

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края
"О внесении изменений в Закон Приморского края
"О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов"

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее - Закон № 271-КЗ) на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края врио Губернатора Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее - законопроект).

В Контрольно-счетную палату Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) законопроект представлен Законодательным Собранием Приморского края 22.06.2018.

Законопроект представляет вторые изменения в Закон Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (в редакции Закона Приморского края от 07.03.2018 № 241-КЗ) (далее - Закон № 218-КЗ).

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, не в полной мере соответствует требованиям пункта 2 статьи 83 Закона № 271-КЗ.

В составе материалов к законопроекту Оценка ожидаемого исполнения краевого бюджета в 2018 году представлена по разделам бюджетной классификации расходов, тогда как должна содержать сведения не только по разделам, но и по подразделам, целевым статьям (государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

В Пояснительной записке к законопроекту по отдельным статьям доходов и расходов краевого бюджета не представлены обоснования предлагаемых изменений, что не соответствует пункту 2 статьи 83 Закона № 271-КЗ.

Законопроектом предлагается увеличение общего объема доходов и расходов краевого бюджета на текущий финансовый год и двухлетний плановый период. В связи с превышением дополнительно планируемых объемов доходов над расходами снижается размер дефицита краевого бюджета на 2018 и 2019 годы, а на 2020 год увеличивается размер профицита. Предложенные корректировки отражены в части утвержденных показателей:

на 2018 год за счет увеличения по:

доходам – на 4367624,57 тыс. рублей. Отсюда, общий объем годовых бюджетных назначений составит 102979894,27 тыс. рублей (утверждено Законом № 218-КЗ – 98612269,70 тыс. рублей);

расходам – на 3823429,82 тыс. рублей, что составит 106401695,79 тыс. рублей (102578265,97 тыс. рублей).

Размер дефицита краевого бюджета будет сокращен на 544194,75 тыс. рублей, а его общий объем планируется в сумме 3421801,52 тыс. рублей (3965996,27 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2018 год		
	утверждено Законом № 218-КЗ	законопроект	изменения (+;-)
ДОХОДЫ	98 612 269,70	102 979 894,27	4 367 624,57
РАСХОДЫ	102 578 265,97	106 401 695,79	3 823 429,82
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	3 965 996,27	3 421 801,52	-544 194,75

На плановый период 2019 года планируется увеличение по доходам на 2041096,42 тыс. рублей и по расходам – на 1121281,92 тыс. рублей, соответственно, объемы годовых бюджетных назначений составят 94716095,73 тыс. рублей и 95080936,97 тыс. рублей.

Размер дефицита сокращен на 919814,50 тыс. рублей и его общий объем составит 364841,24 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2019 год (первый год планового периода)		
	утверждено Законом № 218-КЗ	законопроект	изменения (+;-)
ДОХОДЫ	92 674 999,31	94 716 095,73	2 041 096,42
РАСХОДЫ	93 959 655,05	95 080 936,97	1 121 281,92
<i>в том числе условно утверждаемые расходы</i>	<i>2 015 429,85</i>	<i>1 992 995,35</i>	<i>-22 434,50</i>
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	1 284 655,74	364 841,24	-919 814,50

На плановый период 2020 года представлено увеличение по доходам на 2140790,00 тыс. рублей и по расходам на 1464014,60 тыс. рублей, а их общие объемы годовых бюджетных назначений составят 98053609,61 тыс. рублей и 96871967,45 тыс. рублей. Размер профицита предлагается увеличить на 676775,40 тыс. рублей и его общий объем составит 1181642,16 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2020 год (второй год планового периода)		
	утверждено Законом № 218-КЗ	законопроект	изменения (+;-)
ДОХОДЫ	95 912 819,61	98 053 609,61	2 140 790,00
РАСХОДЫ	95 407 952,85	96 871 967,45	1 464 014,60
<i>в том числе условно утверждаемые расходы</i>	<i>3 851 732,40</i>	<i>3 819 505,00</i>	<i>-32 227,40</i>
РАЗМЕР ПРОФИЦИТА	504 866,76	1 181 642,16	676 775,40

Обращаем внимание, что Администрацией Приморского края не приняты во внимание неоднократные замечания Контрольно-счетной палаты в части предоставления приложений к законопроекту в электронной версии. Как отмечалось ранее в предыдущих заключениях, в составе 27 приложений к законопроекту наибольшее количество числовых значений содержат шесть приложений, которые представлены в формате Word, тогда как для представления подобной информации рекомендовано использовать формат Excel, что соблюдено по 18 приложениям. Представленные сложности затрудняют создание соответствующих таблиц, что существенно влияет на период составления Контрольно-счетной палатой аналитического материала и проведение полноценного анализа. Соответственно, учитывая кратчайшие сроки для представления заключения в Законодательное Собрание, экспертиза законопроекта проведена Контрольно-счетной палатой выборочным способом.

ДОХОДЫ

Как указывалось выше, законопроектом доходы краевого бюджета на 2018 год по сравнению с законодательно утвержденными показателями увеличены на 4367624,57 тыс. рублей, что составило 4,43 %.

В составе доходов краевого бюджета общий объем **налоговых и неналоговых доходов** увеличен на 1,80 %, или на 1363965,00 тыс. рублей (с 75714837,20 тыс. рублей до 77078802,20 тыс. рублей), в том числе за счет ожидаемого роста поступлений:

налога на доходы физических лиц¹ – на 866685,00 тыс. рублей;

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 386017,73 тыс. рублей;

государственной пошлины за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, – 7732,00 тыс. рублей;

государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий, – 16178,50 тыс. рублей;

доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 1379,00 тыс. рублей;

платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, – 208,14 тыс. рублей;

платежей при пользовании недрами – 21893,73 тыс. рублей;

¹ В связи с установлением минимального размера оплаты труда с 01.05.2018 в сумме 11163 рублей в месяц (Федеральный закон от 07.03.2018 № 41-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"). Справочно: с 01.01.2018 минимальный размер оплаты труда составлял 9489 рублей в месяц.

платы за использование лесов – 20050,00 тыс. рублей;
доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 20635,20 тыс. рублей;
доходов от продажи квартир – 7994,49 тыс. рублей;
штрафов, санкций, возмещений ущерба – 12671,21 тыс. рублей;
прочих неналоговых доходов – 2520,00 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2018 год составили 25901092,07 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (22897432,50 тыс. рублей) на 3003659,57 тыс. рублей, или на 13,12 %.

