|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРИМОРСКОГО КРАЯ** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект закона Приморского края**

**"О краевом бюджете на 2019 год и плановый**

**период 2020 и 2021 годов"**

УТВЕРЖДЕНО

коллегией Контрольно-счетной

палаты Приморского края

(протокол от 06.11.2018 № 15)

**Владивосток**

**2018 год**

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения…………………………………………………. | 4 |
| 2. | Параметры прогноза основных показателей социально–экономического развития Приморского края ………………....... | 5 |
| 3. | Общая характеристика проекта закона "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"…..………….. | 21 |
| 4. | ДОХОДЫ …………………………………………………………………… | 25 |
| 4.1. | Налоговые и неналоговые доходы……………………………...... | 25 |
| 4.2. | Безвозмездные поступления ……………………………………... | 38 |
| 5. | РАСХОДЫ…………………………………………………………. | 42 |
| 5.1. | Государственные программы Приморского края……………..... | 46 |
| 5.1.1 | Государственная программа "Развитие здравоохранения Приморского края"……………………….………………………. | 52 |
| 5.1.2 | Государственная программа "Развитие образования Приморского края" ………………………………………………………………………. | 61 |
| 5.1.3 | Государственная программа "Социальная поддержка населения Приморского края" ……………………………………………….. | 79 |
| 5.1.4 | Государственная программа "Содействие занятости населения Приморского края"………………………………………………... | 86 |
| 5.1.5 | Государственная программа "Развитие культуры Приморского края"…………………………………………………….…………... | 89 |
| 5.1.6 | Государственная программа "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" ….………………………………... | 96 |
| 5.1.7 | Государственная программа "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" …………………….………………………….. | 104 |
| 5.1.8 | Государственная программа "Охрана окружающей среды Приморского края" …………………….………………………….. | 107 |
| 5.1.9 | Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" …………………….………………….. | 111 |
| 5.1.10 | Государственная программа "Развитие туризма в Приморском крае" ……………………….………………………………………. | 119 |
| 5.1.11 | Государственная программа "Информационное общество" …… | 121 |
| 5.1.12 | Государственная программа "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" …………………….……………. | 125 |
| 5.1.13 | Государственная программа "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" ….…………... | 135 |
| 5.1.14 | Государственная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" ……………..……………………. | 138 |
| 5.1.15 | Государственная программа "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"……………………….………….. | 142 |
| 5.1.16 | Государственная программа "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"………………………………………………….. | 144 |
| 5.1.17 | Государственная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" ……………......... | 146 |
| 5.1.18 | Государственная программа "Безопасный край" ……………….. | 155 |
| 5.1.19 | Государственная программа "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"……………………………………………........ | 160 |
| 5.1.20 | Государственная программа "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" ………………………..………………………………………. | 163 |
| 5.2. | Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Приморского края……………………... | 164 |
| 6. | Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета…………………………………………………………….. | 167 |
| 7. | Государственный долг Приморского края……….………………. | 169 |
| 8. | Текстовые статьи проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"….. | 171 |
| 9. | Выводы и предложения………………………………………........ | 172 |
|  | Приложения к заключению Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" |  |

**1. Общие положения**

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" и от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – законопроект) внесен врио Губернатора Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края 22.10.2018, в срок, установленный статьей 66 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Состав основных показателей и характеристик (приложений), представляемых для рассмотрения и утверждения в законопроекте, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним, соответствуют статьям 64 и 66 Закона Приморского края № 271-КЗ.

1.2. При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) учитывались задачи, определяющие основные направления бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Также приняты во внимание положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов[[1]](#footnote-1).

В заключении проанализированы и представлены показатели прогноза социально-экономического развития Приморского края на 2019 год и период до 2024 года, утвержденные распоряжением Администрации Приморского края от 19.10.2018 № 366-ра, а также показатели, представленные в проекте распоряжения Администрации Приморского края "О внесении изменений в распоряжение Администрации Приморского края от 14.02.2017 № 53-ра "Об утверждении бюджетного прогноза Приморского края на 2017-2028 годы".

При составлении заключения Контрольно-счетной палатой использованы материалы об основных экономических и социальных показателях Приморского края за 8 месяцев текущего года, о действующих редакциях постановлений Администрации Приморского края о государственных программах Приморского края (далее – ГП) и проектах изменений в них. Отражены сведения, представленные главными распорядителями средств краевого бюджета об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев текущего года (в том числе показатели проекта отчета об исполнении краевого бюджета на 01.10.2018, представленного департаментом финансов Приморского края), о реализации мероприятий государственных программ Приморского края за тот же период. Также в заключение включены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой.

**2. Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития Приморского края**

Прогнозирование социально-экономического развития Приморского края является отправной точкой работы по управлению региональным развитием. На основе обоснованного прогноза определяются цели социально-экономического развития региона, уточняются программные мероприятия и приоритеты в развитии регионального хозяйственного комплекса, которые формируют краевой бюджет на очередной финансовый год и последующие годы. Прогнозирование социально-экономического развития Приморского края – это предвидение будущего состояния экономики и социальной сферы, составная часть государственного регулирования экономики, призванная определять направления развития краевого хозяйственного комплекса и его структурных составляющих.

Отличительной особенностью представленного в материалах к законопроекту прогноза социально-экономического развития Приморского края является то, что прогноз составлен на шестилетний срок[[2]](#footnote-2) – на 2019 год и период до 2024 года (далее – Прогноз), с учетом целей, поставленных Президентом Российской Федерации, согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Стратегий социально-экономического развития Приморского края до 2025 года, Стратегией Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

Прогноз разработан Администрацией Приморского края и утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 19.10.2018 № 366-ра.

Прогноз на 2019-2024 годы представлен в трех основных вариантах развития экономики: консервативном, базовом и целевом варианте. Наличие указанных вариантов предполагает сохранение действия финансовых и экономических санкций в отношении экономики России. Представленные в Прогнозе варианты разработаны с учетом итогов развития экономики Приморского края в 2017 году, оценки ожидаемых результатов текущего года и тенденций развития экономики и социальной сферы региона в 2019-2024 годах.

Контрольно-счетной палатой анализировались показатели, предусмотренные на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, по консервативному варианту развития экономики, используемые при составлении проекта бюджета Приморского края на соответствующий период.

Сравнительный анализ по основным показателям Прогноза на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и данных об основных показателях прогноза социально-экономического развития Приморского края, утвержденных на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов распоряжением Администрации Приморского края от 17.10.2017 № 448-ра, представлен в таблице.

| Показатели | 2017 | | | 2018 | | | 2019 | | | 2020 | | | 2021 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| оценка в 2017 | отчет в 2018 (факт) | ***отклонение*** | прогноз в 2017 | оценка в 2018 | ***отклонение*** | прогноз в 2017 | прогноз в 2018 | ***отклонение*** | прогноз в 2017 | прогноз в 2018 | ***отклонение*** | прогноз в 2018 |
| Объем валового регионального продукта (далее – ВРП) (млрд руб.) | 767,3 | 802,1 | ***34,8*** | 817,2 | 861,4 | ***44,2*** | 858,4 | 894,8 | ***36,4*** | 905,4 | 920,9 | ***15,5*** | 967,1 |
| Индекс физического объема ВРП (%) | 100,4 | 100,6 | ***0,2*** | 101,4 | 102,3 | ***0,9*** | 101,2 | 100,0 | ***-1,2*** | 101,6 | 100,0 | ***-1,6*** | 101,3 |
| Оборот розничной торговли (млрд руб.) | 373,3 | 375,0 | ***1,7*** | 393,2 | 397,5 | ***4,3*** | 415,1 | 421,3 | ***6,2*** | 439,5 | 446,5 | ***7,0*** | 473,7 |
| Индекс промышленного производства (%) | - | 116,7 | ***-*** | - | 112,4 | ***-*** | - | 101,6 | ***-*** | - | 101,6 | ***-*** | 101,6 |
| Инвестиции в основной капитал (млрд руб.) | 130,6 | 125,7 | ***-4,9*** | 137,2 | 131,9 | ***-5,3*** | 144,0 | 138,5 | ***-5,5*** | 151,1 | 144,6 | ***-6,5*** | 150,6 |
| Объем платных услуг населению (млрд руб.) | 142,0 | 146,4 | ***4,4*** | 142,0 | 156,7 | ***14,7*** | 158,5 | 166,8 | ***8,3*** | 168,1 | 177,4 | ***9,3*** | 189,0 |

Анализ показывает, что утвержденные распоряжением Администрации Приморского края от 17.10.2017 № 448-ра, практически все оценочные показатели в 2017 году достигнуты, за исключением показателя "инвестиции в основной капитал". В свою очередь, прогнозируемые в 2017 году на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов показатели "объем ВРП", "оборот розничной торговли" и "объем платных услуг населению" по оценке в 2018 году с большой вероятностью достигнут прогнозного уровня. В то же время такие показатели, как "индекс физического объема ВРП" и "инвестиции в основной капитал" в прогнозе на 2019 и плановый период 2020-2021 годов ниже прогнозных показателей предыдущего периода (2018-2020 годы), что свидетельствует о риске недостижения данных показателей прогнозного уровня к 2020 году.

**Общеэкономические тенденции**

Темпы прироста (снижения) основных показателей социально-экономического развития Приморского края (в процентах), сложившихся в 2017 году, по оценке 2018 года и прогнозу на 2019-2021 годы, утвержденные в Прогнозе на 2019-2021 годы, представлены на диаграммах.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |
|  |  |

В целом ситуация в экономике Приморского края в 2016-2018 годах характеризуется низкими темпами экономического роста. Согласно консервативному варианту развития экономики края на 2019-2021 годы прогнозируется умеренный восстановительный рост основных макроэкономических показателей.

ВРП является основным обобщающим показателем, характеризующим экономическое развитие Приморского края в целом.

Динамика изменения ВРП за 2017-2021 годы представлена диаграммой.

 Объем ВРП в номинальном выражении в 2017 году составил 802053,9 млн рублей против оценочного в 2017 году 767345,9 млн рублей.

По оценке в 2018 году объем ВРП составит 861447,3 млн рублей против прогнозируемого в 2017 году объема 817242,2 млн рублей.

В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов прогнозируется увеличение ВРП в номинальном выражении (соответственно по годам 894829,2 млн рублей, 920914,3 млн рублей и 967083,9 млн рублей). *Справочно: ВРП в номинальном выражении в 2022-2024 годах прогнозируется с ростом и составит 1011794,1 млн рублей, 1060708,3 млн рублей и 1106864,4 млн рублей соответственно.*

Анализ достижения значений ВРП по прогнозным показателям за предыдущие годы показал, что в 2018 году ВРП превысил оценочный показатель 2017 года, равно как и оценочный показатель ВРП в 2018 году превысил прогнозное значение 2017 года, что указывает на тенденцию роста ВРП в 2017-2018 годах, соответственно и прогнозные показатели на 2019-2021 годы с большой вероятностью будут достигнуты.

Индекс физического объема ВРП в 2017 году составил 100,64 % против оценочного 100,41 %. По оценке в 2018 году индекс составит 102,26 % против прогнозируемого в 2017 году – 101,4 %.

На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в Прогнозе приняты следующие значения индекса физического объема ВРП – 100,01 %, 100,02 % и 101,27 % соответственно. *Справочно: на период 2022-2024 годов индекс физического объема ВРП прогнозируется с увеличением и составит 101,31 %, 101,56 %, 101,4 % соответственно.*

На увеличение прогнозируемого на 2019-2021 годы объема ВРП и индекса физического объема ВРП наибольшее влияние окажут инфраструктурные виды экономической деятельности – транспорт, связь, торговля.

Структура ВРП по видам экономической деятельности приведена на диаграмме (в процентах к началу 2017 года)[[3]](#footnote-3).

\*Прочие виды – 3,1 %, в том числе: гостиницы и рестораны – 1,5 %, добыча полезных ископаемых – 1,3 %, финансовая деятельность – 0,3 %.

Индекс промышленного производства

В 2017 году в связи с введением в действие с 01.01.2017 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видамэкономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (приказ Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст ред. от 20.03.2017) показатель "индекс промышленного производства" в Прогнозе на 2018-2020 годы не был рассчитан, так как отсутствовала полная информационная база в разрезе введенных видов деятельности, характеризующих промышленное производство.

В текущем году на основании Прогноза, представленного Администрацией Приморского края, индекс промышленного производства в 2017 году составил 116,7 %. По оценке в 2018 году индекс промышленного производства ожидается ниже предыдущего года и составит 112,4 %. По Прогнозу в 2018 году снижение продолжится, и индекс промышленного производства в 2019-2021 годах планируется на уровне 101,6 %. По данным департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края (далее – департамент экономики) индекс промышленного производства по состоянию на 01.09.2018 составил 107,9 %.

