приморского края, осуществляемые в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством и [Законом](consultantplus://offline/ref=A360B597964C2C732BAB4F7C79C3F592A8FB5F392B8B2ADE4FFC30905204EBD9C971B3BFD40116B0DF8600988C322EB277f0EEB) Приморского края от 13 июня 2007 года № 87-КЗ "О государственных должностях Приморского края", в том числе на окончательный расчет при увольнении, превышающие расчетный фонд оплаты труда. Подлежат перераспределению в ходе исполнения бюджета).

Вместе с тем, произведено увеличение за счет краевых средств на 36228,58 тыс. рублей на проведение выборов Губернатора Приморского края (Закон № 218-КЗ – 587059,3 тыс. рублей, законопроект – 623287,88 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия бюджетных ассигнований на 2018 год, утвержденных Законом № 218-КЗ, представленных в законопроекте, ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств из федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления заключения).

|  |  |  | |  | | (тыс. рублей) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование ГП | Предусмотрено | | | | | | |
| Законом  № 218-КЗ  на 2018 год | законопроектом на 2018 год | | паспортами  ГП  на 2018 год | | отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона | отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта |
|
| *1* | *2* | *3* | *4* | | *5* | | *гр.6 = гр.5 - гр.3* | *гр.7= гр.5 - гр.4* |
| 1 | "Развитие здравоохранения Приморского края"  на 2013-2021 годы" | 20 680 771,65 | 21 968 850,41 | | 20 715 511,94 | | 34 740,29 | -1 253 338,47 |
| 2 | "Развитие образования Приморского края"  на 2013-2021 годы" | 19 582 889,66 | 19 639 863,35 | | 19 718 446,47 | | 135 556,81 | 78 583,12 |
| 3 | "Социальная поддержка населения Приморского края" на 2013-2020 годы" | 16 285 571,69 | 16 245 401,80 | | 16 760 377,62 | | 474 805,93 | 514 975,82 |
| 4 | "Содействие занятости населения Приморского края" на 2013-2020 годы" | 1 008 005,27 | 1 007 161,82 | | 1 236 276,67 | | 228 271,40 | 229 114,85 |
| 5 | "Развитие культуры Приморского края"  на 2013-2021 годы" | 1 507 125,88 | 1 482 764,89 | | 1 837 466,10 | | 330 340,22 | 354 701,21 |
| 6 | "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"  на 2013-2021 годы" | 13 358 121,60 | 13 377 977,32 | | 12 972 991,56 | | -385 130,04 | -404 985,76 |
| 7 | "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края"  на 2013-2021 годы" | 1 641 395,64 | 1 734 528,17 | | 1 641 395,64 | | 0,00 | -93 132,53 |
| 8 | "Охрана окружающей среды Приморского края " на 2013-2021 годы" | 301 997,88 | 296 842,90 | | 319 925,64 | | 17 927,76 | 23 082,74 |
| 9 | "Развитие физической культуры и спорта Приморского края "  на 2013-2021 годы" | 2 046 361,47 | 2 183 435,96 | | 2 109 911,09 | | 63 549,62 | -73 524,87 |
| 10 | "Развитие туризма в Приморском крае"  на 2013-2021 годы | 90 068,88 | 94 712,36 | | 88 323,37 | | -1 745,51 | -6 388,99 |
| 11 | "Информационное общество" на 2013-2021 годы" | 1 486 675,71 | 1 452 143,87 | | 1 343 174,47 | | -143 501,24 | -108 969,40 |
| 12 | "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы" | 15 027 368,48 | 15 097 654,58 | | 14 600 975,25 | | -426 393,23 | -496 679,33 |
| 13 | "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"  на 2013-2021 годы" | 703 113,24 | 667 244,44 | | 775 867,74 | | 72 754,50 | 108 623,30 |
| 14 | "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2021 годы | 2 084 230,03 | 2 504 453,91 | | 2 084 230,03 | | 0,00 | -420 223,88 |
| 15 | "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"  на 2013-2021 годы" | 89 764,77 | 90 936,82 | | 91 318,61 | | 1 553,84 | 381,79 |
| 16 | "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" на 2013-2021 годы" | 698 161,74 | 697 893,82 | | 698 161,74 | | 0,00 | 267,92 |
| 17 | "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"  на 2013-2021 годы | 4 166 505,15 | 4 580 491,95 | | 4 654 032,66 | | 487 527,51 | 73 540,71 |
| 18 | "Безопасный край"  на 2015-2021 годы" | 742 827,89 | 721 910,66 | | 753 444,25 | | 10 616,36 | 31 533,59 |
| 19 | "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"  на 2018-2021 годы" | 20 152,54 | 19 688,54 | | 20 332,54 | | 180,00 | 644,00 |
| 20 | "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"  на 2018-2022 годы" | 466 549,20 | 466 549,20 | | 455 649,21 | | -10 899,99 | -10 899,99 |
|  | **Всего** | **101 987 658,37** | **104 330 506,77** | | **102 877 812,60** | | **890 154,23** | **-1 452 694,17** |

