**Информация о** **контрольном мероприятии**

**"Камеральные проверки годовых отчётов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2019 год" на объектах: администрация Ольгинского муниципального района Приморского края, администрация Пожарского муниципального района Приморского края, администрация Кировского муниципального района Приморского края, администрация Тернейского муниципального района Приморского края", администрация Анучинского муниципального района Приморского края**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

Контрольно-счетная палата Приморского края провела контрольное мероприятие "Камеральные проверки годовых отчётов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2019 год". Объектами проверки стали администрации муниципальных районов: Ольгинского, Пожарского, Кировского, Тернейского, Анучинского в соответствии с п. 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В проверяемый период указанные муниципальные образования Приморского края имеют статус муниципальных районов, на территориях которых расположены от 4 до 10 поселений.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Основные характеристики бюджетов и состав показателей, содержащихся в решениях о бюджете, соответствуют Бюджетному кодексу.

В ходе исполнения в 2019 году в решения о местных бюджетах вносились неоднократные изменения решениями органов законодательной власти.

Несоблюдение сроков официального опубликования решения о бюджете (внесения изменений в него) установлено в Пожарском районе.

Годовые отчеты об исполнении бюджета муниципального района представлены финансовыми органами в представительный орган соответствующего муниципального образования не позднее 1 мая текущего года по всем территориям.

Годовые отчеты об исполнении местных бюджетов за 2019 год утверждены в Тернейском, Анучинском, Пожарском и Ольгинском районах. Однако, в Ольгинском районе в нарушение Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном устройстве не утверждены отдельные приложения к годовому отчёту об исполнении бюджета района за 2019 год.

В Кировском районе годовой отчет об исполнении бюджета за 2019 год в установленные сроки не утвержден решением Думы район.

При формировании показателей по разделу "Источники финансирования дефицита бюджета" в Кировском районе не соблюдены условия Инструкции № 191н.

Бюджеты указанных районов планировались на 2019 год с дефицитом бюджетных средств. Как и планировали, завершили 2019 год с дефицитом бюджеты Анучинского, Кировского и Тернейского районов. По итогам года вышли с профицитом бюджеты Ольгинского и Пожарского районов.

За 2019 год ни в один из местных бюджетов не поступили доходы в планируемом объеме. В Ольгинском и Пожарском районах поступили доходы на 98,40 % и 98,34 % от плановых назначений, соответственно, в Кировском и Анучинском районах – 97,74 % и 94,38 %. Самый низкий процент исполнения плановых назначений по доходам сложился в Тернейском районе – 87,71 %.

Относительно налоговых и неналоговых доходов перевыполнение плановых назначений в 2019 году сложилось в Ольгинском и Пожарском районах (соответственно 104,29% и 103,26 %). Не исполнили годовой план в Анучинском (98,34 %) и Кировском (91,64 %) районах.

В налоговых и неналоговых доходах НДФЛ является бюджетообразующим налогом: в Тернейском районе его доля в 2019 году составляет 83,72 % в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов, в Ольгинском – 80,75 %, Анучинском – 78,83 %, Кировском – 74,38 % и в Пожарском районе – 72,04 %.

Причины неисполнения плана по налоговым и неналоговым доходам связаны в основном с недополучением ожидаемых доходов. Так, в Анучинском районе не выполнен в 2019 году план по НДФЛ по причине возврата сумм налоговых вычетов физическим лицам, а также не исполнен план на 982,13 тыс. по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, что связано с расторжением договоров аренды земельных участков крупными арендаторами. В Кировском районе не поступили планируемые доходы от реализации муниципального имущества в части реализации основных средств в связи с неисполнением программы приватизации.

В 2019 году безвозмездные поступления поступили свыше плановых назначений только в Кировском районе за счет непланируемого поступления части субвенции из краевого бюджета в конце декабря финансового года.

По сравнению с предыдущим годом в 2019 году увеличилась доходная часть в бюджетах всех проверяемых районов.

Наблюдается рост поступлений по налоговым и неналоговым доходам, который в основном обусловлен ростом НДФЛ, что связано с заменой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета дополнительным нормативом отчислений в бюджеты муниципальных районов.

В 2019 году увеличились безвозмездные поступления по сравнению с предыдущим годом в бюджеты Анучинского, Кировского, Ольгинского и Тернейского районов. В бюджете Пожарского района сокращение безвозмездных поступлений произошло в результате полной замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в 2019 году.

Расходы местных бюджетов по всем районам исполнены к уровню предыдущего года с ростом в среднем около 30 %. Рост обусловлен в основном увеличением расходов по направлению "Образование", занимающим наибольшую долю расходов в местных бюджетах.