*Справочно: согласно статистическим сведениям территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю (далее – Приморскстат) за период январь-август 2018 года к уровню января-августа 2017 года индекс промышленного производства составил 107,9 % (в сопоставимых ценах), из них по таким отраслям промышленности, как добыча полезных ископаемых – 118,6 %; обрабатывающие производства – 108,4 %; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздухом – 104,1 %; водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 107,0 %.*

Информация об индексе промышленного производства в разрезе по видам деятельности за январь-август 2018 года к уровню января-августа 2017 года, а также справочно за январь-август 2017 года к аналогичному периоду 2016 года представлена на диаграмме.

 Таким образом, рост индекса промышленного производства в январе-августе 2018 года по отношению к январю-августу 2017 года составил по таким видам деятельности, как *добыча полезных ископаемых* – на 29,9 %; *обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха* – на 3,4 % и *водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений* – на 16,9 %. Снижение индекса промышленного производства произошло по *обрабатывающим производствам* – на 5,3 %.

В 2017 году к уровню предыдущего года наблюдается снижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал, что составило 94,7 % (против планируемого в 2017 году 100,4 %).

Согласно Прогнозу в дальнейшем ожидается восстановление положительной динамики инвестиций в основной капитал по отношению к предыдущим годам: в 2018-2021 годах и до 2024 года – 100,01 %.

Объем инвестиций в основной капитал в 2017 году составил 125700,0 млн рублей против оценочного в 2017 году 130565,68 млн рублей.

По Прогнозу Администрации Приморского края объем инвестиций в 2018 году оценивается выше на 6159,3 млн рублей к 2017 году и составит 131859,3 млн рублей (из них 115692,3 млн рублей – инвестиции крупных и средних организаций). По Прогнозу на 2019 год также планируется рост объемов инвестиций на 5,0 % и составит 138452,3 млн рублей. В 2020 и 2021 годах объем инвестиций планируется на 4,4 % и на 4,2 % (соответственно) и составит 144558,6 млн рублей и 150645,1 млн рублей. *Справочно: на 2022 год, 2023 год и 2024 год объем инвестиций прогнозируется с ростом на 4,4 % ежегодно и составит 157138,6 млн рублей, 164069,1 млн рублей и 171305,3 млн рублей соответственно.*



Согласно пояснительной записке к Прогнозу причинами замедления роста инвестиций является невысокая степень инвестиционной активности организаций, вызванная недостатком собственных ресурсов для финансирования инвестиционных проектов, уменьшением объемов государственной поддержки, высокой стоимостью кредитных продуктов.

По данным Приморскстата объем инвестиций в основной капитал за январь-июнь 2018 года составил 52900,0 млн рублей, или 40,1 % от оценочного показателя (131859,3 млн рублей). Указанный показатель свидетельствует о том, что вероятней всего объем инвестиций за 2018 год не достигнет оценочного уровня, а, следовательно, не будут достигнуты и прогнозные показатели на последующий трехлетний период.

*Справочно: за январь-июнь 2018 года инвестиции организаций (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) составили 41,8 млрд рублей, или 79 % общего объема инвестиций в основной капитал, из них на приобретение машин и оборудования, включая хозяйственный инвентарь, и другие объекты потрачено 18,9 млрд рублей.*

Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности за январь-июнь 2018 года приведена на диаграмме[[4]](#footnote-4).



Оборот розничной торговли в 2018 году по оценке составит 397483,5 млн рублей, что на 6,0 % выше уровня 2017 года. В 2019 году предполагается сохранение темпов развития розничной торговли края, объем составит 421278,4 млн рублей с ростом к предыдущему году на 6,0 %. В 2020 и 2021 годах планируется рост оборота розничной торговли на 6,0 % и 6,1 %, что составит 446495,3 млн рублей и 473675,7 млн рублей соответственно. В 2022 - 2024 годах оборот розничной торговли прогнозируется с увеличением с 502505,5 млн рублей до 565514,1 млн рублей.

Рост оборота розничной торговли обусловлен ростом покупательской способности.



По данным Приморскстата оборот розничной торговли в январе-августе 2018 года увеличился по сравнению с уровнем января-августа 2017 года на 2,1% и составил 252802,5 млн рублей.

Согласно Прогнозу объем платных услуг, оказанных населению, в 2018 году увеличится к уровню 2017 года на 7,0 % и составит 156659,2 млн рублей. По Прогнозу на 2019 год объем платных услуг населению увеличится до 166842,1млн рублей, или на 6,5 %. В 2020 и 2021 годах рост прогнозируется на 6,3 % и 6,5 %, что составит 177436,6 млн рублей и 188969,9 млн рублей соответственно. В 2022 - 2024 годах объем платных услуг прогнозируется с увеличением с 201253,0 млн рублей до 228480,5 млн рублей.

Согласно данным Приморскстата за январь-август 2018 года оказано платных услуг населению в размере 103934,6 млн рублей, что выше аналогичного периода 2017 года на 4,4 %.

По данным Администрации Приморского края ожидаемый объем продукции сельского хозяйства в текущем году составит 44774,6 млн рублей, что ниже уровня предыдущего года на 7,8 % (48570,9 млн рублей).

Согласно пояснительной записке к Прогнозу снижение объемов продукции сельского хозяйства обусловлено введением экономических санкций и ограничения ввоза на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции и сырья. Для увеличения объемов продукции сельского хозяйства с целью ускоренного импортозамещения в крае реализуются крупнейшие инвестиционные проекты, как в области растениеводства, так и животноводства: ООО ХАПК "Грин Агро", ООО "Мерси трейд", ООО "Русагро-Приморье". В результате реализации данных проектов увеличится производство молока, мяса, круп и овощей в Приморском крае, увеличится продовольственная безопасность населения, а также повысится продуктивность сельского хозяйства Приморского края в целом.

По Прогнозу объем продукции сельского хозяйства ожидается в 2019 году с увеличением к предыдущему году на 7,0 % (47896,6 млн рублей). В 2020 - 2021 годах прогнозируется рост объемов продукции сельского хозяйства с той же динамикой и составит 51240,5 млн рублей и 54822,3 млн рублей соответственно. Согласно пояснительной записке к Прогнозу достижение прогнозируемого роста продукции растениеводства и животноводства позволит повысить конкурентоспособность приморской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках, осуществлять импортозамещение, увеличить экспорт зерна и другой сельскохозяйственной продукции.

По данным Приморскстата объем произведенной продукции сельского хозяйства в январе-августе 2018 года составил 16759,6 млн рублей, или 37,4 % от оценочного показателя (44774,6 млн рублей). Индекс производства продукции к уровню января-августа 2017 года составил 89,4 % в сопоставимых ценах.

Индекс производства по виду деятельности лесозаготовки в январе-августе 2018 года по сравнению с январем-августом 2017 года составил 98,2 %, в рыболовстве – 82,8 %.

Согласно Прогнозу, ожидаемый темп роста объема услуг связи в 2018 году составит 104,9 % к предыдущему году, или 24,1 млрд рублей, в 2019 году – 105,3 % (25,4 млрд рублей), в 2020 и 2021 годах – 105,3 % и 105,5 % соответственно (26,7 млрд рублей и 28,2 млрд рублей). Согласно пояснительной записке к Прогнозу меры, направленные на развитие данной отрасли экономики, приведут к улучшению качества предоставляемых услуг связи, расширению перечня услуг, абонентской базы, увеличению покрытия услугами мобильной связи, увеличению количества персональных компьютеров, подключенных к сети Интернет. В то же время это приведет к сокращению таких услуг связи, как почта, телеграфная связь, местная телефонная связь.

Согласно сведениям департамента экономики, объем услуг транспорта в 2017 году составил 149032,0 млн рублей, в 2018 году ожидаемый темп роста составит 109,3 % к предыдущему году, или 162898,2 млн рублей, в 2019 году – 108,6 % (176868,3 млн рублей), в 2020 и 2021 годах темп роста останется на прежнем уровне – 108,6 % ежегодно, что составит 192036,5 млн рублей и 208505,6 млн рублей соответственно.

Экономические и социальные показатели Приморского края за период январь-август 2018 года по данным Приморскстата представлены в таблице.

| № | Показатели | Январь-август 2018 | В % к январю-августу 2017 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Продукция сельского хозяйства, млн рублей | 16759,6 | 89,4 |
| 2 | Объем работ и услуг в области строительства, млн рублей | 38410,0 | 85,6 |
| 3 | Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м | 318,1 | 1,7 раз |
| 4 | Объем услуг почтовой связи и курьерской деятельности, млн рублей (в действующих ценах) | 1428,4 | 102,8 |
| 5 | Деятельность в сфере телекоммуникаций,  млн рублей (в действующих ценах) | 13900,3 | 103,4 |
| 6 | Оборот розничной торговли, млн рублей | 252802,5 | 102,1 |
| 7 | Объем платных услуг населению, млн рублей | 103934,6 | 104,4 |
| 8 | Инвестиции в основной капитал[[5]](#footnote-5), млн рублей | 52900,0 | 104,1 |
| 9 | Индекс промышленного производства  (в сопоставимых ценах) | х | 107,9 |
| 10 | *добыча полезных ископаемых* | х | *118,6* |
| 11 | *обрабатывающие производства* | х | *108,4* |
| 12 | *обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха* | х | *104,1* |
| 13 | *водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений* | х | *107,0* |
| 14 | Индекс производства по лесозаготовкам  (в сопоставимых ценах) | х | 98,2 |
| 15 | Индекс производства в рыболовстве  (в сопоставимых ценах) | х | 82,8 |

Таким образом, по данным Приморскстата за январь-август 2018 года по ряду основных показателей экономики Приморского края наблюдается положительная динамика (рост объема услуг связи, деятельности в сфере телекоммуникаций, оборота розничной торговли, объема платных услуг населению, инвестиций в основной капитал, индекса промышленного производства и по показателю ввод в действие жилых домов).

В то же время наблюдается тенденция к снижению по таким показателям, как продукция сельского хозяйства, объем работ и услуг в области строительства, индекс производства по лесозаготовкам, индекс производства в рыболовстве.

**Финансы, демографические показатели, доходы населения, безработица**

Важным показателем состояния экономики Приморского края является финансовый результат деятельности предприятий.

По данным Приморскстата балансовая прибыль крупных и средних организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) за январь-июль 2018 года составила 42290,5 млн рублей с ростом к аналогичному периоду на 31,2 %[[6]](#footnote-6). Сумма убытков за январь-июль 2018 года составила 9109,1 млн рублей. Доля убыточных организаций от общего числа организаций составляет 26,7 %. Суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская, по кредитам банков и займам) организаций на 01.08.2018 составила 780,5 млрд рублей (из нее просроченная – 2,3 %), в том числе кредиторская задолженность – 361,3 млрд рублей и задолженность организаций по полученным кредитам банков и займам – 419,2 млрд рублей. Дебиторская задолженность на 01.08.2017 составила 299,6 млрд рублей, из нее просроченная – 10,8 % (на 01.01.2018 – 11,7 %).

Несмотря на рост балансовой прибыли крупных и средних организаций, кредиторская задолженность с 01.01.2018 по 01.08.2018 выросла на 32,5 млрд рублей (или на 9,9 %), а также увеличилась и задолженность организаций по полученным кредитам банков и займам на 37,8 млрд рублей (или на 9,9 %), что свидетельствуют о не вполне устойчивом состоянии в экономической системе края.

Уровень жизни населения Приморского края характеризуется следующими основными показателями.

Индекс потребительских цен является одним из важнейших показателей инфляции, отражающий соотношение цены стандартной корзины товаров и услуг с ценой той же корзины в предыдущем периоде.

Индекс потребительских цен не распространяется на какие-либо инвестиционные покупки и учитывает лишь те расходы, которые несет потребитель при покупке товаров общего пользования. Содержимое корзины может время от времени меняться в зависимости от текущих предпочтений потребителей. Таким образом, индекс потребительских цен является важным экономическим показателем, поскольку он отображает [инфляцию](http://ru.tradimo.com/%D1%81%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%8C/%D1%83%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D1%8C-%D0%B8%D0%BD%D1%84%D0%BB%D1%8F%D1%86%D0%B8%D0%B8/) с точки зрения потребителей, что делает его значимым экономическим индикатором.

По данным Прогноза индекс потребительских цен в 2017 году достиг 103,1 %, в 2018 году составит 103,0 % с тенденцией умеренного роста до 103,9 % к 2024 году.

По данным Приморскстата индекс потребительских цен (в сопоставимых ценах) в августе 2018 года по отношению к предыдущему месяцу на все товары и услуги, продовольственные и непродовольственные товары, составил 100,3 %. Индекс потребительских цен в августе 2018 по отношению к декабрю 2017 года стал 102,0 %, в то время как в августе 2017 года к декабрю 2016 года – 101,2 %, что указывает на рост инфляционных процессов.

Базовый индекс потребительских цен, исключающий изменения на отдельные товары, подверженные влиянию факторов административного или сезонного характера, в августе 2018 года по отношению к предыдущему месяцу составил 100,4 % (в августе 2017 года – 100,3 %).