Безвозмездные поступления за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета увеличены на 2988176,17 тыс. рублей, в том числе:

дотации в сумме 679887,00 тыс. рублей, которые поступят в краевой бюджет дополнительно на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета;

субсидии увеличены в общей сумме на 123643,10 тыс. рублей, в том числе:

дополнительно планируются на 151842,10 тыс. рублей в части софинансирования государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций;

снижены на 28199,00 тыс. рублей субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;

субвенции увеличены на 584,80 тыс. рублей на осуществление, переданного полномочия Российской Федерации, в части ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России";

иные межбюджетные трансферты увеличены в общей сумме на 2184061,27 тыс. рублей, в том числе:

увеличены межбюджетные трансферты на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации (на 1428,66 тыс. рублей) и на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (на 38023,00 тыс. рублей);

дополнительно распределены в краевой бюджет иные межбюджетные трансферты на:

проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2016 году на территориях Приморского края и Магаданской области в сумме 585955,10 тыс. рублей;

реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (357086,81 тыс. рублей);

за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (187027,70 тыс. рублей);

прочие межбюджетные трансферты (58730,00 тыс. рублей);

реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (955810,00 тыс. рублей). Средства в основном будут направлены на строительство и реконструкцию учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта согласно, разработанному Администрацией Приморского края, Плану социального развития центров экономического роста Приморского края.

Также дополнительно планируются безвозмездные поступления от негосударственных организаций в сумме 14883,40 тыс. рублей на предоставление грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в краевой бюджет поступят прочие безвозмездные поступления в сумме 600,00 тыс. рублей от Благотворительного Фонда "Ключ" для КГКУ "Центр содействия семейному устройству г. Уссурийска".

Изменения бюджетных назначений по доходам краевого бюджета представлено ниже в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
1	2	3	4=3-2
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО, из них:	75 714 837,20	77 078 802,20	1 363 965,00
Налог на доходы физических лиц	28 383 331,73	29 250 016,73	866 685,00
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5 516 584,13	5 902 601,86	386 017,73
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	25 808,00	33 540,00	7 732,00
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	297 935,50	314 114,00	16 178,50
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	46 116,05	47 495,05	1 379,00

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
1	2	3	4=3-2
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	52,00	260,14	208,14
Платежи при пользовании недрами	4 371,00	26 264,73	21 893,73
Плата за использование лесов	53 516,78	73 566,78	20 050,00
Доходы от оказания платных услуг (работ)	16 161,03	16 514,03	353,00
Доходы от компенсации затрат государства	21 387,10	41 669,30	20 282,20
Доходы от продажи квартир	50 505,51	58 500,00	7 994,49
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации	100,00	281,50	181,50
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу	120,00	400,00	280,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе	430,00	410,00	-20,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности	1 800,00	2 293,00	493,00
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	700 316,00	700 785,00	469,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	761,54	5 262,75	4 501,21
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	12 000,00	18 766,50	6 766,50
Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации	0,00	2 520,00	2 520,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	22 897 432,50	25 901 092,07	3 003 659,57
ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ, ВСЕГО,			
из них	22 897 432,50	25 885 608,67	2 988 176,17
<i>Дотации всего,</i>			
<i>из них:</i>	<i>9 948 056,50</i>	<i>10 627 943,50</i>	<i>679 887,00</i>
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	0,00	679 887,00	679 887,00
<i>Субсидии всего,</i>			
<i>из них:</i>	<i>6 726 353,20</i>	<i>6 849 996,30</i>	<i>123 643,10</i>
на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	3 507 460,50	3 479 261,50	-28 199,00

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
1	2	3	4=3-2
на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций	0,00	151 842,10	151 842,10
Субвенции всего, из них:	4 280 013,60	4 280 598,40	584,80
на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор России"	75 127,00	75 711,80	584,80
Иные межбюджетные трансферты всего, из них:	1 943 009,20	4 127 070,47	2 184 061,27
на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	1 350,00	2 778,66	1 428,66
на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	115 475,30	153 498,30	38 023,00
на проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2016 году на территориях Приморского края и Магаданской области	0,00	585 955,10	585 955,10
на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	0,00	357 086,81	357 086,81
на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	0,00	955 810,00	955 810,00
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	0,00	187 027,70	187 027,70
Прочие межбюджетные трансферты,	0,00	58 730,00	58 730,00
ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	0,00	14 883,40	14 883,40
Предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации	0,00	14 883,40	14 883,40
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	0,00	600,00	600,00
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	600,00	600,00
ВСЕГО ДОХОДОВ	98 612 269,70	102 979 894,27	4 367 624,57

На плановый период планируется увеличение общего объема доходов: на 2019 год в сумме 2041096,42 тыс. рублей, или на 2,2 % (с 92674999,31 тыс. рублей до 94716095,73 тыс. рублей). Согласно представленной в текущем году информации в Пояснительных записках к соответствующим законопроектам на изменения в закон о краевом бюджете увеличение обусловлено прогнозируемым ростом безвозмездных поступлений (с 16127298,90 тыс. рублей до 18168395,32 тыс. рублей) за счет целевых назначений. Общий объем налоговых и неналоговых не изменен (76547700,41 тыс. рублей);

на 2020 год – на 2140790,00 тыс. рублей, или на 2,2 % (с 95912819,61 тыс. рублей до 98053609,61 тыс. рублей), так же, как и в 2019 году, за счет роста общего объема безвозмездных поступлений (с 18523094,50 тыс. рублей до 20663884,50 тыс. рублей), а именно имеющих целевое назначение. Налоговые и неналоговые доходы не изменены (77389725,11 тыс. рублей).

Информация изменений на двухлетний плановый период по кодам видов (подвидов) доходов в приложениях и материалах к законопроекту отсутствует.

РАСХОДЫ

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета на 2018 год выше законодательно утвержденных параметров на 3823429,82 тыс. рублей. Увеличение расходов произведено за счет:

безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение, на общую сумму 2323772,57 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 2308289,17 тыс. рублей, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в объеме 14883,40 тыс. рублей и Благотворительного Фонда "Ключ" – 600,00 тыс. рублей;

краевых средств – 1499657,25 тыс. рублей (включая дотацию из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 679887,00 тыс. рублей).