При проверке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в бюджетах Тернейского и Кировского муниципальных районов установлены нарушения Порядка № 132н.

В ходе исследования формирования и состава муниципальных программ в соответствии утвержденными порядками разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ установлены следующие нарушения.

Несоблюдение администрацией Кировского муниципального района Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ: несоблюдение срока утверждения МП, отсутствие формы 5 в структуре отдельных МП, ответственными исполнителями МП за 2019 год не обеспечено размещение текстов муниципальных программ на официальном сайте Кировского района и не подготовлены ответственными исполнителями годовые отчеты о реализации МП за 2019 год.

Кроме того, при проверке применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в Кировском и Ольгинском районах установлены нарушения Порядка № 85н.

В нарушение Бюджетного кодекса, устанавливающего необходимость приведения объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете, объемы финансового обеспечения не соответствуют установленным объемам в паспортах программ в Кировском районе по одной МП, в Пожарском и Ольгинском районе – по 9 МП и в Тернейском районе – по 2 МП.

Финансирование программных расходов в бюджетах муниципальных районов осуществлялось в Анучинском районе из 11 действующих по 9 МП, в Ольгинском – из 12 по 11 МП, в Кировском районе – по всем утвержденным 12 МП; в Пожарском и в Тернейском – из 17 по 16 МП.

Несмотря на значительное количество МП, в Тернейском районе наблюдается самая низкая доля программных расходов – 10,81 %.

Муниципальные программы в 2019 году исполнены неравномерно.

Так, в Анучинском районе на уровне от 100 % до 87,6 %. В Кировском районе – от 100 % до 25,75 %.

В Ольгинском районе – от 100 % до 36,51 %.

В Пожарском районе – от 100 % до 52,21 %.

В Тернейском районе – от 100 % до 21,11 %.

Наибольший объем финансирования приходится по муниципальным программам, направленным на развитие образования на территориях районов.

В связи со значительными остатками неосвоенных бюджетных средств в 2019 году Контрольно-счетная палата рекомендовала при планировании в последующие плановые периоды объемов субвенций из краевого бюджета образовательным организациям министерству образования Приморского края и администрациям муниципальных районов обратить внимание на ситуацию с неосвоением значительного объема субвенций, так как подобная ситуация указывает на некачественное планирование бюджетных средств.

Администрации Пожарского муниципального района необходимо принять меры, направленные на улучшение качества планирования объема субвенции из краевого бюджета на обеспечение питанием детей, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях Приморского края на 2020 год и последующие плановые годы, так как при остатке неиспользованной в 2019 году субвенции н охваченными остается категория детей основной и старшей школы с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей.

Уровень средней заработной платы педагогов дошкольного образования всех проверенных районов сложился выше уровня средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае, но ниже фактического показателя средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае.

Уровень средней заработной платы педагогов образовательных учреждений общего образования сложился выше планового и фактического целевого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности за 2019 год от 5,48 % до 16,56 %.

Параметры заработной платы работников учреждений культуры в соответствии с планом мероприятий на 2019 год запланированы на уровне среднемесячного дохода от трудовой деятельности. В соответствии с данными районов целевые показатели по 4 районам, кроме Анучинского, не достигнуты.

В 2019 году доля непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов местных бюджетов составила

в Анучинском районе 4,41 %,

в Кировском районе – 11,02 %,

в Ольгинском районе – 11,92 %

и в Пожарском районе – 14,05 %.

В Тернейском районе основную долю в расходах местного бюджета занимают непрограммные направления деятельности – 89,19 %. Указанная ситуация в Тернейском районе сложилась в результате неверного включения в непрограммные расходы мероприятий, имеющих целевое назначение по направлениям образование, социальная политика, жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство.

Во всех проверенных районах расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили утвержденные нормативы.

За 2019 год из пяти районов три местных бюджета исполнены с дефицитом (Анучинский, Кировский и Тернейский районы). По итогам года вышли с профицитом местные бюджеты двух районов (Ольгинского и Пожарского районов).

Размеры дефицита местных бюджетов Анучинского, Ольгинского, Пожарского и Тернейского районов соответствуют условиям Бюджетного кодекса.

В проверенных пяти районных бюджетах муниципальный долг имеют три района. В составе муниципального долга значатся бюджетные и коммерческие кредиты. По двум районам достигнуто снижение долга к концу 2019 года – в Кировском и Ольгинском районах. В Пожарском районе долг увеличился за счет привлечения в 2019 году коммерческого кредита в целях обеспечения финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств Пожарского района.

