Тезисы выступления Председателя Счетной палаты Республики Саха (Якутия) Маркова Е.Е. для участия на круглом столе на тему:

«Практика проведения аудита эффективности государственных и муниципальных средств в Дальневосточном Федеральном округе»

Согласно статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации должны осуществлять бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленное на определение экономности и результативности использования бюджетных средств.

По Федеральному закону № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» (ст. 9, п.1, пп.4) одной из полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации также является «организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета субъекта Российской Федерации».

Как вы знаете, обеспечение законности и эффективности использования государственных средств и государственной собственности — главная цель деятельности органов внешнего государственного финансового контроля. Эта цель закреплена и в Лимской декларации руководящих принципов контроля, и в Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации», и в законах о контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации.

Согласно документам международных организаций высших органов государственного контроля (ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ, АЗОСАИ) к основным вопросам проведения аудита эффективности относятся:

* экономичность использования ресурсов (приобретение ресурсов в достаточном количестве и нужного качества при минимальных затратах);
* эффективность использования ресурсов (достижение максимально возможной отдачи от имеющейся в наличии ресурсов для каждого вида деятельности);
* результативность (соответствие фактических результатов запланированным или иными словами, стремление к тому, чтобы деятельность обеспечивала на выходе ожидаемый результат).

Все эти принципы определены и в Бюджетном кодексе Российской Федерации (в статье 34), в котором говорится, что «при составлении и исполнении

бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств».

Основной задачей аудита эффективности является оказание содействия проверяемым органам исполнительной власти, государственным и иным организациям в повышении эффективности использования ими государственных средств на основе внедрения в их деятельность рекомендаций, разработанных по результатам проведенных проверок. В связи с этим период времени, необходимый для реализации этих рекомендаций, следует также рассматривать в качестве особого этапа аудита эффективности - этап внедрения его результатов.

В рамках построения новой бюджетной системы должны измениться роль и характер деятельности органов внешнего государственного финансового контроля. И если главным критерием успешности работы организации госсектора становится ее результативность с точки зрения решения общественно значимых задач, то контрольные органы должны научиться определять и измерять эту результативность.

Кратко остановлюсь на работе Счетной палаты республики по данному вопросу.

Как вы знаете, Счетная палата Республики Саха (Якутия) начала свою деятельность с 2012 года в соответствии с Законом республики «О Счетной палате Республики Саха (Якутия)». И конечно в первые годы своей деятельности, в период становления внешнего государственного контроля мы сконцентрировали свою работу на исполнении основных полномочий палаты.

За период деятельности Счетной палаты отдельного аудита эффективности, как самостоятельного контрольного мероприятия, нами не проводилось. Но в то же время, обращаясь к отчетности о деятельности Счетной палаты можно констатировать проведение контрольных мероприятий с элементами аудита эффективности.

Вместе с тем, за неполные пять лет деятельности Счетной палаты, проверками охвачены все государственные программы и большая часть органов и организаций республики, подпадающих под внешний финансовый контроль. С каждым годом сотрудники и Счетная палата в целом становится опытнее, увеличиваются объемы информации о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в республике. Выявив наиболее уязвимые (проблемные) сегменты бюджетных правоотношений, требующих детального анализа и формирования предложений по устранению выявленных нарушений и повышению эффективности, Счетная палата может в ближайшее время приступить к полноценному мероприятию по аудиту эффективности.

Таким, образом, уважаемые коллеги, мы пришли к выводу, что аудит эффективности возможно проводить только тогда, когда будут приняты решения на всех уровнях бюджетного процесса, ориентированные на эффективность результатов. Должна появиться непосредственная заинтересованность в этом получателей государственных финансовых средств с одновременным ужесточением ответственности в случае неэффективного управления ими.

Можно выделить несколько причин недостаточно быстрого внедрения аудита эффективности. Одна из главных причин - недостаточная нормативная и методическая основа для проведения аудита эффективности. Вторая - значительный период времени, который требуется для планирования и проведения аудита эффективности, подготовки рекомендаций, отслеживания хода их выполнения. Третья, причина - это нехватка высококвалифицированных специалистов в области аудита эффективности.

Предложение:

В целях единого подхода контрольно-счетными органами к проведению мероприятий по аудиту эффективности предлагаю выйти на Совет контрольно­счетных органов при Счетной палате Российской Федерации с предложением о разработке Единой модели стандарта и (или) Методики проведения аудита эффективности использования бюджетных средств.