Согласно таблице, ресурсное обеспечение в паспортах государственных программ за счет средств краевого бюджета и прогноза привлекаемых средств из федерального бюджета на 2018 год не соответствует законопроекту по 19 ГП (по 11 – в сторону увеличения, по 8 – уменьшения). В представленном в материалах к законопроекту Перечне законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" отражены все ГП.

Обращаем внимание, что законопроект на 2018 год не вносит изменения по бюджетным ассигнованиям в рамках ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" тем не менее, ресурсное обеспечение в паспорте программы за счет средств краевого бюджета и прогноз привлекаемых средств из федерального бюджета на 2018 год в настоящее время не приведено в соответствие с действующей редакцией закона о краевом бюджете (Закон № 218-КЗ).

**ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА**

Законопроектом сокращен размер дефицита краевого бюджета на 2018 год на 1511564,88 тыс. рублей и составил 886065,45 тыс. рублей.

Изменение размера дефицита обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с изменением объемов доходов и расходов краевого бюджета, что представлено в таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование источников | Закон № 218-КЗ на 2018 год | Законопроект  на 2018 год | Отклонения |
| --- | --- | --- | --- |
| **Итого источников,**  из них: | **2 397 630,33** | **886 065,45** | **-1 511 564,88** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета всего,  в том числе: | 2 541 478,60 | 1 029 913,72 | -1 511 564,88 |
| *Увеличение* | *-104 038 469,18* | *-107 764 624,91* | *-3 726 155,73* |
| *Уменьшение* | *106 579 947,78* | *108 794 538,63* | *2 214 590,85* |

На плановый период предлагается:

на 2019 год:

уменьшение объемов получения коммерческих кредитов в краевой бюджет на 40029,30 тыс. рублей (с 2311814,53 тыс. рублей до 2271785,23 тыс. рублей). Соответственно, размер дефицита краевого бюджета снижается в той же сумме (с 918757,0 тыс. рублей до 878727,7 тыс. рублей).

на 2020 год:

увеличение получения коммерческих кредитов на 73500,0 тыс. рублей (с 1296634,68 тыс. рублей до 1370134,68 тыс.  рублей) и снижение размера профицита краевого бюджета в том же объеме (с 823327,18 тыс. рублей до 749827,18 тыс. рублей).

|  |  |  |  |  | (тыс. рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование источников | 2019 год | | 2020 год | | Отклонения | |
| Закон  № 218-КЗ | Законопроект | Закон  № 218-КЗ | Законопроект | на  2019 год | на  2020 год |
| **Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации** | **1 031 729,99** | **991 700,69** | **-461 264,08** | **-387 764,08** | **-40 029,30** | **73 500,00** |
| *Получение* | *2 311 814,53* | *2 271 785,23* | *1 296 634,68* | *1 370 134,68* | *-40 029,30* | *73 500,00* |
| *Погашение* | *-1 280 084,54* | *-1 280 084,54* | *-1 757 898,76* | *-1 757 898,76* | *0,00* | *0,00* |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| *Увеличение* | *-103 295 968,82* | *-103 255 939,52* | *-105 112 429,32* | *-105 544 254,30* | *40 029,30* | *-431 824,98* |
| *Уменьшение* | *103 295 968,82* | *103 255 939,52* | *105 112 429,32* | *105 544 254,30* | *-40 029,30* | *431 824,98* |
| **Итого дефицит** | **918 757,00** | **878 727,70** |  |  | **-40 029,30** |  |
| **Итого профицит** |  |  | **823 327,18** | **749 827,18** |  | **-73 500,00** |

В связи с вышеперечисленными изменениями в источниках внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2019 и 2020 годы отражены изменения остатков средств на счетах по учету средств.

Размер дефицита краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019 года не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. В соответствии со статьей 83 Закона № 271-КЗ на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее – четвертые изменения в закон о краевом бюджете).