Также, законопроект содержит множественные перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения на 2018 год отражены по 13, в том числе по 9 с увеличением и по 4 с уменьшением.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+; -)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	5 463 558,00	5 609 479,40	145 921,40

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+; -)
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	24 821,10	24 821,10	0,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	1 348 437,77	1 306 225,65	-42 212,12
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	19 504 630,14	20 623 087,18	1 118 457,04
ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	10 828 336,00	12 806 641,58	1 978 305,58
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06	112 697,52	112 125,29	-572,23
ОБРАЗОВАНИЕ	07	18 869 829,03	19 069 632,62	199 803,59
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	1 363 242,65	1 477 960,05	114 717,40
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	7 852 002,25	8 330 082,87	478 080,62
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	31 464 324,99	31 602 154,21	137 829,22
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	1 979 441,31	2 118 922,06	139 480,75
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12	380 377,91	380 964,10	586,19
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13	994 294,40	594 294,40	-400 000,00
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	14	2 392 272,89	2 345 305,28	-46 967,61
Всего расходов		102 578 265,97	106 401 695,79	3 823 429,82

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки общих объемов бюджетных назначений на 2018 год из 43 главных распорядителей бюджетных средств представлены по 27, при этом по 18 увеличены бюджетные назначения, по 9 – уменьшены.

(тыс. рублей)

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+; -)
1	751	Администрация Приморского края	574 427,50	565 905,20	-8 522,30
2	752	Департамент финансов Приморского края	4 268 855,86	3 900 700,45	-368 155,41
3	753	Законодательное Собрание Приморского края	531 165,63	532 594,29	1 428,66
4	754	Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края	13 574 288,63	14 592 330,54	1 018 041,91
5	755	Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края	855 809,50	945 153,84	89 344,34
6	756	Архивный отдел Приморского края	76 117,00	76 117,00	0,00
7	757	Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	20 797,68	20 797,68	0,00
8	758	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	2 793 103,22	2 788 821,92	-4 281,30
9	759	Департамент образования и науки Приморского края	20 955 180,24	20 780 083,07	-175 097,17
10	760	Департамент труда и социального развития Приморского края	16 602 288,84	16 738 112,27	135 823,43
11	761	Департамент здравоохранения Приморского края	19 521 235,60	20 239 611,05	718 375,45
12	762	Контрольно-счетная палата Приморского края	48 650,40	48 650,40	0,00
13	763	Департамент лесного хозяйства Приморского края	537 261,74	714 533,09	177 271,35
14	764	Департамент физической культуры и спорта Приморского края	1 845 454,12	1 965 072,34	119 618,22
15	765	Департамент культуры Приморского края	1 304 025,01	1 424 466,11	120 441,10
16	766	Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	178 488,01	178 488,01	0,00
17	767	Избирательная комиссия Приморского края	478 536,29	531 563,06	53 026,77
18	768	Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края	8 950 692,92	11 393 092,82	2 442 399,90

(тыс. рублей)

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+; -)
19	769	Департамент гражданской защиты Приморского края	1 387 218,13	1 403 177,27	15 959,14
20	770	Департамент по тарифам Приморского края	41 791,86	41 791,86	0,00
21	771	Департамент информационной политики Приморского края	393 680,08	400 119,43	6 439,35
22	772	Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	36 937,40	36 937,40	0,00
23	774	Департамент по делам молодежи Приморского края	379 684,80	381 684,80	2 000,00
24	775	Департамент градостроительства Приморского края	3 129 783,48	2 627 085,96	-502 697,52
25	776	Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	189 179,70	203 224,23	14 044,53
26	778	Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края	20 810,98	20 810,98	0,00
27	779	Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края	1 626 346,89	1 990 601,74	364 254,85
28	780	Департамент туризма Приморского края	51 532,06	51 532,06	0,00
29	782	Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края	94 853,58	95 067,52	213,94
30	783	Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края	91 318,62	91 318,62	0,00
31	784	Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края	228 329,20	247 907,26	19 578,06
32	785	Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности	703 168,63	693 793,35	-9 375,28

(тыс. рублей)

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+; -)
		мировых судей Приморского края			
33	786	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	13 552,85	13 552,85	0,00
34	787	Департамент энергетики Приморского края	587 856,58	261 025,03	-326 831,55
35	789	Департамент внутренней политики Приморского края	85 962,91	92 372,91	6 410,00
36	790	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	200 501,37	115 255,63	-85 245,74
37	793	Департамент международного сотрудничества Приморского края	36 791,31	36 791,31	0,00
38	794	Департамент промышленности Приморского края	14 741,87	14 741,87	0,00
39	795	Государственная жилищная инспекция Приморского края	45 201,28	45 201,28	0,00
40	796	Департамент государственного заказа Приморского края	20 551,92	19 517,00	-1 034,92
41	797	Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края	27 904,16	27 904,16	0,00
42	798	Департамент проектного управления Приморского края	13 925,77	13 925,77	0,00
43	799	Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края	40 262,36	40 262,36	0,00
ВСЕГО РАСХОДОВ:			102 578 265,97	106 401 695,79	3 823 429,82

В разрезе непрограммных и программных расходов краевого бюджета изменения бюджетных ассигнований на 2018 год коснулись непрограммных направлений деятельности органов государственной власти и 15 из 19 утвержденных Законом № 218-КЗ государственных программ Приморского края (далее - ГП). Кроме того, законопроект предусматривает расходы новой ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов

гражданского общества на территории Приморского края" на 2018-2020 годы".

Изменения по программным и непрограммным расходам на 2018 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения		
			всего	в том числе за счет средств	
				ФБ	КБ
Государственные программы Приморского края:	99 315 066,82	102 979 952,66	3 664 885,84	2 263 613,91	1 401 271,93
1. Развитие здравоохранения Приморского края	20 212 926,48	20 696 301,93	483 375,45	535 662,80	-52 287,35
2. Развитие образования Приморского края	19 118 009,33	19 306 513,27	188 503,94	316 700,00	-128 196,06
3. Социальная поддержка населения Приморского края	16 763 629,72	16 821 964,07	58 334,35	15 468,20	42 866,15
4. Содействие занятости населения Приморского края	1 236 276,67	1 236 276,67	0,00	0,00	0,00
5. Развитие культуры Приморского края	1 716 539,99	1 836 981,09	120 441,10	198 590,00	-78 148,90
6. Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края	10 700 815,27	12 942 991,56	2 242 176,29	0,00	2 242 176,29
7. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края	1 491 661,93	1 446 840,70	-44 821,23	0,00	-44 821,23
8. Охрана окружающей среды Приморского края	442 493,86	319 925,64	-122 568,22	0,00	-122 568,22
9. Развитие физической культуры и спорта Приморского края	1 970 732,89	2 109 911,10	139 178,21	254 151,00	-114 972,79
10. Развитие туризма в Приморском крае	88 323,37	88 323,37	0,00	0,00	0,00