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания, рассчитанная по среднероссийским нормам потребления, в конце августа 2018 года достигла в среднем по Приморскому краю 5098 рублей в расчете на месяц. По сравнению с предыдущим месяцем его стоимость снизилась на 0,2 % (стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в конце августа 2017 года, в среднем по Приморскому краю, составила 5054 рубля в расчете на месяц).

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг, используемого для межрегиональных сопоставлений покупательской способности населения, составила в Приморском крае в конце августа 2018 года 17628 рублей в расчете на месяц. По сравнению с предыдущим месяцем его стоимость возросла на 0,1% (стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в Приморском крае в конце августа 2017 года составила 17073 рубля в расчете на месяц).

Рост условного (минимального) набора продуктов питания и фиксированного набора потребительских услуг в августе 2018 года по сравнению с августом 2017 года на 0,9 % и 3,3 % соответственно указывает на рост инфляционных процессов.

*Справочно: в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов до конца текущего года прогнозируется постепенное повышение инфляции (до 3,4 % в декабре 2018 года). Основными факторами ускорения роста цен станут ослабление курса рубля и ускорение роста цен на продовольственные товары (за исключением плодоовощной продукции). Повышение ставки НДС с 01.01.2019 с 18 % до 20 %[[7]](#footnote-7) затронет около 75 % товаров и услуг, используемых для расчета индекса потребительских расходов. Под влиянием повышения ставки НДС инфляция к концу 2019 года ускорится до 4,6 % в консервативном варианте, и 4,3 % в базовом варианте развития экономики. На стабилизацию инфляции и сдерживание роста инфляционных ожиданий Банком России проводится жесткая денежно-кредитная политика, в результате которой к концу 2021 года прогнозируется стабилизация инфляции на уровне 4,0 % (что соответствует целевому ориентиру Банка России).*

Реальные располагаемые доходы населения – это доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен, данный показатель наиболее точно и объективно отражает изменение уровня жизни населения. По данным Прогноза темп рост реальных располагаемых денежных доходов населения увеличится на 0,7 % и составит в 2018 году 100,0 % (в 2017 году – 99,3 %). В 2019 году прогнозируется темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения на уровне предыдущего года – 100,0 %. На 2020 и 2021 годы темпы роста реальных денежных доходов населения планируются 100,8 % и 101,4 % соответственно, и до 2024 года увеличатся до 101,8 %.