2. В четвертых изменениях в закон о краевом бюджете на 2018 год предлагается увеличение общего объема доходов и расходов краевого бюджета. В связи с превышением суммы увеличения доходов над расходами сокращен размер бюджетного дефицита. В результате:

доходы составят 107527441,63 тыс. рублей (увеличение на 3726155,73 тыс. рублей);

расходы - 108413507,08 тыс. рублей (рост на 2214590,85 тыс. рублей);

размер дефицита - 886065,45 тыс. рублей (сокращение на 1511564,88 тыс. рублей).

На 2019 год предлагается снижение в одинаковом объеме расходов и размера дефицита краевого бюджета. Таким образом, доходы оставлены без изменений в сумме 94716095,73 тыс. рублей. В результате снижения на 40029,30 тыс. рублей, расходы составят 95594823,43 тыс. рублей, размер дефицита - 878727,70 тыс. рублей.

На 2020 год планируется увеличение объема расходов за счет сокращения размера профицита краевого бюджета в одинаковых объемах. То есть, доходы оставлены без изменений в объеме 98053619,61 тыс. рублей; расходы составят 97303792,43 тыс. рублей (рост на 73500,00 тыс. рублей) и размер профицита - 749827,18 тыс. рублей (сокращается также на 73500,00 тыс. рублей).

Отмечаем, что основные показатели краевого бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов, представленные законопроектом, имеют отклонения от соответствующих показателей, принятых постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 15.11.2018 № 1113 "О принятии в первом чтении проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" и об основных характеристиках краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

3. Законопроектом на 2018 год по налоговым и неналоговым доходам представлено увеличение на 2,5 %, или на 1974614,00 тыс. рублей (с 78262361,39 тыс. рублей до 80236975,39 тыс. рублей), которое обусловлено фактическими поступлениями за прошедший период текущего финансового года.

Общая сумма увеличения плановых назначений по указанным доходам сложилась в результате разнонаправленных корректировок. Так, представлено *увеличение* на общую сумму 1975122,61 тыс. рублей, из них наибольший рост планируется по налогу на доходы физических лиц – на 514083,42 тыс. рублей; налогу на имущество организаций – 433667,00 тыс. рублей; прочим неналоговым доходам – 303474,00 тыс. рублей; налогу на прибыль организаций – на 300000,00 тыс. рублей; налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 276000,00 тыс. рублей; штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 59146,41 тыс. рублей; доходам от компенсации затрат государства – на 58699,27 тыс. рублей. В тоже время имеется *снижение* плановых назначений на общую сумму 508,61 тыс. рублей, из них значительный объем приходится по сборам, вносимым заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы – на 282,06 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в краевой бюджет увеличиваются (с 25538924,51 тыс. рублей до 27290466,24 тыс. рублей) в общем объеме на 1751541,73 тыс. рублей за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета.

4. Представленные в законопроекте расходы краевого бюджета на 2018 год выше законодательно утвержденных параметров на 2214590,85 тыс. рублей за счет увеличения средств из федерального бюджета - на 1751541,73 тыс. рублей и краевого бюджета – на 463049,12 тыс. рублей.

Также, законопроект содержит множественные перемещения плановых назначений между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

4.1. В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения на 2018 год отражены по 12 разделам, в том числе по 6 с увеличением и по 6 с уменьшением.

4.2. В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки общих объемов бюджетных назначений на 2018 год из 43 главных распорядителей бюджетных средств по 31 увеличены бюджетные назначения, по 9 – уменьшены, по 3 - оставлены без изменений.

4.3. В программном формате краевого бюджета изменения плановых назначений на 2018 год коснулись 19 из 20 государственных программ Приморского края и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

4.3.1. Рост расходов за счет краевых средств сложился в результате разнонаправленных корректировок по ГП.

Увеличение бюджетных ассигнований представлено по восьми государственным программам Приморского края, из них наиболее значительный объем по ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на общую сумму 413986,80 тыс. рублей, по ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" - на 139345,08 тыс. рублей, ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" - на 93132,53 тыс. рублей и ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" - на 70286,10 тыс. рублей.

Снижены бюджетные ассигнования по 11 государственным программам, из них наибольший объем представлен по ГП: " Развитие здравоохранения Приморского края" - на 49714,14 тыс. рублей, "Социальная поддержка населения Приморского края" – на 40169,89 тыс. рублей".

Представленные корректировки в основном связаны с фактическим исполнением расходов за счет краевых средств в текущем финансовом году и переносом некоторых мероприятий на следующий финансовый год.