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения		
			всего	в том числе за счет средств	
				ФБ	КБ
11. Информационное общество	1 242 822,68	1 343 174,47	100 351,79	0,00	100 351,79
12. Развитие транспортного комплекса Приморского края	13 582 933,33	14 600 975,25	1 018 041,92	943 041,91	75 000,01
13. Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае	1 103 569,16	776 737,61	-326 831,55	0,00	-326 831,55
14. Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края	2 780 378,22	2 780 096,92	-281,30	0,00	-281,30
15. Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае	91 318,62	91 318,62	0,00	0,00	0,00
16. Развитие лесного хозяйства в Приморском крае	537 261,74	687 261,74	150 000,00	0,00	150 000,00
17. Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края	5 017 036,73	4 654 032,66	-363 004,07	0,00	-363 004,07
18. Безопасный край	751 787,63	753 444,25	1 656,62	0,00	1 656,62
19. Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края	0,00	20 332,54	20 332,54	0,00	20 332,54
20. Формирование современной городской среды муниципальных	466 549,20	466 549,20	0,00	0,00	0,00

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения		
			всего	в том числе за счет средств	
				ФБ	КБ
образований Приморского края					
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	3 263 199,15	3 421 743,13	158 543,98	60 158,66	98 385,32
Всего расходов:	102 578 265,97	106 401 695,79	3 823 429,82	2 323 772,57	1 499 657,25

В расходах краевого бюджета соответственно отражены планируемые объемы целевых безвозмездных поступлений (2323772,57 тыс. рублей).

Согласно законопроекту, **увеличены бюджетные ассигнования по десяти государственным программам**, из них значительный объем за счет краевых средств указан по ГП **"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"** на сумму 2242176,29 тыс. рублей (с 10700815,27 тыс. рублей до 12942991,56 тыс. рублей). В рамках ГП представлены как увеличения, так и множественные разнонаправленные корректировки бюджетных ассигнований. В результате корректировок значительный объем увеличения за счет краевых средств приходится по подпрограмме "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Приморского края" по департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (в общей сумме 2442399,90 тыс. рублей), из них:

увеличены субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива, – на 803088,13 тыс. рублей;

включены расходы на предоставление субсидий:

фонду Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" в общей сумме 137262,77 тыс. рублей, в том числе на возмещение затрат, связанных с ведением уставной деятельности – 83262,77 тыс. рублей и на осуществление его уставной деятельности – 54000,00 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке в связи с передачей реализуемых полномочий перенесены бюджетные ассигнования с департамента градостроительства Приморского края на департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края, в том числе с учетом изменения механизма предоставления субсидий фонду Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края". Справочно: действующей редакцией ГП утверждено предоставление субсидии на возмещение затрат, связанных с ведением уставной деятельности указанного фонда (137262,77 тыс. рублей);

краевым государственным унитарным предприятиям, оказывающим на территории Приморского края услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на увеличение уставного фонда в целях подготовки к отопительному периоду 2018-2019 годов – 1500000,00 тыс. рублей. Пояснительная записка не содержит информации о планируемом направлении бюджетных средств конкретным унитарным предприятиям, однако в ходе проведения "нулевых слушаний" 22.06.2018 при представлении законопроекта Администрацией Приморского края указано, что бюджетные средства планируется направить в КГУП "Примтеплоэнерго".

Увеличение расходов по ГП **"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"** за счет краевых средств составило 150000,00 тыс. рублей (с 537261,74 тыс. рублей до 687261,74 тыс. рублей), а именно по департаменту лесного хозяйства Приморского края по подпрограмме "Охрана лесов от пожаров", из них включены новые расходы на:

создание и укомплектование пожарно-химических станций Приморского края – 90551,40 тыс. рублей;

мероприятия по оснащению автотранспортом для осуществления государственного надзора на землях лесного фонда Приморского края – 15900,00 тыс. рублей;

мероприятия по оснащению техникой и средствами пожаротушения существующих пожарно-химических станций – 5600,00 тыс. рублей.

При этом действующей редакцией ГП указанные выше новые расходы не предусмотрены. Отмечаем, что включение новых расходов в закон о краевом бюджете, не предусмотренных ГП, является нарушением пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ГП утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

За счет краевых средств по ГП **"Информационное общество"** увеличены бюджетные ассигнования на 100351,79 тыс. рублей (утверждено Законом № 218-КЗ – 1242822,68 тыс. рублей, в соответствии с законопроектом – 1343174,47 тыс. рублей), основной объем которых за счет краевых средств планируется:

департаменту информатизации и телекоммуникаций Приморского края – на субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в связи с обеспечением деятельности по расширенному графику работы многофункциональных центров (58738,94 тыс. рублей); на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг КГАУ "МФЦ Приморского края" в связи с введением дополнительных штатных единиц отдела приема и выдачи документов (11995,40 тыс. рублей); на обеспечение деятельности КГКУ "Информационно технологический

центр Приморского края" (15000,0 тыс. рублей); на создание Ситуационного центра Губернатора Приморского края (1950,0 тыс. рублей), в целях модернизации информационной системы "Инфраструктура пространственных данных" (1660,00 тыс. рублей);

по департаменту труда и социального развития Приморского края - на приобретение компьютеров и оргтехники краевому государственному казенному учреждению "Центр социальной поддержки населения Приморского края" – 5000,00 тыс. рублей.

Увеличение расходов запланировано в рамках ГП **"Развитие транспортного комплекса Приморского края"** на общую сумму 1018041,92 тыс. рублей, что составило 14600975,25 тыс. рублей (утверждено Законом № 218-КЗ – 13582933,33 тыс. рублей). Увеличение расходов за счет краевых средств составило 75000,01 тыс. рублей, а именно: дополнительно планируется в рамках одноименной подпрограммы предоставление субсидий из краевого бюджета юридическим лицам на:

возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с регулированием тарифов на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом на местных воздушных линиях в целях поддержки авиационных предприятий и расширения действующей маршрутной сети в сумме 50000,00 тыс. рублей;

авиационным предприятиям на финансовое обеспечение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов, вертодромов, посадочных площадок гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края и (или) приобретаемых по договорам финансовой аренды (лизинга) в собственность Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае (согласно Пояснительной записке для обеспечения бесперебойной работы вертолетов санитарной авиации), – 25000,00 тыс. рублей.

Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части увеличения объемов бюджетных ассигнований **дорожного фонда Приморского края** на 2018 год на 893530,74 тыс. рублей (с 12250773,75 тыс. рублей до 13144304,49 тыс. рублей). Указанные корректировки обусловлены:

увеличением расходов за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в объеме 943041,91 тыс. рублей;

уменьшением расходов за счет краевых средств на общую сумму 49511,17 тыс. рублей², которое представлено по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в подпрограмме "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2017 годы" вышеуказанной ГП в виде следующих корректировок:

² Полученное сокращение расходов планируется направить в рамках ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" в объеме 10000,00 тыс. рублей на оплату постановлений по делам об административных правонарушениях и 39511,18 тыс. рублей на исполнение судебных актов и решений налоговых органов.

увеличением бюджетных ассигнований на общую сумму 475075,65 тыс. рублей, в том числе на:

178000,00 тыс. рублей на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края;

19254,84 тыс. рублей на строительство автомобильной дороги Зима Южная - Раздольное - Хасан на участке Зима Южная - Новый - Де-Фриз в Приморском крае (для ТОР "Надеждинская");

277820,81 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края:

на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, – 82466,34 тыс. рублей;

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 164315,22 тыс. рублей, в том числе по информации к "нулевым чтениям", состоявшимся 22.06.2018, бюджетные средства в объеме 92000,00 тыс. рублей предусмотрены для ВЭФ³;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 31039,25 тыс. рублей;

включением новых расходов на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 43+474 - км 146+197 в объеме 50000,00 тыс. рублей. Обращаем внимание, что в действующей редакции ГП указанные расходы не планируются на 2018 год (срок реализации мероприятия – 2014-2015 годы);

сокращением в полном объеме расходов в объеме 69342,19 тыс. рублей на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 43+474 - км 83+000 в Приморском крае, что согласно Пояснительной записке в связи с принятием решения о нецелесообразности строительства на данном участке. Справочно: в действующей редакции ГП срок реализации мероприятия определен на 2016-2020 годы, ресурсное обеспечение указано на 2018-2020 годы;

уменьшением бюджетных ассигнований на общую сумму 505244,63 тыс. рублей, в том числе на:

139254,84 тыс. рублей на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края;

79000,00 тыс. рублей на строительство мостового перехода через р. Литовка на км 127 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае (согласно Пояснительной записке в связи с экономией по результатам заключенных государственных контрактов);

³ IV Восточный экономический форум (ВЭФ) состоится 11-13 сентября текущего года на площадке ДВФУ на острове Русский.

2,00 тыс. рублей на реконструкцию мостового перехода на км 49+224 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный по причине, указанной выше;

10000,00 тыс. рублей на строительство разворотов в районе п. Трудовое на участке км 736 - км 739 автомобильной дороги общего пользования федерального значения М-60 "Уссури" от Хабаровска до Владивостока км 730+000 - км 752+000 (согласно Пояснительной записке на реконструкцию участка автомобильной дороги Подъезд к г. Владивостоку от автодороги Хабаровск - Владивосток в районе п. Трудовое в связи с уточнением стоимости работ на проектирование);

276987,79 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края. Согласно Пояснительной записке – на основании поступивших заявок от муниципальных образований. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что законопроектом общий объем субсидии сокращен с 285747,90 рублей до 8760,11 тыс. рублей, что является нарушением пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Как отмечалось в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона о краевом бюджете, предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (284,0 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 5679,2 млн рублей).

Отмечаем, что подобная ситуация с несоблюдением указанных требований наблюдается в течение ряда лет. Так, в 2017 году фактический объем направленных средств (22,1 млн рублей) составил 0,38 % от законодательно установленного объема (5731,3 млн рублей). Как указывалось ранее в заключениях Контрольно-счетной палаты, в связи с затянутым процессом соглашения с муниципальными образованиями Приморского края на предоставление субсидий на дорожную деятельность, как правило, заключаются во втором квартале финансового года. Так, в 2017 году муниципальными образованиями Приморского края только в октябре проведены торги и определены подрядные организации, а выполнение дорожных работ проводилось в 4 квартале 2017 года. Соответственно,

годовые бюджетные назначения исполнены не в полном объеме (22,1 млн рублей, или 76,3 % при уточненном плане 28,9 млн рублей).

Контрольно-счетная палата считает необходимым в целях полного и своевременного освоения бюджетных средств изменить сроки утверждения нормативного правового акта Администрации Приморского края (по предоставлению субсидий) и администраций муниципальных образований Приморского края (устанавливающих расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия).

Уменьшены бюджетные ассигнования по пяти ГП, из них значительные объемы сокращения краевых средств представлены по ГП **"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"** на 363004,06 тыс. рублей (с 5017036,73 тыс. рублей до 4654032,66 тыс. рублей). В ГП из пяти подпрограмм изменены бюджетные ассигнования по четырем. Значительный объем сокращения представлен по подпрограмме **"Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений в Приморском крае"** на общую сумму 369967,61 тыс. рублей, в том числе:

снижены процентные платежи по государственному долгу Приморского края на 400000,00 тыс. рублей;

уменьшены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – на 14263,11 тыс. рублей и поселений – на 144,65 тыс. рублей, а также субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав, – на 5559,85 тыс. рублей;

увеличен объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 50000,00 тыс. рублей.

Уменьшены бюджетные ассигнования по подпрограмме **"Поддержка социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций в Приморском крае"** на 14580,00 тыс. рублей в связи с их перемещением в новую ГП **"Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"** (по законопроекту объем бюджетных ассигнований составит 20332,54 тыс. рублей).

Снижены бюджетные ассигнования за счет краевых средств по ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 326831,55 тыс. рублей (утверждено Законом № 218-КЗ – 1103559,16 тыс. рублей, в соответствии с законопроектом – 776737,61 тыс. рублей) по департаменту энергетики Приморского края на субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований края. В соответствии с пояснительной запиской Администрации

Приморского края субсидии сокращены за счет оптимизации расходов исходя из фактической заявленной потребности местных бюджетов.