Информация о динамике индекса потребительских цен и реальных располагаемых денежных доходах населения представлена на диаграмме.

~~~~

Индекс потребительских цен влияет на покупательную способность, а также на денежно-кредитную политику региона в установлении процентных ставок. Рост потребительских цен приводит к падению уровня реального спроса и уменьшению объема розничных продаж.

Согласно Прогнозу в 2019 году предполагается увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы до 43,9 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 4,0 % (42,2 тыс. рублей). В 2020 году прогнозируется рост также на 4,1 % (45,7 тыс. рублей), в 2021 году – на 5,0 % (48,0 тыс. рублей).

Положительная динамика среднемесячной номинальной начисленной заработной платы связана с опережающим ростом заработной платы в бюджетном секторе в результате планируемого выполнения в 2019 году майских указов Президента Российской Федерации 2012 года, направленных на повышение оплаты труда отдельных категорий работников.

По данным Приморскстата за январь-июль 2018 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составила 41,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в Прогнозе отсутствует такой показатель, как среднедушевые денежные доходы в месяц, рассчитанный в Прогнозе на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Отсутствующие данные не дают возможность в полной мере оценить уровень жизни населения Приморского края. По данным Приморскстата среднедушевые денежные доходы населения за январь-август 2018 года составили 33,2 тыс. рублей в месяц, потребительские расходы – 24,9 тыс. рублей.

В 2017 году величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц составила 12408,0 рублей, в 2018 году оценивается в размере 12414,0 рублей. По Прогнозу в 2019 году величина прожиточного минимума увеличится до 12817,0 рублей с ростом к 2018 году на 3,2 %, в 2020 году – до 13323,0 рублей на 3,9 %, в 2021 году – до 13833,0 рублей на 3,8 %.

*Справочно: величина прожиточного минимума за 3 квартал 2018 года в Приморском крае установлена Постановлением Администрации Приморского края от 29.10.2018 № 509-па в расчете на душу населения 12537 руб./мес., для трудоспособного населения – 13218 руб./мес., для пенсионеров – 10066 руб./мес., для детей – 13699 руб./мес.*

Информация о динамике уровня зарегистрированной безработицы и численности зарегистрированных безработных, в том числе по методологии Международной организации труда (далее – МОТ), по данным Прогноза представлена на диаграмме.



По Прогнозу численность безработных (по методологии МОТ) в 2019 году составит 56,5 тыс. человек, в 2020 и 2021 годах при незначительном колебании она составит 56,3 тыс. человек и 56,5 тыс. человек соответственно. Согласно пояснительной записке к Прогнозу снижение численности безработных по методологии МОТ будет обеспечиваться за счет создания новых рабочих мест, в том числе за счет развития высокотехнологичных производств в Приморском крае и реализации ключевых инвестиционных проектов Приморского края.

Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости населения, в 2019 году планируется 10,6 тыс. человек, что выше уровня 2018 года. В 2020 и 2021 годах прогнозируется снижение численности безработных и составит 10,0 тыс. человек и 9,8 тыс. человек соответственно. Уровень зарегистрированной безработицы прогнозируется в 2019-2021 годах с тенденцией к снижению и составит 1,03 %, 0,97 % и 0,95 % соответственно. По данным Приморскстата по состоянию на 01.09.2018 численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составила 9,6 тыс. человек. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года численность зарегистрированных безработных снизилась на 22,0 % (или на 2,7 тыс. человек).

Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2017 года согласно Прогнозу составил 1,03 % (к экономически активному населению), в конце 2018 года уровень безработицы оценивается со снижением и составит 1,02 %. В 2019-2021 планируется снижение уровня зарегистрированной безработицы с 1,03 % до 0,95 %. По данным Приморскстата на 01.09.2018 уровень регистрируемой безработицы составил 0,9 % (на 01.09.2017 – 1,2 %).

Анализ динамики показателей безработицы с 2016 по 2018 год указывает на их замедленное снижение и согласно прогнозным данным к концу 2021 года рост показателей безработицы не ожидается.

Отсутствие роста уровня безработицы не всегда является показателем, который характеризует реальное состояние рынка труда. Помимо экономической ситуации на уровень безработицы оказывают влияние демографические и миграционные факторы, [уровень минимальной заработной платы](https://fortrader.org/economic-forex/srednyaya-pochasovaya-zarabotnaya-plata-average-hourly-earnings-ssha.html), разница темпов экономического роста по отраслям и другие факторы. Стабильность или снижение показателя безработицы может указывать на изменение демографического состава рабочей силы.

По Прогнозу Администрации Приморского края прогнозируется снижение численности населения Приморского края на 1,9 тыс. человек в 2019 году и составит 1915,1 тыс. человек (в 2018 году – 1917,0 тыс. человек). На 2020 и 2021 годы прогнозируется увеличение численности населения на 1,4 тыс. человек и 0,7 тыс. человек, что составит 1916,5 тыс. человек и 1917,2 тыс. человек соответственно. С 2022 года до 2024 года прогнозируется умеренное увеличение численности населения до 1920,0 тыс. человек.

Однако согласно сведениям Приморскстата в демографической ситуации Приморского края наблюдается тенденция к сокращению численности населения. Информация о численности постоянного населения Приморского края 2013-2018 годах (на начало года) и результаты расчета перспективной численности населения Приморского края на 2019-2021 годы (от базы на начало 2017 года) представлена на диаграмме.



За январь-июль 2018 года численность населения Приморского края уменьшилась на 6,4 тыс. человек и на 01.08.2018 составила 1906,6 тыс. человек. Сокращение численности происходило как за счет естественной убыли (58,1 % от общего числа убыли), так и по причине миграционного оттока (41,9 %).

Миграционный отток в Приморском крае сложился в связи с тем, что за 7 месяцев 2018 года в Приморский край прибыло 42,2 тыс. человек (из них 5,7 тыс. человек из других стран), в то же время покинуло Приморский край 44,9 тыс. человек (из них 5,0 тыс. человек в другие страны). В итоге сальдо миграции населения за январь-июль 2018 года отрицательное (-2,7 тыс. человек).

В целом по краю за январь-июль 2018 года естественная убыль составила 3,7 тыс. человек – число зарегистрированных умерших превысило число родившихся на 32,1 %.

Динамика среднегодовой численности населения Приморского края, сложившаяся за последние годы, по Прогнозу (2015 год – 1931,2 тыс. человек, 2016 год – 1926,1 тыс. человек, 2017 год – 1918,1 тыс. человек), имеет тенденцию к снижению, что подтверждают и данные Приморскстата. В Прогнозе в 2019-2021 годах среднегодовая численность увеличивается с 1915,1 тыс. человек (в 2019 году) до 1917,2 тыс. человек (в 2021 году), что не в полной мере обоснованно.

Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей выявил, что утвержденные распоряжением Администрации Приморского края от 19.10.2018 № 366-ра основные макроэкономические оценочные показатели 2017 года в целом достигнуты за исключением показателя "инвестиции в основной капитал".

Значительные риски недостижения прогнозных оценок по итогам текущего года сохраняются в отношении таких макроэкономических показателей, как инвестиции в основной капитал, продукция сельского хозяйства.

**3. Общая характеристика проекта закона "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"**

Особенностями законопроекта являются формирование доходов и расходов краевого бюджета на трехлетний период с учетом вводимых и планируемых к введению в действие с 01.01.2019 изменений действующего налогового и бюджетного законодательства (приведено по тексту заключения).

Законопроект сформирован на трехлетний бюджетный период по программно-целевому принципу.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов одним из направлений бюджетной политики на трехлетний период является приоритизация бюджетных расходов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.218 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

По информации департамента проектного управления Приморского края в соответствии с разъяснениями Аппарата Правительства Российской Федерации от 26.07.2018 № 5803п-П6 по подготовке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуемый срок утверждения региональных составляющих национальных проектов – 30.12.2018. В настоящее время органами исполнительной власти Приморского края проводится соответствующая работа.

В связи с изложенным в представленном законопроекте на трехлетний период бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов не представлены.

В структуре законопроекта в состав приложений к текстовой части дополнительно включены:

распределение части дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края на 2019 год (таблица 3 приложения 18);

порядок распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2019 году (приложение 20).

В связи с переходом в Приморском крае на единую модель организации сети многофункциональных центров (далее – МФЦ) с 01.01.2019 предполагается переведение всех муниципальных МФЦ на централизованную модель организации работы центров, при которой будет функционировать одно краевое учреждение с филиалами на всей территории Приморского края. Соответственно субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в 2019 году направляться не будут (в 2018 году в таблице 18 приложения 18 закона о краевом бюджете представлено распределение 34 муниципальным образованиям Приморского края на сумму 514,8 млн рублей).

Показатели краевого бюджета на трехлетний период сформированы в бюджетной классификации в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", применяемым при составлении и исполнении, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Динамика основных параметров краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов характеризуется сокращением доходов и расходов по отношению к 2018 году, что в основном связано с отсутствием сведений о распределении межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета на момент формирования законопроекта.

В заключении Контрольно-счетной палаты при составлении анализа указаны показатели краевого бюджета на 2018 год в действующей редакции Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов"[[8]](#footnote-8) (далее – закон о краевом бюджете).

Показатели краевого бюджета на 2017 год (исполненные), на 2018 год (планируемые) и законопроекта на 2019-2021 годы (прогнозные) приведены ниже в таблице.

|  |  |  | (Млн рублей) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Исполнено за 2017 год | Утверждено законом о краевом бюджете  на 2018 год | Законопроект на | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **ДОХОДЫ** | **99 739,2** | **103 801,3** | **101 400,3** | **100 212,6** | **95 104,0** |
| Прирост (снижение) к предыдущему году: |  |  |  |  |  |
| млн рублей | 10 517,4 | 4 062,1 | -2 401,0 | -1 187,7 | -5 108,6 |
| % | 11,8 | 4,1 | -2,3 | -1,2 | -5,1 |
| **налоговые и неналоговые доходы** | **75 712,5** | **78 262,4** | **82 990,8** | **84 650,7** | **86 414,9** |
| Прирост (снижение) к предыдущему году: |  |  |  |  |  |
| млн рублей | 4 009,5 | 2 549,9 | 4 728,4 | 1 659,9 | 1 764,2 |
| % | 5,6 | 3,4 | 6,0 | 2,0 | 2,1 |
| **безвозмездные поступления** | **24 026,7** | **25 538,9** | **18 409,5** | **15 561,9** | **8 689,1** |
| Прирост (снижение) к предыдущему году: |  |  |  |  |  |
| млн рублей | 6 507,9 | 1 512,2 | -7 129,4 | -2 847,6 | -6 872,8 |
| % | 37,1 | 6,3 | -27,9 | -15,5 | -44,2 |
| **РАСХОДЫ** | **95 295,8** | **106 198,9** | **104 612,6** | **101 868,5** | **96 629,6** |
| Прирост (снижение) к предыдущему году: |  |  |  |  |  |
| млн рублей | 10 147,4 | 10 903,1 | -1 586,3 | -2 744,1 | -5 238,9 |
| % | 11,9 | 11,4 | -1,5 | -2,6 | -5,1 |
| **ДЕФИЦИТ (–),** | **+4 443,4** | **-2 397,6** | **-3 212,3** | **-1 655,9** | **-1 525,6** |
| **ПРОФИЦИТ (+)** |

Законопроектом **общий объем доходов** краевого бюджета на 2019 год представлен в сумме 101400,3 млн рублей, что ниже доходов, утвержденных на предыдущий год, на 2401,0 млн рублей, или на 2,3 %. Объем по налоговым и неналоговым доходам составит 82990,8 млн рублей, что больше чем в 2018 году на 4728,4 млн рублей, или на 6,0 %. Безвозмездные поступления составят 18409,5 млн рублей, снижение на 7129,4 млн рублей, или на 27,9 %, представлено за счет объема средств федерального бюджета, не включенного в законопроект в связи с отсутствием официальной информации о распределении бюджету Приморского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

На 2020-2021 годы доходы планируются в объемах 100212,6 млн рублей и 95104,0 млн рублей соответственно. При этом к уровню предыдущих лет прогнозируется рост налоговых и неналоговых доходов: на 2020 год на 1659,9 млн рублей, или на 2,0 % (84650,7 млн рублей), на 2021 год на 1764,2 млн рублей, или на 2,1 % (86414,9 млн рублей). Безвозмездные поступления на 2020 год представлены в объеме 15561,9 млн рублей и на 2021 год – 8689,1 млн рублей.

**Расходы** краевого бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом снижены на 1586,3 млн рублей, или на 1,5 %, и составят 104612,6 млн рублей. Снижение обусловлено отсутствием федеральных средств, снижением объемов инвестиционных расходов за счет средств краевого бюджета.

На плановый период 2020 года планируется снижение расходов к предыдущему году на 2744,1 млн рублей, или на 2,6 %, что составит 101868,5 млн рублей. На 2021 год по отношению к 2020 году на 5238,9 млн рублей, или на 5,1 % (96629,6 млн рублей).

Динамика основных параметров

краевого бюджета в 2017–2021 годах

(млн рублей)

Краевой бюджет на трехлетний период планируется с дефицитом бюджетных средств с последующим ежегодным сокращением его размера и составит на 2019 год – 3212,3 млн рублей, на 2020 год – 1655,9 млн рублей, на 2021 год – 1525,6 млн рублей. *Справочно: согласно проекту распоряжения Администрации Приморского края "О внесении изменений в распоряжение Администрации Приморского края от 14.02.2017 № 53-ра "Об утверждении бюджетного прогноза Приморского края на 2017-2028 годы" краевой бюджет прогнозируется с дефицитом до 2026 года. Сокращение дефицита в полном объеме и получение профицита ожидается в краевом бюджете с 2027 года.*

**4. ДОХОДЫ**

Доходы краевого бюджета на 2019 год предусмотрены в сумме 101400,3 млн рублей, что составляет 97,7 % к плановым назначениям на 2018 год (103801,3 млн рублей). Доходы на 2019 год запланированы ниже уровня 2018 года в связи с уменьшением безвозмездных поступлений, так как отсутствуют сведения об их распределении (2019 год – 18409,5 млн рублей).

В плановом периоде объем доходов краевого бюджета прогнозируется в сумме 100212,6 млн рублей в 2020 году и 95104,0 млн рублей в 2021 году.

Фактические поступления по налоговым и неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям за 2017 год, утвержденные назначения на 2018 год, плановые назначения на 2019 -2021 годов представлены на диаграмме.

**НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Поступления налоговых и неналоговых доходов на 2019 год запланированы в сумме 82990,8 млн рублей, что составляет 106,0 % к плану на 2018 год (78262,4 млн рублей).

Структура налоговых и неналоговых доходов законопроекта на 2019 год по их основным видам представлена на диаграмме.



Согласно законопроекту, на 2019 год в структуре налоговых и неналоговых доходов преобладают налоговые доходы в сумме 81868,7 млн рублей, или 98,6 %. Неналоговые доходы составляют 1,4 %, или 1122,1 млн рублей (в 2018 году – 1,5 %, или 1166,8 млн рублей).

На 2019 год основную долю в налоговых и неналоговых доходах (94,7 % в их общем объеме) составляют 5 видов: налог на доходы физических лиц – 39,6 %, налог на прибыль организаций – 27,4 %, налог на имущество организаций – 11,1 %, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 8,4 %, акцизы – 8,2 %.