4.4. Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части уменьшения на 170870,40 тыс. рублей объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2018 год (с 13051342,46 тыс. рублей до 12880472,06 тыс. рублей).

В рамках ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" указанные изменения отражены в расходах за счет:

сокращения в полном объеме годовых плановых назначений на:

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 3870,4 тыс. рублей;

строительство внутриплощадочных дорог 1,7 км в рамках ТОР "Михайловский" – 167000,00 тыс. рублей, в связи с передачей акционерному обществу "Корпорация развития Дальнего Востока" обязательств Приморского края по проектированию и строительству дорожной инфраструктуры площадки "Некруглово" ТОР "Михайловский". При этом, в ГП включены субсидии данному акционерному обществу на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития Приморского края. Контрольно-счетная палата в целях реализации указанного полномочия предлагает внести соответствующие изменения в ГП, а также утвердить нормативный правовой акт Администрации Приморского края о предоставлении субсидии из краевого бюджета акционерному обществу "Корпорация развития Дальнего Востока" на указанные цели;

перераспределены бюджетные ассигнования дорожного фонда Приморского края, в том числе:

увеличены расходы на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов на - 60000,00 тыс. рублей, расходы на ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения - на 124385,22 тыс. рублей за счет сокращения расходов на строительство объектов капитального строительства собственности Приморского края в общем объеме 184385,22 тыс. рублей, из них в связи с переносом окончания строительно-монтажных работ на 2019 год:

автомобильных дорог вдоль границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (0,9 км, 2,1 км, 1,6 км) в объеме 93526,58 тыс. рублей;

автомобильных дорог от дорог регионального значения до границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (1,1 км, 1,0 км, 1,05 км, 1,1 км, 0,9 км) - 84402,86 тыс. рублей.

В законопроекте не изменен общий объем субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, который составляет 6834,41 тыс. рублей, что является нарушением пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрольно-счетная палата в очередной раз обращает внимание, что предоставление указанных субсидий муниципальным бюджетам должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (233,5 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 4670,2 млн рублей). Кроме того, учитывая, что из года в год данная субсидия не осваивается в запланированном объеме предлагаем Администрации Приморского края проанализировать ситуацию и принять соответствующие меры.

4.5. В рамках контроля за исполнением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия бюджетных ассигнований на 2018 год, утвержденных Законом № 218-КЗ, представленных в законопроекте, ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств из федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления заключения). В результате установлено, что ресурсное обеспечение в паспортах государственных программ за счет средств краевого бюджета и прогноза привлекаемых средств из федерального бюджета на 2018 год не соответствует законопроекту по 19 ГП (по 11 – в сторону увеличения, по 8 – уменьшения).

Законопроект на 2018 год не вносит изменения по бюджетным ассигнованиям в рамках ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" тем не менее, ресурсное обеспечение в паспорте программы в настоящее время не приведено в соответствие с действующей редакцией закона о краевом бюджете (Закон № 218-КЗ).

4.6.  Контрольно-счетная палата Приморского края обращает внимание, что в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, отсутствуют отдельные целевые статьи, предлагаемые законопроектом в расходы краевого бюджета на 2018 год, что является нарушением абзаца 4 пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.7. Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти сокращены в общей сумме на 128257,55 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств - на 44637,97 тыс. рублей и краевых средств на 83619,58 тыс. рублей.

5. В связи с превышением объемов изменений доходов над расходами краевого бюджета сокращен размер дефицита краевого бюджета на 2018 год на 1511564,9 тыс. рублей и составил 886065,4 тыс. рублей, что отражено в изменениях остатков бюджетных средств на счетах по их учету.

На 2019 год предлагается уменьшение объемов получения коммерческих кредитов в краевой бюджет на 40029,3 тыс. рублей (с 2311814,53 тыс. рублей до 2271785,23 тыс. рублей). Соответственно, размер дефицита краевого бюджета снижается в той же сумме (с 918757,00 тыс. рублей до 878727,7 тыс. рублей).

Размеры дефицита краевого бюджета на 2018 и 2019 не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На 2020 год планируется увеличение получения коммерческих кредитов на 73500,00 тыс. рублей (с 1296634,68 тыс. рублей до 1370134,68 тыс. рублей), что привело к снижению размера профицита краевого бюджета в том же объеме (с 823327,18 тыс. рублей до 749827,18 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края законопроект с учетом предложений и замечаний.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.В. Высоцкий