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 16.03.2018 № 110-па "Об утверждении распределения субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края на 2018 год" субсидии в общей сумме 242847,79 тыс. рублей распределены Уссурийскому городскому округу (229385,25 тыс. рублей) и Надеждинскому муниципальному району (13462,55 тыс. рублей). Таким образом, представленное сокращение связано с корректировкой бюджетных ассигнований к их фактическому исполнению.

Бюджетные ассигнования по **непрограммным направлениям деятельности** органов государственной власти расходы увеличены на 158543,96 тыс. рублей, из них за счет краевых средств на 98385,30 тыс. рублей. Корректировки расходов произведены по десяти ведомствам, из которых значительное увеличение за счет краевых средств представлено:

по Избирательной комиссии Приморского края – на 53026,77 тыс. рублей, что связано с проведением выборов в Приморском крае в сентябре текущего года;

по департаменту лесного хозяйства Приморского края – на 27271,35 тыс. рублей. Законопроектом включены расходы, связанные с исполнением судебных актов и решений налоговых органов, а именно на оплату исполнительного листа по долгам за неуплату налога на доходы физических лиц с учетом пени и штрафов КПППК "Приморское лесохозяйственное объединение" (далее - Приморское ЛХО), находящегося в ведении департамента лесного хозяйства Приморского края. Как показала проверка⁴ Контрольно-счетной палаты, департамент лесного хозяйства Приморского края с 2015 года не заключал с Приморским ЛХО государственных контрактов по выполнению работ, то есть Приморское ЛХО не работает с марта 2015 года. Однако в 2015 и 2016 годах из краевого бюджета Приморскому ЛХО выделялась единовременная финансовая помощь для решения функциональных и социально-экономических вопросов его деятельности из резервного фонда Администрации Приморского края в сумме 53,5 млн рублей и 24,0 млн рублей соответственно по годам. Кроме того, в 2017 году в рамках ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" на 2013 - 2020 годы" из краевого бюджета Приморскому ЛХО направлено 10,1 млн рублей для погашения задолженности по заработной плате сотрудникам предприятия. То есть, вопрос о дальнейшей судьбе Приморского ЛХО, за которым закреплено на праве оперативного управления имущество Приморского края, Администрацией Приморского

⁴ В 2016 году Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие по вопросу использования субвенций и субсидий, выделенных в 2016 году краевому государственному казенному учреждению "Приморское лесничество" в рамках подпрограммы "Охрана лесов от пожаров" государственной программы Приморского края "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" на 2013-2020 годы".

края, департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края, департаментом лесного хозяйства Приморского края не решается с 2015 года.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия бюджетных ассигнований на 2018 год, утвержденных Законом № 218-КЗ, представленных в законопроекте, ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств из федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления информации).

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	законопроект на 2018 год	паспортами ГП на 2018 год	отклонения финансового обеспечения предусмотрен ного паспортами ГП от утвержденног о закона	отклонения финансового обеспечения предусмотренн ого паспортами ГП от законопроекта
1	2	3	4	5	гр.6 = гр.5 - гр.3	гр.7= гр.5 - гр.4
1	"Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы"	20 212 926,48	20 696 301,93	20 625 052,94	412 126,46	-71 248,99
2	"Развитие образования Приморского края на 2013-2020 годы"	19 118 009,33	19 306 513,27	18 807 738,57	-310 270,76	-498 774,70
3	"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2020 годы"	16 763 629,72	16 821 964,07	16 760 377,62	-3 252,10	-61 586,45
4	"Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы"	1 236 276,67	1 236 276,67	1 236 276,67	0,00	0,00
5	"Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы"	1 716 539,99	1 836 981,09	1 716 539,99	0,00	-120 441,10
6	"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2020 годы"	10 700 815,27	12 942 991,56	11 076 750,01	375 934,74	-1 866 241,55
7	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы"	1 491 661,93	1 446 840,70	1 201 484,85	-290 177,08	-245 355,85
8	"Охрана окружающей среды Приморского края " на 2013-2020 годы"	442 493,86	319 925,64	442 493,86	0,00	122 568,22
9	"Развитие физической культуры и спорта Приморского края " на 2013-2020 годы"	1 970 732,89	2 109 911,10	2 014 355,86	43 622,97	-95 555,24
10	"Развитие туризма в Приморском крае " на 2013-2020 годы	88 323,37	88 323,37	88 323,37	0,00	0,00
11	"Информационное общество" на 2013-2020	1 242 822,68	1 343 174,47	1 242 822,68	0,00	-100 351,79

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	законопроект на 2018 год	паспортами ГП на 2018 год	отклонения финансового обеспечения предусмотрен ного паспортами ГП от утвержденног о закона	отклонения финансового обеспечения предусмотренн ого паспортами ГП от законопроекта
1	2	3	4	5	гр.6 = гр.5 - гр.3	гр.7 = гр.5 - гр.4
	годы"					
12	"Развитие транспортного комплекса Приморского края " на 2013-2021 годы"	13 582 933,33	14 600 975,25	12 669 023,33	-913 910,00	-1 931 951,92
13	"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2020 годы"	1 103 569,16	776 737,61	1 103 569,16	0,00	326 831,55
14	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы	2 780 378,22	2 780 096,92	2 780 378,22	0,00	281,30
15	"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2020 годы"	91 318,62	91 318,62	91 318,61	-0,01	-0,01
16	"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2020 годы"	537 261,74	687 261,74	537 261,74	0,00	-150 000,00
17	"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2020 годы	5 017 036,73	4 654 032,66	5 017 036,72	-0,01	363 004,06
18	"Безопасный край" на 2015-2020 годы"	751 787,63	753 444,25	749 887,63	-1 900,00	-3 556,62
19	"Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" на 2018-2020 годы"	0,00	20 332,54	17 332,54	17 332,54	-3 000,00
20	"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" на 2018-2022 годы"	466 549,20	466 549,20	466 549,20	0,00	0,00
	Всего	99 315 066,82	102 979 952,66	98 644 573,57	-670 493,25	-4 335 379,09

Согласно таблице, ресурсное обеспечение в паспортах государственных программ за счет средств краевого бюджета и прогноза привлекаемых средств из федерального бюджета из 20 государственных программ Приморского края на 2018 год не соответствует законопроекту по 16 ГП (по 4 – в сторону увеличения, по 12 – уменьшения). В представленном в материалах к законопроекту Перечне законодательных

актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" отражены все ГП, требующие внесения соответствующих изменений.