(Млн рублей)

| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | | Законопроект  на 2019 год | | Отклонение | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | уд. вес в общем объеме доходов, % | сумма | уд. вес в общем объеме доходов, % | сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **78 262,4** | **100,00** | **82 990,8** | **100,00** | **4 728,4** | **106,0** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **77 095,6** | **98,5** | **81 868,7** | **98,6** | **4 773,1** | **106,2** |
| Налог на прибыль организаций | 20 450,6 | 26,1 | 22 724,4 | 27,4 | 2 273,8 | 111,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 29 250,0 | 37,4 | 32 877,3 | 39,6 | 3 627,3 | 112,4 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 7 634,7 | 9,8 | 6 806,2 | 8,2 | -828,5 | 89,2 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 6 209,9 | 7,9 | 6 949,4 | 8,4 | 739,5 | 111,9 |
| Налог на имущество организаций | 10 479,7 | 13,4 | 9 213,5 | 11,1 | -1 266,2 | 87,9 |
| Транспортный налог | 2 000,0 | 2,6 | 2 092,0 | 2,5 | 92,0 | 104,6 |
| Налог на игорный бизнес | 108,7 | 0,1 | 108,3 | 0,1 | -0,4 | 99,7 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 268,1 | 0,3 | 286,0 | 0,3 | 17,9 | 106,7 |
| Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов | 312,1 | 0,4 | 407,6 | 0,5 | 95,5 | 130,6 |
| Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации | 40,0 | 0,1 | 45,1 | 0,1 | 5,1 | 112,7 |
| Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий | 341,8 | 0,4 | 358,9 | 0,4 | 17,1 | 105,0 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **1 166,8** | **1,5** | **1 122,1** | **1,4** | **-44,7** | **96,2** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 71,2 | 0,1 | 78,6 | 0,1 | 7,4 | 110,5 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 203,9 | 0,2 | 165,6 | 0,2 | -38,3 | 81,2 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 73,4 | 0,1 | 44,5 | 0,1 | -28,9 | 60,6 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 58,5 | 0,1 | 83,8 | 0,1 | 25,3 | 143,3 |
| Административные платежи и сборы | 9,1 | 0,0 | 10,0 | 0,0 | 0,9 | 109,9 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 744,2 | 1,0 | 739,6 | 0,9 | -4,6 | 99,4 |
| Прочие неналоговые доходы | 6,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -6,5 | 0,0 |

**Налог на доходы физических** лиц в структуре налоговых и неналоговых доходов на 2019 год занимает 39,6 %. На 2019 год поступления от налога на доходы физических лиц планируются в объеме 32877,3 млн рублей с ростом к плановым назначениям 2018 года на 3627,3 млн рублей, или на 2,4 %. Поступления за 9 месяцев 2018 года в краевой бюджет по данному налогу составили 22360,5 млн рублей, годовой план исполнен на 76,4 % (29250,0 млн рублей).

При расчете налога на доходы физических лиц учтены основные параметры прогноза социально-экономического развития Приморского края. Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц определен исходя из налогооблагаемой базы по налогу в соответствии с фондом оплаты труда, рост которого к уровню ожидаемой оценки 2018 года составит 104,5 %.

В плановом периоде на 2020 и 2021 годы поступления налога на доходы физических лиц ожидаются с ростом к уровню предыдущего года на 1,2 %, что составит в 2020 году 33282,5 млн рублей, и на 2,0 % в 2021 году – 33948,2 млн рублей.

**Налог на прибыль организаций** в структуре налоговых и неналоговых доходов на 2019 год занимает 27,4 %. Сумма налога, подлежащая зачислению в краевой бюджетв 2019 году, представлена в объеме 22724,4 млн рублей, что выше плановых назначений на 2018 год на 11,1 %. Поступления за 9 месяцев 2018 года составили 16685,3 млн рублей, годовой план исполнен на 81,5 % (20450,6 млн рублей).

При расчете поступлений налога на прибыль организаций использованы сведения о налоговой базе (отчет ФНС России по форме  № 5-П), о задолженности по налогу в бюджетную систему Российской Федерации. Учтена сумма налогов от филиалов, находящихся на территории Приморского края (головная организация которых находится за пределами Приморского края), от организаций, входящих в консолидированную группу налогоплательщиков (основная доля поступлений ожидается в размере 14,7 % в общей сумме поступлений налога). Предусмотрено погашение недоимки и дополнительные поступления по годовым расчетам за 2018 год в сумме 1657,9 млн рублей. Применен индекс - дефлятор ВРП на 2019 год – 103,79 %.

Поступления налога на прибыль организаций прогнозируются с ростом в 2020 году и составят 22926,5 млн рублей, в 2021 году – 23337,9 млн рублей.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают 8,2 %. На 2019 год запланировано поступление доходов от акцизов в сумме 6806,2 млн рублей, что на 828,5 млн рублей меньше (на 10,8 %) плановых назначений на 2018 год. Поступление за 9 месяцев 2018 года в краевой бюджет по акцизам составило 5391,7 млн рублей, или 70,6 % годовых бюджетных назначений.

Объем поступлений акцизовна алкогольную продукцию и нефтепродуктына 2019 год запланирован с учетом изменения ставок акцизов, установленных главой 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, изменений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты и механизме распределения доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию, установленном проектом Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей планируются в объеме 4345,5 млн рублей. В законопроекте учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 19.07.2018 № 222-ФЗ[[9]](#footnote-9), – в 2019 году доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, с 01.01.2019 по 31.01.2019 зачисляются в федеральный бюджет по нормативу 13,35 %, в краевой бюджет – 86,65 %, с 01.02.2019 по 31.12.2019 – по нормативу 41,9 % в федеральный бюджет, 58,1 % – в краевой бюджет[[10]](#footnote-10). Согласно приложению 10 к законопроекту предусмотрены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, (зачисление 10 % налоговых доходов консолидированного бюджета Приморского края от указанных акцизов). Кроме того, согласно пояснительной записке к законопроекту учтены изменения налогового законодательства, так с 01.01.2019 Федеральным законом от 03.08.2018 № 301-ФЗ № "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (далее закон № 301-ФЗ) налоговые ставки на нефтепродукты (бензин класса 5, дизельное топливо и средние дистилляты) увеличены в среднем на 46,5 % (п.1 статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации).

Помимо этого, для акцизов на прямогонный бензин, а также бензол, параксилол, ортоксилол предусмотрен новый порядок расчета акциза на прямогонный бензин – предлагается применять коэффициент, который будет повышать ставку в течение ближайших шести лет. На основании установленных значений корректирующего коэффициента с 01.01.2019 ставка акциза на прямогонный бензин будет повышена на 6,2 %, что составит 13912 рублей за тонну (на 2018 год ставка акциза установлена в размере 13100 рублей за тонну), и, таким образом, к 2024 году ставка достигнет 17965 рублей за тонну. Аналогично ставка акциза на бензол, параксилол, ортоксилол с применением таких же коэффициентов в 2019 году составит не 2800 рублей за тонну, как это предусмотрено в текущем году, а 2929 рублей за тонну (рост на 4,6 %), и к 2024 году она повысится до 3574 рублей за тонну. *Как отмечается в пояснительной записке к Федеральному закону № 301-ФЗ, такое повышение соответствует величине снижения ставки вывозной таможенной пошлины на нефть.*

Прогнозный объем поступлений в краевой бюджет акцизов на пиво и алкогольную продукцию планируется в сумме 2460,8 млн рублей, в том числе: 807,8 млн рублей –доходы от акцизов на крепкую алкогольную продукцию, 1651,6 млн рублей – доходы от акцизов на пиво, 1,4 млн рублей – акцизы на сидр, пуаре, медовуху.

Необходимо отметить, в настоящее время проектом № 556373-7 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее законопроект № 556373-7) готовятся поправки в части увеличения норматива зачисления доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята в бюджеты субъектов Российской Федерации с 50 % до 80 %[[11]](#footnote-11) (в федеральный бюджет – снизить с 50 % до 20 %) с 01.01.2019. Согласно пояснительной записке к законопроекту № 556373-7 поправки внесены в целях частичной компенсации выпадающих доходов субъектов Российской Федерации в связи с исключением Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" с 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций.

Исходя из представленных расчетов и материалов к законопроекту, невозможно сделать вывод о включении в расчет планируемых изменений бюджетного законодательства по вышеуказанному акцизу.

*Справочно: законопроектом № 556373-7 предлагается увеличить норматив зачисления доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации с 88 % до 100 %[[12]](#footnote-12) в бюджеты субъектов Российской Федерации с 01.01.2024. Предусмотренная законопроектом № 556373-7 поэтапная передача данных акцизов, из федерального бюджета в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации направлена на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" с учетом необходимости увеличения объема доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и региональных дорожных фондов.*

Объем поступлений акцизовна алкогольную продукцию и нефтепродуктына 2019 год запланирован с учетом изменения ставок акцизов, установленных главой 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, изменений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты и механизме распределения доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию, указанном в проекте Федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

На плановый период поступления акцизов в доход краевого бюджета прогнозируются с ростом и составят в 2020 году 6942,4 млн рублей, в 2021 году – 7081,2 млн рублей.

Поступление **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** в соответствии с законопроектом на 2019 год представлено в объеме 6949,4 млн рублей, что выше плановых назначений на 2018 год на 739,5 млн рублей, или на 11,9 %. За 9 месяцев текущего года поступления составили 4903,0 млн рублей, или 79,0 %.

Расчет плановых поступлений налога произведен исходя из ожидаемых поступлений 2018 года с учетом индекса-дефлятора объема валового регионального продукта на 2019 год в размере 103,79 %, рассчитанный Администрацией Приморского края.

Поступления данного налога в 2020 году ожидаются с ростом и составят 7088,4 млн рублей, в 2021 году – 7230,2 млн рублей.

**Налог на имущество организаций**

Поступления по налогу на имущество организаций законопроектом предусмотрены в сумме 9213,5 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2018 год на 1266,2 млн рублей или на 12,1 % (план на 2018 год – 10479,7 млн рублей). За 9 месяцев 2018 года поступления по данному налогу составили 8099,8 млн рублей (77,3 % к плану года 10479,7 млн рублей).

Расчет поступления налога на имущество организаций произведен с учетом увеличения ставки налога на имущество организаций в 2019 году с 1,9 % до 2,2 %[[13]](#footnote-13), в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. В расчете поступления налога также учтено увеличение ставки налога на имущество организаций с 1,5 % до 2,0 % в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость (Закон Приморского края от 28.11.2003 № 82-КЗ "О налоге на имущество организаций") и исключение движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций[[14]](#footnote-14). При расчете налога на имущество организаций на 2019 год были учтены поправки, внесенные законопроектом Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О налоге на имущество организаций", которыми предусмотрена отмена ряда налоговых льгот на имущество организаций в целях увеличения доходной части краевого бюджета, устранения неэффективности налоговых льгот и оптимизации финансовых потоков (по расчетам Администрации Приморского края сумма дополнительных доходов от отмены части налоговых льгот на 2019 год составит 908,5 млн рублей), а также увеличения ряда ставок по налогу на имущество организаций.

Несмотря на отмену ряда налоговых льгот, главным фактором снижения доходов от налога на имущества организаций, запланированных на 2019 год, является исключение движимого имущества из объектов налогообложения. Сумма выпадающих доходов, согласно представленным расчетам Администрации Приморского края, составит 2490,0 млн рублей. Кроме того, на 2019 год планируется снижение поступлений от недоимки с 20 % до 10 % и снижение процента собираемости налога с 97 % до 95 %, по сравнению с 2018 годом.

Поступления налога в 2020 году прогнозируется с ростом и составят 9902,4 млн рублей, в 2021 году – 10218,9 млн рублей.

**Транспортный налог** на 2019 год предусмотрен в сумме 2092,0 млн рублей, что превышает плановые назначения на 2018 год на 92,0 млн рублей, или на 4,6 % (2000,0 млн рублей). Поступления с организаций планируются в сумме 334,7 млн рублей (доля в общем объеме по налогу – 16,0 %), с физических лиц – 1757,3 млн рублей (84,0 %).

За 9 месяцев 2018 года поступления по транспортному налогу составили 679,2 млн рублей (34,0 % к плану года), в том числе с организаций – 248,9 млн рублей, с физических лиц – 430,3 млн рублей.

Проектом закона Приморского края "О внесении изменения в статью 6 Закона Приморского края "О транспортном налоге" в целях устранения неэффективных налоговых льгот, отнесена к неэффективным и требует отмены с 01.01.2019 льгота по транспортному налогу для сельскохозяйственных товаропроизводителей в отношении грузовых автомобилей, зарегистрированных на сельскохозяйственных товаропроизводителей и используемых при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции и перевозки сельскохозяйственных грузов. Кроме того, в соответствии с Законом Приморского края № 50-КЗ от 21.12.2016 "О внесении изменений в Закон Приморского края "О транспортном налоге" с 01.01.2019 заканчивается срок действия отдельных положений в части предоставления налоговых льгот, а также порядка исчисления налога и порядка и сроков уплаты транспортного налога.

Поступления по транспортному налогу в 2020 году планируются с ростом и составят 2133,8 млн рублей, в 2021 году – 2176,5 млн рублей.

**Налог на игорный бизнес** рассчитан исходя из данных, предоставленных УФНС России по Приморскому краю о количестве объектов налога (пунктов приема ставок букмекерских контор, игровых автоматов, игровых столов), поставленных на налоговый учет на территории Приморского края. В 2019 году поступления налога прогнозируются в сумме 108,3 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2018 год на 0,4 млн рублей, или на 0,3 %.

За 9 месяцев 2018 года поступления по данному налогу составили 82,3 млн рублей (75,7 % при годовых плановых назначениях 108,8 млн рублей).

Поступления **по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами** в 2019 году составят 693,6 млн рублей, что выше плановых назначений на 2018 год на 113,4 млн рублей, или на 19,5 %. За 9 месяцев текущего года в краевой бюджет поступило 483,2 млн рублей, годовой план исполнен на 83,3 % (580,2 млн рублей). В 2020 году поступления по данному доходному источнику составят 707,4 млн рублей, в 2021 году – 721,6 млн рублей.

В разрезе видов поступлений предусмотрены плановые назначения по:

*налогу на добычу полезных ископаемых* в сумме 286,0 млн рублей, что выше плановых назначений на 2018 год на 17,9 млн рублей, или на 6,7 %. В 2020 году поступления по налогу на добычу полезных ископаемых прогнозируются в объеме 291,7 млн рублей, в 2021 году – 297,5 млн рублей;

*сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов* – 407,6 млн рублей, что выше плановых назначений на 2018 год на 95,5 млн рублей, или на 30,6 %. Расчет планируемого на 2019 год налога за пользование объектами животного мира произведен с учетом действующего законодательства, а также предполагаемой суммы сбора за выдачу лицензий (12,6 млн рублей). Сборы за пользование объектами водных биологический ресурсов на 2019 год запланированы в сумме 395,0 млн рублей исходя из прогноза освоения квот на вылов водных биологических ресурсов, а также с учетом дополнительных поступлений по задолженности в результате контрольной работы налоговых органов. В 2020 году прогноз поступлений по сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов составит 415,7 млн рублей, в 2021 году – 424,1 млн рублей.