Во всех муниципальных образованиях имеется задолженность по налоговым и неналоговым доходам в местные бюджеты, что указывает на существующие резервы пополнения налоговых доходов.

Задолженность по неналоговым доходамувеличилась за отчетный период на общую сумму 2203,00 тыс. рублей. Основная сумма задолженности на конец года связана в основном с задолженностью в местные бюджеты КГУП "Примтеплоэнерго" и АО "Примавтодор", которыми в 2019 году оплата арендных платежей не производилась.

Годовые отчеты об исполнении бюджетов Пожарского, Кировского, Тернейского и Анучинского районов за 2019 год представлены для проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в предусмотренном объеме.

В нарушение Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности администрацией Ольгинского района не включены отдельные формы.

Резервом дополнительных поступлений доходов в местный бюджет является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам бюджета. В целом объем дебиторской задолженности, сократился на 3,81 %.

На конец отчетного года значительные объемы задолженности сложились в Пожарском и Анучинском районах.

В структуре дебиторской задолженности основной объем приходится по расчетам по доходам. Имеется просроченная задолженность в основном по платежам при пользовании природными ресурсами.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в 2019 году в проверяемых районах снизилась на 68487,30 тыс. рублей, в том числе из пяти районов снижение имеется в четырех. В Тернейском районе допущен рост на 18,26 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что возникшие обязательства в составе кредиторской задолженности отчетного финансового года оказывают влияние на исполнение местного бюджета в последующем финансовом году. Администрациям проверяемых районов предложено в дальнейшем принимать необходимые меры по недопущению роста имеющейся кредиторской задолженности, а также ее возникновения.

Основным резервом увеличения доходов бюджета района являются неналоговые поступления, а именно доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Проверками реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнотой и своевременностью поступления доходов от использования имущества, а также утверждения и выполнения программ приватизации установлены нарушения и недостатки в проверяемых районах.

Реестры муниципального имущества во всех районах ведутся с нарушениями требований Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

В реестрах муниципального имущества Кировского, Тернейского, Ольгинского и Пожарского районов не по всем объектам указаны обязательные сведения.

Отделом имущественных и земельных отношений администрации Анучинского района не включены в реестр 28 объектов недвижимого имущества, а также полностью отсутствуют сведения о земельных участках, являющихся муниципальной собственностью.

 Основным источником пополнения местных бюджетов в неналоговых доходах являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В ходе проверки полноты и своевременности поступления доходов от использования имущества в пяти районах выборочно проверены договоры аренды муниципального имущества и аренды земельных участков по вопросу заключения и исполнения договорных условий.

В результате установлены нарушения сроков уплаты арендной платы по отдельным договорам аренды муниципального имущества в Ольгинском, Кировском, Тернейском и Пожарском районамх. По просроченным в 2019 году платежам администрациями указанных районов меры по начислению пени не предпринимались.

Также установлены нарушения сроков уплаты арендной платы за аренду земельных участков по отдельным договорам в перечисленных районах. По просроченным в 2019 году платежам администрациями Ольгинского и Тернейского районов претензионная работа по взысканию задолженности не проводится. Администрациями Кировского и Пожарского районов претензионная работа проводится по отдельным договорам.

На 2019 год решениями представительных органов власти местного самоуправления во всех проверенных муниципальных образованиях утверждены программы приватизации. В отчетном периоде планируемые программы приватизации не выполнены ни в одном из пяти районов.

Программы приватизации не исполнены в основном по причинам несостоявшихся торгов или непроведением в 2019 году аукционов администрациями районов. Также в связи с затянутыми сроками проведения аукционов реализация имущества осуществлена в следующем финансовом году.

В нарушение Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" администрациями Кировского и Ольгинского районов отчёты об исполнении приватизации за 2019 год не размещены на официальном сайте Российской Федерации, а также дополнительно на сайтах в сети Интернет.

Администрацией Пожарского района не размещалась информация на официальном сайте Российской Федерации о прогнозных программах приватизации, решениях об условиях приватизации, информационные сообщения о продаже муниципального имущества и об итогах его продажи; отчёты о результатах приватизации муниципального имущества. Также не размещались решения об условиях приватизации муниципального имущества на официальных сайтах в сети Интернет.

По результатам контрольного мероприятия решено направить представление главам всех проверенных муниципальных районов. Также направить информационное письмо в министерство образования Приморского края по вопросу неосвоения в 2019 году администрациями Анучинского, Кировского, Ольгинского и Тернейского районов Приморского края значительного объема субвенций на развитие общего и дошкольного образования.