Обращаем внимание, что в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не приведены в соответствие с Законом № 218-КЗ в срок не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу восемь ГП, в том числе:

по пяти ГП – объем ресурсного обеспечения ниже объема, утвержденного Законом № 218-КЗ, из них: ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края " на 2013-2021 годы", ГП "Развитие образования Приморского края на 2013-2020 годы", ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы";

по трем ГП – объем ресурсного обеспечения превышает объем, утвержденный Законом № 218-КЗ (ГП "Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы", ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2020 годы" и ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края " на 2013-2020 годы").

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Законопроектом размер дефицита краевого бюджета на 2018 год (3965996,27 тыс. рублей) уменьшен на 544194,75 тыс. рублей и составил 3421801,52 тыс. рублей.

Изменения по видам источников внутреннего финансирования дефицита на 2018 год представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование источников	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект на 2018 год	Изменения
Кредиты кредитных организаций	1 664 279,29	1 120 084,54	-544 194,75
<i>Получение</i>	<i>4 664 279,29</i>	<i>6 000 000,00</i>	<i>1 335 720,71</i>
<i>Погашение</i>	<i>-3 000 000,00</i>	<i>-4 879 915,46</i>	<i>-1 879 915,46</i>
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	2 445 565,26	2 445 565,26	0,00
<i>Увеличение</i>	<i>-109 513 732,26</i>	<i>-115 217 077,54</i>	<i>-5 703 345,28</i>
<i>Уменьшение</i>	<i>111 959 297,52</i>	<i>117 662 642,80</i>	<i>5 703 345,28</i>
Итого источников	3 965 996,27	3 421 801,52	-544 194,75

На 2018 год законопроектом предлагается увеличение объемов получения коммерческих кредитов на 1335720,71 тыс. рублей (с 4664279,29 тыс. рублей до 6000000,00 тыс. рублей).

Погашение коммерческих кредитов планируется увеличить на 1879915,46 тыс. рублей (с 3000000,00 тыс. рублей до 4879915,46 тыс. рублей).

В законопроекте соответствующие корректировки отражены в Приложении 25 "Программа государственных внутренних заимствований Приморского края на 2018 год".

В связи с изменением объемов доходов и расходов на 2018 год скорректированы объемы увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств краевого бюджета на 5703345,28 тыс. рублей.

На плановый период предлагается уменьшение:

на 2019 год

получения коммерческих кредитов в краевой бюджет на 1839729,96 тыс. рублей (с 3597628,72 тыс. рублей до 1757898,76 тыс. рублей);

погашения коммерческих кредитов на 919915,46 тыс. рублей (с 2200000,00 тыс. рублей до 1280084,54 тыс. рублей);

на 2020 год

получения коммерческих кредитов на 1998961,37 тыс. рублей (с 2937281,07 тыс. рублей до 938319,7 тыс. рублей);

погашения коммерческих кредитов на 1322185,97 тыс. рублей (с 3080084,73 тыс. рублей до 1757898,76 тыс. рублей).

Указанные корректировки отражены в Приложении 26 к законопроекту "Программа государственных внутренних заимствований Приморского края на плановый период 2019 и 2020 годов".

Соответственно на 2019 год размер дефицита краевого бюджета снижается на 919814,50 тыс. рублей (с 1284655,74 тыс. рублей до 364841,24 тыс. рублей). В 2020 году планируется увеличить профицит краевого бюджета на 676775,40 тыс. рублей (с 504866,76 тыс. рублей до 1181642,16 тыс. рублей).

В связи с вышеперечисленными изменениями в источниках внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета отражены изменения остатков средств на счетах по учету средств.

Размер дефицита краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019 года не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ВЫВОДЫ

1. В соответствии со статьей 83 Закона № 271-КЗ на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов".

Законопроект предлагает вторые изменения в закон о краевом бюджете.

Представленные одновременно с законопроектом Оценка ожидаемого исполнения краевого бюджета в 2018 году и Пояснительная записка не в полной мере соответствуют требованиям пункта 2 статьи 83 Закона № 271-КЗ.

2. Законопроектом предлагается увеличение общего объема доходов и расходов краевого бюджета на текущий финансовый год и двухлетний плановый период. В связи с превышением дополнительно планируемых объемов доходов над расходами снижается размер дефицита краевого бюджета на 2018 и 2019 годы, а на 2020 год увеличивается размер профицита.

Согласно законопроекту основные параметры краевого бюджета составят:

на 2018 год

по доходам – 102979894,27 тыс. рублей (увеличение на 4367624,57 тыс. рублей),

по расходам – 106401695,79 тыс. рублей (увеличение на 3823429,82 тыс. рублей),

по размеру дефицита – 3421801,52 тыс. рублей (сокращение на 544194,75 тыс. рублей);

на плановый период 2019 года

по доходам – 94716095,73 тыс. рублей (увеличение на 2041096,42 тыс. рублей);

по расходам – 95080936,97 тыс. рублей (увеличение на 1121281,92 тыс. рублей);

по размеру дефицита – 364841,24 тыс. рублей (сокращение на 919814,50 тыс. рублей);

на плановый период 2020 года

по доходам – 98053609,61 тыс. рублей (увеличение на 2140790,00 тыс. рублей);

по расходам – 96871967,45 тыс. рублей (увеличение на 1464014,60 тыс. рублей);

по размеру профицита – 1181642,16 тыс. рублей (рост на 676775,40 тыс. рублей).

2. Законопроектом увеличение бюджетных назначений представлено:

по налоговым и неналоговым доходам на 1363965,00 тыс. рублей, или на 1,80 % (с 75714837,20 тыс. рублей до 77078802,20 тыс. рублей), в

основном за счет ожидаемого роста поступлений по налогу на доходы физических лиц (на 866685,00 тыс. рублей) и по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 386017,73 тыс. рублей);

по безвозмездным поступлениям – на 3003659,57 тыс. рублей, или на 13,12 % (с 22897432,50 тыс. рублей до 25901092,07 тыс. рублей), в основном за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета.

3. Планируемый объем расходов краевого бюджета на 2018 год увеличен в общем объеме на 3823429,82 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений, имеющих целевое значение, на общую сумму 2323772,57 тыс. рублей, и краевых средств на 1499657,25 тыс. рублей (включая дотацию из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 679887,00 тыс. рублей).

Также законопроект содержит множественные перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

3.1. В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения на 2018 год отражены по 13, в том числе по 9 с увеличением и по 4 с уменьшением.

3.2. В ведомственной структуре расходов изменения бюджетных ассигнований на 2018 год из 43 главных распорядителей бюджетных средств представлены по 27, при этом увеличены по 18, уменьшены по 9.

3.3. В разрезе программных расходов краевого бюджета на 2018 год изменения коснулись утвержденных бюджетных ассигнований 15 из 19 государственных программ Приморского края.

3.3.1. Законопроектом предусмотрены расходы за счет краевых средств по новой ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" на 2018-2020 годы" в сумме 20332,54 тыс. рублей в основном за счет перемещения расходов по подпрограмме "Поддержка социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций в Приморском крае" ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" в сумме 14580,00 тыс. рублей).

3.3.2. Увеличены бюджетные ассигнования по десяти ГП, из них значительный объем указан по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на сумму 2242176,29 тыс. рублей. В результате корректировок значительный объем увеличения за счет краевых средств приходится по департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (в общей сумме 2442399,90 тыс. рублей), из них:

увеличены субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива, – на 803088,13 тыс. рублей;

включены расходы на предоставление субсидий:

фонду Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" в общей сумме 137262,77 тыс. рублей, в том числе на возмещение затрат, связанных с ведением уставной деятельности, – 83262,77 тыс. рублей и на осуществление его уставной деятельности – 54000,00 тыс. рублей;

краевым государственным унитарным предприятиям, оказывающим на территории Приморского края услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на увеличение уставного фонда в целях подготовки к отопительному периоду 2018-2019 годов, – 1500000,00 тыс. рублей (КГУП "Примтеплоэнерго").

3.3.3. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" по департаменту лесного хозяйства Приморского края по подпрограмме "Охрана лесов от пожаров" включены новые расходы, не предусмотренные ГП, на общую сумму 150000,00 тыс. рублей, а именно на создание и укомплектование пожарно-химических станций Приморского края – 90551,40 тыс. рублей; мероприятия по оснащению автотранспортом для осуществления государственного надзора на землях лесного фонда Приморского края – 15900,00 тыс. рублей; мероприятия по оснащению техникой и средствами пожаротушения существующих пожарно-химических станций – 5600,00 тыс. рублей.

3.3.4. Законом проектом увеличены бюджетные ассигнования **дорожного фонда Приморского края** на 2018 год на 893530,74 тыс. рублей (с 12250773,75 тыс. рублей до 13144304,49 тыс. рублей), что обусловлено:

увеличением расходов за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в объеме 943041,91 тыс. рублей;

уменьшением расходов за счет краевых средств на общую сумму 49511,17 тыс. рублей.

3.3.4.1. В нарушение пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации сокращен с 285747,90 рублей до 8760,11 тыс. рублей объем субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края (уменьшены бюджетные ассигнования на 276987,79 тыс. рублей по заявкам от муниципальных образований Приморского края).

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов

консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (284,0 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 5679,2 млн рублей).

Контрольно-счетная палата считает необходимым в целях полного и своевременного освоения бюджетных средств изменить сроки утверждения нормативного правового акта Администрации Приморского края (по предоставлению субсидий) и администраций муниципальных образований Приморского края (устанавливающих расходное обязательство муниципального образования, на исполнение которого предоставляется субсидия).

3.3.5. Уменьшены бюджетные ассигнования по пяти ГП.

Значительные объемы сокращения за счет краевых средств представлены по ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 363004,06 тыс. рублей (с 5017036,73 тыс. рублей до 4654032,66 тыс. рублей), что в основном связано:

со снижением процентных платежей по государственному долгу Приморского края на 400000,00 тыс. рублей;

с уменьшением дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – на 14263,11 тыс. рублей и поселений – на 144,65 тыс. рублей, а также субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав, – на 5559,85 тыс. рублей;

увеличением объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – на 50000,00 тыс. рублей.

Снижены бюджетные ассигнования по ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 326831,55 тыс. рублей (утверждено Законом № 218-КЗ – 1103569,16 тыс. рублей, в соответствии с законопроектом – 776737,61 тыс. рублей) по департаменту энергетики Приморского края на субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований края. По мнению Контрольно-счетной палаты представленное сокращение связано с корректировкой бюджетных ассигнований по фактическому их исполнению.

3.4. По непрограммным расходам планируется увеличение бюджетных ассигнований в объеме 158543,98 тыс. рублей. Корректировки расходов произведены по десяти главным распорядителям бюджетных средств.

3.4.1. Законопроектом по департаменту лесного хозяйства Приморского края включены непрограммные расходы на оплату исполнительного листа по долгам за неуплату налога на доходы физических лиц с учетом пени и штрафов КППИК "Приморское лесохозяйственное объединение". Департамент лесного хозяйства Приморского края с 2015 года не заключал с Приморским ЛХО государственных контрактов по выполнению работ, то есть фактически Приморское ЛХО не работает с марта

2015 года. Однако бюджетные средства для решения функциональных и социально-экономических вопросов его деятельности в 2015-2017 выделялись из краевого бюджета. Считаем необходимым решить вопрос о дальнейшей судьбе предприятия, за которым закреплено на праве оперативного управления имущество Приморского края, Администрацией Приморского края, департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края, департаментом лесного хозяйства Приморского края.

3.5. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не приведены в соответствие с Законом № 218-КЗ в срок, не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу, восемь ГП, в том числе:

по пяти ГП – объем ресурсного обеспечения ниже объема, утвержденного Законом № 218-КЗ, из них: ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края " на 2013-2021 годы", ГП "Развитие образования Приморского края на 2013-2020 годы", ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы";

по трем ГП – объем ресурсного обеспечения превышает объем, утвержденный Законом № 218-КЗ (ГП "Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы"; ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2020 годы" и ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края " на 2013-2020 годы").

3.6. Законопроект в источниках финансирования внутреннего дефицита краевого бюджета на 2018 год предусматривает увеличение объемов получения коммерческих кредитов на 1335720,71 тыс. рублей (с 4664279,29 тыс. рублей до 6000000,00 тыс. рублей) и объемов их погашения на 1879915,46 тыс. рублей (с 3000000,00 тыс. рублей до 4879915,46 тыс. рублей).

На плановый период 2019 и 2020 годов планируется снижение объемов получения коммерческих кредитов, а также их погашение.

В связи с изменениями в источниках внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета отражены изменения остатков средств на счетах по учету средств.

Размер дефицита краевого бюджета на 2018 год и плановый период 2019 года не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края законопроект с учетом замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Высоцкий