**Государственная пошлина** законопроектом на 2019 год предусмотрена в размере 404,0 млн рублей, что выше плановых назначений на 2018 год на 22,2 млн рублей, или на 5,8 % (381,8 млн рублей).

За 9 месяцев текущего года в краевой бюджет государственная пошлина поступила в объеме 302,6 млн рублей, годовой план исполнен на 79,3 %.

Поступление государственной пошлины на плановый период прогнозируется с небольшим ростом, что составит в 2020 году 412,1 млн рублей, в 2020 году – 420,3 млн рублей.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** представлены в объеме 78,6 млн рублей, что выше плановых назначений на 2018 год на 7,4 млн рублей, или на 10,5 % (план 71,2 млн рублей). За 9 месяцев текущего года в краевой бюджет поступило 62,5 млн рублей, годовой план исполнен на 87,8 %.

Прогноз поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2020 год составит 80,1 млн рублей, на 2021 год – 81,8 млн рублей.

В составе указанных доходов в 2019 году планируется поступление в краевой бюджет:

*доходов в виде дивидендов по акциям*, принадлежащим Приморскому краю, в сумме 0,7 млн рублей. По данным главного администратора доходов департамента земельных и имущественных отношений Приморского края поступления планируются от ОАО "Корпорация развития Приморского края – 500,8 тыс. рублей, АО "Романовское" – 150 тыс. рублей и АО "Троицкое" – 75,0 тыс. рублей;

*процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны* – 10,5 млн рублей, в том числе по КГУП "Примтеплоэнерго" – 2,7 млн рублей, муниципальным образованиям Приморского края – 7,8 млн рублей. По расчетам, представленным Администрацией Приморского края, в 2020 году планируется получить 10,7 млн рублей, в 2021 году – 10,9 млн рублей;

*доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)* в сумме 50,4 млн рублей, в том числе: арендная плата, а также средства от продажи права на заключение договоров арены за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков автономных учреждений субъектов Российской Федерации) – 46,6 млн рублей; доходы от сдачи в аренду имущества (за исключением земельных участков) – 3,8 млн рублей. В 2020 году планируется получить данных неналоговых доходов 51,4 млн рублей, в 2021 году – 52,4 млн рублей;

*платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий* в сумме 9,8 млн рублей. Данные поступления ожидаются от КГУП "Госнедвижимость" – 0,6 млн рублей; КГУП "Примтеплоэнерго" – 9,2 млн рублей. Поступления по данному доходному источнику в 2020 году составят 10,0 млн рублей, в 2021 году – 10,2 млн рублей;

*прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)* в объеме 7,2 млн рублей, что выше плана текущего года на 0,3 млн рублей. В 2019 году планируются поступления по договору аренды с ООО "Спецморнефтепорт" – 1,1 млн рублей (по данным главного администратора – департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края), по договорам найма жилых помещений – 6,1 млн рублей (по данным главного администратора – департамента земельных и имущественных отношений Приморского края). За 9 месяцев текущего года поступило 5,1 млн рублей, или 73,9 % годовых назначений (6,9 млн рублей). Поступления по данному доходному источнику в 2020 году составят 7,3 млн рублей, в 2021 году – 7,5 млн рублей.

**Платежи при пользовании природными ресурсами** планируются на 2019 год в сумме 165,6 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2018 год на 38,3 млн рублей, или на 18,8 %.

*Плата за негативное воздействие на окружающую среду* в 2019 году запланирована на уровне 2018 года в сумме 79,0 млн рублей. Расчет платы осуществлен с учетом установления с 01.01.2016 сроков для ее внесения не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом (Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации").

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы не начисляется и не взимается. В связи с этим в 2019 году из краевого бюджета будет осуществлен возврат плательщикам излишне уплаченной платы в общей сумме 21,2 млн рублей.

*Платежи при пользовании недрами* законопроектом на 2019 год предусмотрены в объеме 4,5 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 2018 год на 21,8 млн рублей, или в 5,8 раз. За 9 месяцев 2018 года в краевой бюджет поступило платежей при пользовании недрами 26,2 млн рублей.

Законом Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (в первоначальной редакции) объем доходов от платежей при пользовании недрами утвержден в размере 4,4 млн рублей. Главными администраторами данных доходов являются: Управление Федеральной налоговой службы по Приморскому краю и департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края. Корректировкой бюджета на 2018 год плановый объем доходов от платежей при использовании недрами увеличен до 26,3 млн рублей в связи с поступлением в первом квартале 2018 года разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения. По сведениям департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края данные платежи носят нерегулярный характер.

*Плата за использование лесов* в 2019 году запланирована в сумме 82,2 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 2018 год на 16,4 млн рублей, или на 16,6 %. За 9 месяцев текущего года в краевой бюджет от данного доходного источника поступило 81,7 млн рублей.

Прогнозные показатели поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2020 году увеличатся до 168,9 млн рублей, в 2021 году до 172,3 млн рублей.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** на 2019 год запланированы в общей сумме 44,5 млн рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 2018 год на 28,9 млн рублей, или на 39,4 % (73,4 млн рублей), в том числе: доходы от оказания платных услуг составят 19,1 млн рублей, доходы от оказания компенсации затрат государства – 25,4 млн рублей. За 9 месяцев 2018 года в краевой бюджет поступило 111,9 млн рублей, в том числе по доходам от оказания платных услуг (работ) – 15,1 млн рублей; компенсации затрат государства – 96,8 млн рублей.

Согласно представленным расчетам данные поступления в 2019 году ожидаются от департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края – 1,3  млн рублей; Администрации Приморского края – 3,2 млн рублей; архивного отдела Приморского края – 2,0 млн рублей; департамента образования и науки Приморского края – 0,9 млн рублей; департамента труда и социального развития населения Приморского края – 18,3 млн рублей; департамента здравоохранения Приморского края – 3,0 млн рублей; департамента лесного хозяйства Приморского края – 50,0 тыс. рублей; Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю – 0,1 млн рублей; департамента земельных и имущественных отношений Приморского края – 14,6 млн рублей; Управления Росреестра по Приморскому краю – 1,0 млн рублей.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства за предыдущие годы. Поступления по доходам от:

оказания платных услуг (работ) в 2015 году составили 2,6 млн рублей, в 2016 –3,8 млн рублей, в 2017 – 16,5 млн рублей, за 9 месяцев 2018 года – 15,1 млн рублей;

компенсации затрат государства в 2015 году – 119,4 млн рублей, в 2016 – 93,3 млн рублей, в 2017 – 217,2 млн рублей, за 9 месяцев 2018 года – 96,8 млн рублей.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что представленные в законопроекте плановые назначения по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства занижены.

Поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2020 год планируются с небольшим ростом и составят 45,4 млн рублей, на 2021 год – 46,3 млн рублей.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** на 2019 год запланированы в сумме 83,8 млн рублей, что выше плановых назначений на 2018 год на 25,3 млн рублей, или на 43,3 %.

*Доходы от* *реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных* по материалам, предоставленным к законопроекту,на 2019 год запланированы в сумме 37,1 млн рублей в соответствии с Законом Приморского края от 31.07.2018 № 325-КЗ "О Программе приватизации имущества, находящегося в собственности Приморского края, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – Программа). Согласно Программе в 2019-2020 годах планируется приватизировать лотами два здания с одновременным отчуждением земельных участков под ними, восемнадцать нежилых помещений в трех зданиях, один объект незавершенного строительства с одновременным отчуждением земельного участка под ним и один пакет акций АО "Федеральная фондовая корпорация". В результате планируемой приватизации имущества в 2019 году прогнозируется получить доходов в сумме не менее 37,1 млн рублей, в 2020 году – не менее 30 тыс. рублей, в 2021 году – не менее 1,6 млн рублей.

*Доходы от продажи квартир* предусмотрены в сумме 46,7 млн рублей, что ниже плановых назначений на 2018 год на 11,8 млн рублей, или на 20,0 %. Согласно сведениям главного администратора данного доходного источника – департамента земельных и имущественных отношений Приморского края – поступления ожидаются от участников программы "Квартира молодой семье" на 2002–2010 годы" согласно графикам гашения. За 9 месяцев 2018 года в краевой бюджет поступило 49,2 млн рублей, исполнение плана составило 84,1 % (58,5 млн рублей). Прогноз поступлений доходов от продажи квартир на 2020 год запланирован с ростом и составит 47,7 млн рублей, на 2021 год – 48,7 млн рублей.

**Административные платежи и сборы** на 2019 год предусмотрены в объеме 10,0 млн рублей, что выше уровня 2018 года на 0,9 млн рублей или на 9,9 %. За 9 месяцев текущего года поступило 6,0 млн рублей, или 65,9 % от плановых назначений (9,1 млн рублей).

Указанные поступления спрогнозированы за счет *сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы* в размере 0,5 млн рублей (главный администратор бюджетных средств – департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края). За 9 месяцев 2018 года поступило 93,4 тыс. рублей, или 18,6 % (0,5 млн рублей).

Кроме того, в доход краевого бюджета зачисляются *платежи, взимаемые государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определенных функций* (главный администратор – департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края) на 2019 год запланированы в сумме 9,5 млн рублей. За 9 месяцев 2018 года поступило 5,9 млн рублей, или 68,6 % (план 2018 года – 8,6 млн рублей).

Поступления административных платежей и сборов на 2020 год запланированы с ростом и составят 10,2 млн рублей, в 2021 году – 10,4 млн рублей.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** на 2019 год предусмотрены в сумме 739,6 млн рублей, что ниже плановых назначений 2018 года на 4,6 млн рублей, или на 0,6 %. Основную сумму поступлений – 720,1 млн рублей (97,4 % в общем объеме поступлений) ожидается получить по денежным взысканиям (штрафам) за правонарушения в области дорожного движения.

За 9 месяцев 2018 года в краевой бюджет штрафов, санкций, возмещений ущерба поступило 599,1 млн рублей, или 80,5 % от плановых назначений (744,2 млн рублей), из них 93,9 % составляют поступления штрафов за правонарушения в области дорожного движения – 563,0 млн рублей (80,0 % к плану года).

*Справочно: с 01.01.2019 вступает в силу Федеральный закон от 04.06.2018 № 141-ФЗ "О внесении изменений в статью 174.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов" которым установлено, что в объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации будут включены доходы бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения. Данные средства в 2019 году включены в дорожный фонд Приморского края и будут направлены непосредственно на содержание, ремонт и строительство дорог Приморского края.*

Прогноз поступлений штрафов, санкций, возмещений ущерба в 2020 и 2021 году рассчитан в сторону увеличения, что составит 754,4 млн рублей и 769,5 млн рублей соответственно.

**4.2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**

Общий объем безвозмездных поступлений на 2019 год предложен в сумме 18409,5 млн рублей, что составляет 72,1 % к плановым назначениям на 2018 год (25538,9 млн рублей).

|  |  |  | (Млн рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законо-проект на 2019 год | Отклонение | |
| (+/-) | % |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **25 538,9** | **18 409,5** | **-7 129,4** | **72,1** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской федерации, в том числе: | 25 523,1 | 18 409,5 | -7 113,6 | 72,1 |
| *дотации* | 11 303,5 | 4 800,3 | -6503,2 | 42,5 |
| *субсидии* | 6 144,1 | 6 476,0 | 331,9 | 105,4 |
| *субвенции* | 3 898,6 | 3 623,2 | -275,4 | 92,9 |
| *иные межбюджетные трансферты* | 4 176,9 | 3 510,0 | -666,9 | 84,0 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 14,9 | 0,00 | -14,9 | - |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,9 | 0,00 | -0,9 | - |

В общей сумме безвозмездных поступлений из федерального бюджета дотации занимают 26,1 % (4800,3 млн рублей), субсидии – 35,2 % (6476,0 млн рублей), субвенции – 19,7 % (3623,2 млн рублей), иные межбюджетные трансферты – 19,0 % (3510,0 млн рублей).

В законопроекте на 2019 год объем *дотаций с*оставляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 4800,3 млн рублей, что на 57,5 %, или на 6503,2 млн рублей, ниже 2018 года (11303,5 млн рублей).

В отличие от Закона о краевом бюджете на 2018 год, законопроект не содержит получение в 2019 году таких дотаций, как на:

поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели;

дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований;

в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций.

В результате проведения совместного контрольного мероприятия[[15]](#footnote-15) со Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой установлено, что для исполнения бюджетных полномочий городского округа Большой Камень в полном объеме необходима дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета городского округа в сумме 343,5 млн рублей.

*Субсидии* на 2019 год законопроектом запланированы в объеме 6476,0 млн рублей.

В 2019 году предусмотрены субсидии выше уровня 2018 года на:

ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – в 2,3 раза, или на 652,3 млн рублей (план 2018 года – 502,4 млн рублей);

софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – в 2,4 раза, или на 5,4 млн рублей (план 2018 года – 4,0 млн рублей);

реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий – в 2,6 раза, или на 31,4 млн рублей (план 2018 года – 20,2 млн рублей);

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – на 8,7 %, или на 24,7 млн рублей (план 2018 года – 285,6 млн рублей);

реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом – на 64,4 %, или на 3,1 млн рублей (план 2018 года – 4,8 млн рублей);

компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – на 45,2 %, или на 7,0 млн рублей (план 2018 года – 15,4 млн рублей);

реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – на 47,3 %, или на 48,5 млн рублей (план 2018 года – 102,5 млн рублей);

повышение продуктивности в молочном скотоводстве – на 18,9 %, или на 6,1 млн рублей (план 2018 года – 32,2 млн рублей);

содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса – на 10,7 %, или на 23,5 млн рублей (план 2018 года – 218,6 млн рублей).

В 2019 году предусмотрены субсидии, не запланированные на 2018 год на:

мероприятия федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах" в сумме 37,6 млн рублей;

реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 97,5 млн рублей;

реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения – 42,9 млн рублей;

прочие субсидии – 4085,1 млн рублей.

*Субвенции* на 2019 год представлены объеме 3623,2 млн рублей, что на 275, 4 меньше уровня 2018 года.

Выше уровня текущего года на 2019 год распределены субвенции на:

выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – в 2,2 раза, или на 11,5 млн рублей (план 2018 года – 9,9 млн рублей);

реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – на 39,1 %, или на 188,6 млн рублей (план 2018 года – 481,8 млн рублей);

выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – на 11,8 %, или на 116,4 млн рублей (план 2018 года – 985,8 млн рублей);

выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – на 4,3 %, или на 0,8 млн рублей (план 2018 года 20,9 млн рублей);

оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 10,6 %, или на 90,0 млн рублей (план 2018 года – 851,3 млн рублей).

В законопроекте на 2019 год в составе субвенций значатся безвозмездные поступления из федерального бюджета в виде единой субвенции бюджету Приморского края. Перечень субвенций, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2015 -2021 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.07.2014 № 1309-р. Правила распределения единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2013 № 275 "Об утверждении Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации". Общий объем единой субвенции на 2019 год запланирован в сумме 229,6 млн рублей, из них субвенции на осуществление переданных органам государственной власти Приморского края полномочий Российской Федерации:

в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов – 0,7 млн рублей;

в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) – 0,2 млн рублей;

на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 183,0 млн рублей;

по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций – 0,3 млн рублей;

в отношении объектов культурного наследия – 4,9 млн рублей;

в области охраны и использования охотничьих ресурсов – 20,1 млн рублей;

в сфере охраны здоровья – 3,5 млн рублей;

в сфере образования – 12,5 млн рублей.

*Иные межбюджетные трансферты* законопроектом предложены в сумме 3510,0 млн рублей, что ниже уровня 2018 года на 666,9 млн рублей, или на 16,0 %. Более половины межбюджетных трансфертов (57,8 %) на 2019 год занимают межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и составляют 2028,2 млн рублей. На 2019 год поступление данных межбюджетных трансфертов запланировано в 2,1 раза выше по сравнению с текущим годом. Также в 2019 году поступят межбюджетные трансферты из федерального бюджета на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в сумме 362,8 млн рублей, что не было предусмотрено в 2018 году. В проекте на 2019 год не предусмотрены межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности (план 2018 года – 730,0 млн рублей).

Согласно пункту 2 статьи 1 законопроекта прогноз объемов межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составит в 2020 году 15561,9 млн рублей, в 2021 году – 8689,1 млн рублей.

**5. РАСХОДЫ**

Законопроектом расходы краевого бюджета на 2019 год предусмотрены в объеме 104612,6 млн рублей, что составляет 98,5 % к уровню 2018 года (106198,9 млн рублей).

Снижение к предыдущему году общего объема расходов на 2019 год представлено на сумму 1586,3 млн рублей, в том числе за счет:

федеральных средств на 1228,3 млн рублей (в 2018 году – 14837,5 млн рублей, в 2019 году – 13609,2 млн рублей);

краевых средств – на 358,0 млн рублей (в 2018 году – 91361,4 млн рублей, в 2019 году – 91003,4 млн рублей).

Общий объем расходов краевого бюджета на плановый период 2020 года прогнозируется в сумме 101868,5 млн рублей, на 2021 год – 96629,6 млн рублей, в том числе соответственно по годам условно утверждаемые расходы – 2202,6 млн рублей и 4378,2 млн рублей. В связи с тем, что в законопроекте на 2020-2021 годы отсутствуют сведения об объеме межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, подтвердить соответствие требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации об объеме условно утверждаемых расходов не представляется возможным.

Анализ планируемого распределения по разделам бюджетной классификации расходов на 2018 год, 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлен в таблице.

|  |  |  |  |  | | |  | |  | | (Млн рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Рз | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект | | | | | | | | | |
| на 2019 год | | откло-нения 2019/  2018 | на 2020 год | | откло-нения 2020/  2019 | | на 2021 год | | откло-нения 2021/  2020 |
| Общегосудар-ственные вопросы | 01 | 6 077,1 | 5308,7 | | -768,4 | 5 260,5 | | -48,2 | | 5 183,7 | | -76,8 |
| Национальная оборона | 02 | 26,8 | 24,8 | | -2,0 | 24,8 | | 0,0 | | 24,8 | | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранитель-ная деятельность | 03 | 1 380,7 | 1425,5 | | 44,8 | 1 375,8 | | -49,7 | | 1 462,4 | | 86,6 |
| Национальная экономика | 04 | 20 334,2 | 18956,2 | | -1 377,9 | 17 197,8 | | -1 758,4 | | 12 580,5 | | -4 617,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 13 158,8 | 9982,0 | | -3 176,8 | 8 609,8 | | -1 372,2 | | 8 229,0 | | -380,8 |
| Охрана окружающей среды | 06 | 108,1 | 480,1 | | 371,9 | 80,0 | | -400,1 | | 80,0 | | 0,0 |
| Образование | 07 | 19 557,9 | 22344,6 | | 2 786,7 | 22 815,5 | | 470,9 | | 22 798,2 | | -17,3 |
| Культура, кинематография | 08 | 1 195,6 | 969,2 | | -226,4 | 865,3 | | -103,9 | | 741,7 | | -123,6 |
| Здравоохранение | 09 | 8 321,4 | 7691,7 | | -629,6 | 7 716,4 | | 24,7 | | 6 532,2 | | -1 184,2 |
| Социальная политика | 10 | 31 099,9 | 31863,8 | | 763,9 | 29 681,2 | | -2 182,6 | | 29 657,7 | | -23,5 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 2 055,4 | 2807,2 | | 751,8 | 3 031,0 | | 223,8 | | 1 953,4 | | -1 077,6 |
| Средства массовой информации | 12 | 377,3 | 391,4 | | 14,1 | 391,4 | | 0,0 | | 391,4 | | 0,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 150,0 | 394,3 | | 244,3 | 994,3 | | 600,0 | | 994,3 | | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 2 355,7 | 1973,1 | | -382,6 | 1 622,1 | | -351,0 | | 1 622,1 | | 0,0 |
| *Условно утвержденные расходы* |  |  |  | |  | *2 202,6* | |  | | *4 378,2* | | 2 175,6 |
| **Всего** |  | 106 198,9 | 104 612,6 | | -1 586,3 | 101 868,5 | | -2 744,2 | | 96 629,6 | | -5 238,9 |

Как видно из таблицы, из 14 разделов на 2019 год планируется увеличение расходов по семи разделам, сокращение также по семи. Планируемые расходы в рамках подразделов представлены в приложении 1 к заключению.

На 2019 год наибольший объем сокращения расходов по отношению к предыдущему году планируется по двум разделам из 14.

По **разделу "Национальная экономика"** уменьшение составило 1377,9 млн рублей. Основные объемы снижения расходов из восьми приходятся на два подраздела:

"Сельское хозяйство и рыболовство" – на 642,4 млн рублей, из них в рамках ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 547,0 млн рублей сокращается объем субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета;

"Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" – на 2010,4 млн рублей. в рамках ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" не планируются средства федерального бюджета на сумму 2031,0 млн рублей в рамках приоритетного проекта "Безопасные дороги" и на восстановление дорог и мостов при ликвидации последствий паводка 2016 года.

По **разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство"** снижениена 3176,8 млн рублей. Из четырех подразделов основной объем снижения приходится по подразделу "Коммунальное хозяйство" на 2505,3 млн рублей. В рамках ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" и "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" сокращается объем субсидий на общую сумму 2510,4 млн рублей, из них на осуществление капитальных вложений на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в целях обеспечения инженерной инфраструктурой территорий опережающего развития "Надеждинская" (в том числе проектно-изыскательские работы) (212,9 млн рублей); на строительство инженерной инфраструктуры на территории Приморского края в целях реализации программы "Жилье для российской семьи" (411,3 млн рублей); на проведение мероприятий энергоресурсосбережения и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры (244,8 млн рублей); на увеличение уставного фонда краевым государственным унитарным предприятиям (1500,0 млн рублей).

По **разделу "Образование"** в законопроекте отражено наибольшее увеличение по сравнению с уровнем 2018 года на 2786,7 млн рублей, из них основной рост представлен по подразделам:

"Дошкольное образование" – на 1655,2 млн рублей в рамках ГП "Развитие образования Приморского края" (субсидии бюджетам муниципальных образований, субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования);

"Общее образование" – на 1396,5 млн рублей. В рамках ГП "Развитие образования Приморского края" планируется увеличение на 1398,9 млн рублей (субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей, субсидии бюджетам муниципальных образований).

Структура планируемых расходов краевого бюджета на 2019 год по разделам бюджетной классификации расходов представлена на диаграмме.

На 2019 год доля расходов, направленных на социально-культурную сферу, составит 63,2 % от общей суммы расходов (2018 год – 59,0 %).

Доля расходов по остальным разделам составит от 0,02 % на национальную оборону до 18,1 %, на национальную экономику.

В ведомственной классификации расходы на 2019 год распределены по 43 главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС). Увеличение расходов планируется по 25 ГРБС, по 18 ГРБС сокращение. Информация о планируемых расходах по ведомственной структуре представлена в приложении 2 к заключению.

Основной планируемый объем расходов краевого бюджета (70,3 %) приходится на четыре ГРБС: департамент образования и науки Приморского края (23,0 %), департамент здравоохранения Приморского края (18,3 %), департамент труда и социального развития Приморского края (16,0 %), департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (13,0 %).

Распределение бюджетных ассигнований на 2019 год в разрезе ГРБС по программным и непрограммным расходам краевого бюджета в сравнении с предыдущим годом представлено в приложении 3 к заключению.

В нарушение абзаца 4 пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом финансов Приморского края в законопроекте на 2019 год представлены статьи, не установленныеприказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 "О Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – приказ департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256). Примеры таких целевых статей приведены по тексту заключения в разделе 5.1.

В программной структуре краевой бюджет сформирован на основе 20 государственных программ Приморского края. Доля расходов краевого бюджета, запланированных в законопроекте на реализацию программных мероприятий, составила 95,8 %, непрограммных направлений деятельности органов государственной власти – 4,2 %.

Подробный анализ о планируемых бюджетных ассигнованиях на 2019 год в разрезе государственных программ Приморского края и непрограммных расходов представлен в разделе 5.1 заключения.

**5.1. Государственные программы Приморского края**

Законопроектом расходы краевого бюджета в программной структуре сформированы по 20 государственным программам, утвержденными распоряжением Администрации Приморского края от 13.11.2012 № 327-ра "Об утверждении Перечня государственных программ Приморского края" (в редакции от 12.09.2017 № 396-ра).

В нарушение пункта 3.13 Порядка, утверждённого постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края" (далее – Порядок № 566-па) Администрацией Приморского края не утверждены до 1 августа текущего финансового года постановления о внесении изменений в ранее утвержденные государственные программы, предполагающие увеличение, либо снижение объемов ресурсного обеспечения их реализации за счет средств краевого бюджета в очередном финансовом году.

Кроме того, согласно условиям абзаца 2 части 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, абзаца 1 части 4 статьи 5 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ формирование целевых статей расходов программной части краевого бюджета производится в соответствии с государственными программами Приморского края в целях обеспечения привязки бюджетных ассигнований краевого бюджета к программным и (или) непрограммным направлениям деятельности. Тем не менее в представленном законопроекте в программной части расходов планируются объемы бюджетных ассигнований на мероприятия, не предусмотренные в ГП (примеры приведены по тексту заключения).

Все 20 ГП, планируемых к реализации в 2019 году, включены в Перечень законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172- ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" государственная программа субъекта Российской Федерации – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Пояснительная записка к законопроекту содержит информацию об изменении бюджетных ассигнований по государственным программам по сравнению с предусмотренными на 2018 год и планируемыми на 2019-2021 годы по отдельным мероприятиям, направлениям расходования средств, объектам финансирования и не содержит анализа планируемых расходов. Проекты паспортов содержат обобщенную информацию об ответственных исполнителях, соисполнителях, подпрограммах, целях, задачах, показателях, объемах бюджетных ассигнований, ожидаемых результатах реализации по госпрограммам.

Отмечаем, что законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не дают взаимоувязанную оценку достижения целей государственных программ, целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов.

Данные о количестве ГП, о планируемых объемах бюджетных ассигнований законом о краевом бюджете на текущий год и законопроектом на очередной финансовый год и плановый период приведены в таблице.

| Наименование показателей | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год |
| Количество программ | 20 | 20 | 20 | 20 |
| Планируемый объем расходов на реализацию государственных программ (млн рублей) | 101 987,7 | 100 243,3 | 96 983,4\* | 89 568,9\* |
| Планируемые объемы расходов на государственные программы в % к уровню предыдущего года | 108,1 | 98,3 | 96,7 | 92,5 |
| Доля планируемых расходов на государственные программы в общем объеме расходов краевого бюджета (%) | 96,0 | 95,8 | 95,2 | 92,7 |

\* Указано без учета объемов условно утвержденных расходов в плановый период.

Расходы на реализацию ГП в 2019 году планируются в объеме 100243,2 млн рублей, что составляет 95,8 % общего объема расходов краевого бюджета (104612,6 млн рублей).

По сравнению с предыдущим годом (101987,7 млн рублей) планируемые расходы на 2019 год на реализацию ГП (100243,2 млн рублей) уменьшены на 1744,5 млн рублей.

Сокращение программных расходов произошло в основном в связи с отсутствием официальных сведений о распределении межбюджетных трансфертов в бюджет Приморского края из федерального бюджета на момент формирования законопроекта и уменьшением инвестиционных расходов в области здравоохранения, культуры, сельского хозяйства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйств.

Сравнительная характеристика распределения расходов на реализацию ГП на текущий и очередной финансовый годы представлена в таблице.

| Наименование | Закон о краевом бюджете на 2018 год | | Законопроект  на 2019 год | | Отклонения 2019/2018 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн рублей | уд. вес в общем объеме расходов, % | млн рублей | уд. вес в общем объеме расходов,  % | млн рублей | % |
| **Расходы на государственные программы Приморского края всего,**  **в том числе:** | **101 987,7** | **96,0** | **100 243,2** | **95,8** | **-1 744,5** | **98,3** |
| ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" | 20 680,8 | 19,5 | 20 008,3 | 19,1 | -672,5 | 96,7 |
| ГП "Развитие образования Приморского края" | 19 582,9 | 18,4 | 22 728,7 | 21,7 | 3 145,8 | 116,1 |
| ГП "Социальная поддержка населения Приморского края | 16 285,6 | 15,3 | 17 012,2 | 16,3 | 726,6 | 104,5 |
| ГП "Содействие занятости населения Приморского края | 1 008,0 | 0,9 | 1 172,2 | 1,1 | 164,2 | 116,3 |
| ГП "Развитие культуры Приморского края | 1 507,1 | 1,4 | 1 262,1 | 1,2 | -245,0 | 83,7 |
| ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 13 358,1 | 12,6 | 10 870,0 | 10,4 | -2 488,1 | 81,4 |
| ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" | 1 641,4 | 1,5 | 1 325,8 | 1,3 | -315,6 | 80,8 |
| ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" | 302,0 | 0,3 | 735,5 | 0,7 | 433,5 | 243,5 |
| ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | 2 046,4 | 1,9 | 2 798,7 | 2,7 | 752,3 | 136,8 |
| ГП "Развитие туризма в Приморском крае" | 90,0 | 0,1 | 146,1 | 0,1 | 56,1 | 162,3 |
| ГП "Информационное общество" | 1 486,7 | 1,4 | 1 511,0 | 1,4 | 24,3 | 101,6 |
| ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" | 15 027,4 | 14,2 | 13 576,3 | 13,0 | -1 451,1 | 90,3 |
| ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 703,1 | 0,7 | 493,8 | 0,5 | -209,3 | 70,2 |
| ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" | 2 084,2 | 2,0 | 1 456,3 | 1,4 | -627,9 | 69,9 |
| ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы" | 89,8 | 0,1 | 79,0 | 0,1 | -10,8 | 88,0 |
| ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае | 698,2 | 0,7 | 458,4 | 0,4 | -239,8 | 65,7 |
| ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 4 166,5 | 3,9 | 3 689,9 | 3,5 | -476,6 | 88,6 |
| ГП "Безопасный край" | 742,8 | 0,7 | 824,8 | 0,8 | 82,0 | 111,0 |
| ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" | 20,2 | 0,0 | 38,3 | 0,0 | 18,1 | 189,6 |
| ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" | 466,5 | 0,4 | 55,8 | 0,1 | -410,7 | 12,0 |
| **Расходы на непрограммные направления деятельности органов государственной власти** | **4 211,2** | **4,0** | **4 369,4** | **4,2** | **158,1** | **103,8** |
| **ИТОГО** | **106 198,9** | **100,0** | **104 612,6** | **100,0** | **-1 586,3** | **98,5** |

Как и в предыдущие годы в общем объеме расходов бюджета в 2019 году наибольший удельный вес (80,5 %) занимают расходы на ГП:

"Развитие образования Приморского края" – 21,7 % (22728,7 млн рублей),

"Развитие здравоохранения Приморского края" – 19,1 % (20008,3 млн рублей),

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 16,3 % (17012,2 млн рублей),

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 13,0 % (13576,3 млн рублей),

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 10,4 % (10870,0 млн рублей).

Структура расходов краевого бюджета в процентном соотношении в разрезе программных и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти на 2019 год представлена диаграммой.

В 2019 году реализация мероприятий ГП в соответствии с ведомственной структурой расходов краевого бюджета из 43 главных распорядителей средств краевого бюджета представлена по 32, из которых наибольший объем программных расходов (82,6 %) отражен по пяти ГРБС:

департаменту образования и науки Приморского края (24021,3 млн рублей, или 24,0 % от общего объема средств, запланированных на реализацию ГП),

департаменту здравоохранения Приморского края (19106,2 млн рублей, или 19,1 %),

департаменту труда и социального развития Приморского края (16755,9 млн рублей, или 16,7 %),

департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (13628,3 млн рублей, или 13,6 %),

департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (9167,9 млн рублей, или 9,2 %).

Контрольно-счетной палатой проанализировано соответствие объемов планируемого финансирования мероприятий ГП за счет краевого бюджета, прогнозной оценкой средств, привлекаемых на их реализацию из федерального бюджета, утвержденных паспортами ГП Приморского края на 2019 год (в действующих редакциях на момент составления заключения), и бюджетных ассигнований, представленных в законопроекте.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Предусмотрено на 2019 год | | Отклонения |
| законопроектом | паспортами ГП на |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *гр.5=гр.4-гр.3* |
| 1 | ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" | 20 008,3 | 19 296,1 | -712,2 |
| 2 | ГП "Развитие образования Приморского края" | 22 728,7 | 19 530,0 | -3 198,7 |
| 3 | ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" | 17 012,2 | 14 906,7 | -2 105,5 |
| 4 | ГП "Содействие занятости населения Приморского края" | 1 172,2 | 1 230,8 | 58,6 |
| 5 | ГП "Развитие культуры Приморского края" | 1 262,1 | 1 018,1 | -244,0 |
| 6 | ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 10 870,0 | 7 741,8 | -3 128,2 |
| 7 | ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" | 1 325,8 | 1 371,0 | 45,2 |
| 8 | ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" | 735,5 | 202,9 | -532,6 |
| 9 | ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | 2 798,7 | 1 932,8 | -865,9 |
| 10 | ГП "Развитие туризма в Приморском крае" | 146,1 | 68,3 | -77,8 |
| 11 | ГП "Информационное общество" | 1 511,0 | 986,8 | -524,2 |
| 12 | ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" | 13 576,3 | 11 861,9 | -1 714,4 |
| 13 | ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 493,8 | 354,6 | -139,2 |
| 14 | ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" | 1 456,3 | 3 304,7 | 1 848,4 |
| 15 | ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" | 79,0 | 91,4 | 12,4 |
| 16 | ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" | 458,4 | 475,6 | 17,2 |
| 17 | ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 3 689,9 | 4 366,8 | 676,9 |
| 18 | ГП "Безопасный край" | 824,8 | 689,1 | -135,7 |
| 19 | ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" | 38,3 | 29,3 | -9,0 |
| 20 | ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" | 55,8 | 453,8 | 398,0 |
|  | **Итого** | **100 243,2** | **89 883,2** | **-10 360,0** |

Согласно паспортам ГП ресурсное обеспечение за счет средств краевого бюджета на 2019 год составляет 89883,2 млн рублей, что на 10360,0 млн рублей ниже, чем предусмотрено законопроектом (100243,2 млн рублей). Отклонения имеются по всем утвержденным ГП.

**5.1.1. Государственная программа "Развитие здравоохранения Приморского края"**

Ответственным исполнителем ГП является департамент здравоохранения Приморского края, соисполнитель ГП – департамент градостроительства Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2019 год предусмотрены в объеме 20008,3 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 1027,2 млн рублей, краевого бюджета – 18981,1 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2018 года на 672,5 млн рублей (20680,8 млн рублей) в связи с отсутствием сведений о распределении средств федерального бюджета и ряда мероприятий, реализация которых осуществлялась в 2018 году.

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2018 году предусмотрены департаменту здравоохранения Приморского края (19094,3 млн рублей), департаменту градостроительства Приморского края (914,0 млн рублей).

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

|  |  |  | | | (Млн рублей) | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| Сумма | % | Сумма | % | Сумма | % |
| "Развитие здравоохранения Приморского края" | 20680,8 | 20008,3 | 20036,4 | 18852,1 | -672,5 | 96,8 | 28,1 | 100,1 | -1184,3 | 94,1 |

Согласно законопроекту распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

(Млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| **ГП "Развитие здравоохранения Приморского края", всего** | **20 680,8** | **20008,3** | **-672,5** | **96,8** |
| Подпрограмма "Формирование эффективной системы организации медицинской помощи" | 18 142, 4 | 18025,6 | -116,8 | 99,4 |
| Подпрограмма "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни" | 2 228, 4 | 1718,9 | -509,5 | 77,1 |
| Подпрограмма "Развитие кадрового потенциала" | 310, 0 | 263,8 | -46,2 | 85,1 |

***Подпрограмма "Формирование эффективной системы организации медицинской помощи"***

Объем расходов на реализацию подпрограммы на 2019 год запланирован со снижением на 116,8 млн рублей (2018 год – 18142,4 млн рублей, 2019 год – 18025,6 млн рублей).

По департаменту здравоохранения Приморского края по сравнению с 2018 годом на реализацию мероприятий данной подпрограммы запланировано меньше на 305,3 млн рублей (2018 год – 17992,2 млн рублей, 2019 год – 17686,9 млн рублей).

Снижение расходов на подпрограмму связано:

с отсутствием на 2019 год в паспорте ГП расходов за счет средств:

краевого бюджета – на приобретение специального медицинского оборудования для краевых государственных учреждений здравоохранения (345,2 млн рублей), модульных фельдшерско-акушерских пунктов (12,0 млн рулей), особо ценного движимого имущества краевыми государственными учреждениями (3,3 млн рублей), автомобилей скорой медицинской помощи (93,5 млн рублей) и санитарного автотранспорта (14,5 млн рублей), медицинского и немедицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий (63,0 млн рублей);

федерального бюджета – на установку фельдшерско-акушерских пунктов согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет федерального бюджета (59,3 млн рублей); приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек (56,1 млн рублей) и передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек (7,3 млн рублей) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

со снижением по сравнению с 2018 годом расходов на:

приобретение краевыми государственными учреждениями здравоохранения специального медицинского оборудования на 240,1 млн рублей (2018 год – 269,4 млн рублей, законопроект на 2019 год – 29,3 млн рублей). Планируется приобретение КГБУЗ "Находкинская городская больница" эндоскопического оборудования для отделения реанимации, хирургического отделения и отделения эндоскопии, а также КГБУЗ "Спасская городская больница" комплексного рентгеновского диагностического аппарата.

Вместе с тем, в отдельных учреждениях здравоохранения эксплуатируется медицинская аппаратура с превышением в разы сроков эксплуатации. Изношенное медицинское оборудование функционирует в режиме, не соответствующим срокам амортизации, что является угрозой как для здоровья обслуживающего медицинского персонала, так и для обследуемых пациентов. Кроме того, применение устаревшего, изношенного оборудования влияет на качество диагностики заболеваний и качество оказания помощи согласно порядкам, установленным и утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Так, Контрольно-счетной палатой в ходе проведения контрольного мероприятия в КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 4" установлены факты эксплуатации медицинской аппаратуры 20 и более лет при нормативных сроках эксплуатации от 5 до 10 лет. Например, аппарат для ультразвуковой терапии УЗТ–3 02Д 1988 года выпуска (30 лет); аппарат флюорографический 1993 года выпуска (25 лет); кардиограф 3-х канальный 1998 года выпуска (20 лет); используются столы операционные 1961 года выпуска (57 лет) и 1966 года выпуска (52 года).

Также установлен факт простоя гастроскопа, в связи с чем с июля 2017 года по настоящее время проведение исследований желудочно-кишечного тракта на предмет выявления онкологических заболеваний не представляется возможным из-за поломки оптики и рулевых тяг гастроскопа. Замена неисправных деталей прибора 1994 года выпуска (срок эксплуатации 24 года) является нецелесообразной.

Установлено наличие медицинского оборудования – центрифуги, отсутствующего в учете КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 4" в связи с тем, что собрана она из списанного оборудования 1986 года выпуска. Согласно выписке из журнала технического обслуживания оборудования от 08.08.2018 ФБУ "Приморский ЦСМ" провело проверку рабочих параметров указанного оборудования (центрифуги) и признало годным к эксплуатации.

КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 4" неоднократно обращалось в департамент здравоохранения Приморского края с заявками на включение в план мероприятий по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, однако данные обращения оставлены без удовлетворения;

благоустройство территорий, прилегающих к краевым государственным учреждениям – на 2,8 млн рублей (2018 год – 11,8 млн рублей, законопроект на 2019 год – 8,9 млн рублей). Средства предназначены для КГБУЗ "Находкинская городская больница" на ремонт асфальтобетонного покрытия и забора;

софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и средств краевого бюджета на 130,3 млн рублей (2018 год – 172,5 млн рублей, законопроект на 2019 год – 42,3 млн рублей).

Вместе с тем, по департаменту здравоохранения Приморского края в законопроекте на 2019 год включены новые расходы:

на обеспечение видеонаблюдения и иные мероприятия, направленные на защищенность объектов (территорий) краевых государственных учреждений Приморского края (54,4 млн рублей). Средства предназначены на установку мониторов и камер видеонаблюдения;

зубопротезирование участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц (15,0 млн рублей). Данная стоматологическая услуга будет оказана 10 учреждениями здравоохранения.

По сравнению с уровнем 2018 года увеличились плановые назначения по мероприятиям на:

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 563,7 млн рублей (2018 год – 4443,1 млн рублей, 2019 год – 5006,8 млн рублей);

оплату договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления, – на 50,0 млн рублей (2018 год – 254,9 млн рублей, 2019 год – 304,9 млн рублей).

Страховые взносы на 2019 год по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения запланированы на уровне 2018 года в сумме 12064,4 млн рублей.

В соответствии со статьей 2 проекта Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предоставление субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования осуществляется ежемесячно после перечисления в установленном порядке в бюджет ФФОМС из бюджета субъекта Российской Федерации суммы ежемесячного страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитывается как произведение тарифа, установленного [статьей 1](consultantplus://offline/ref=2EA4E748F6EB6D658244F229272D1C3B83DEBFB3C8B652FF90CB62B8F8EB0811BA027E2AB9D6D9F9gFhFE) Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения" (далее – Федеральный закон № 354-ФЗ) – 18 864,6 рублей, коэффициента дифференциации согласно [приложению](consultantplus://offline/ref=2EA4E748F6EB6D658244F229272D1C3B83DEBFB3C8B652FF90CB62B8F8EB0811BA027E2AB9D6D9FBgFh3E) № 7 к проекту ФФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов – 0,5087, коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (часть 3 статьи 7 проекта ФФОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов) на 2019 год – 1,119; на 2010 год – 1,162; на 2021 год – 1,208.

На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население, по мнению Контрольно-счетной палаты, не соответствует расчету, представленному департаментом здравоохранения Приморского края к законопроекту.

Отклонения расчетных данных представлены в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| По расчетным данным департамента здравоохранения Приморского края (краевой бюджет) | По расчетным данным  Контрольно-счетной палаты | Отклонения  (+/-) |
| Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения х коэффициент дифференциации х коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф х количество застрахованных неработающих граждан | Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения х коэффициент дифференциации х коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг = тариф х количество застрахованных неработающих граждан |  |
| 2019 год  18 864,6 рубля х 0,5105 х 1,073 х 1 167 520 чел. =12 064,4 млн рублей | 2019 год  18 864,6 рубля х 0,5087 х 1,119 = х 1 089 772 чел. =11 702,4 млн рублей | - 362,0 млн рублей |
| 2020 год  18 864,6 рубля х 0,5105 х 1,073 х 1 167 520 чел. =12 064,4 млн рублей | 2020 год  18 864,6 рубля х 0,5087 х 1,162 х 1 089 772 чел. =12 152,09 млн рублей | +87,69 млн рублей |
| 2021 год  18 864,6 рубля х 0,5105 х 1,073 х 1 167 520 чел. =12 064,4 млн рублей | 2021 год  18 864,6 рубля х 0,5087 х 1,208 х 1 089 772 чел. =12 633,16 млн рублей | +568,76 млн рублей |

Так, согласно расчетным данным Контрольно-счетной палаты, размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит на 2019 год 11702,4 млн рублей, что меньше, чем запланировано в законопроекте, на 362,0 млн рублей. Основной причиной сокращения объема страховых взносов на 2019 год на обязательное страхование неработающих граждан является уменьшение к уровню прошлого года численности неработающих граждан. Так, по данным департамента здравоохранения Приморского края в расчет взноса принято количество неработающих граждан по состоянию на 01.01.2017 – 1167520 человек, тогда как следовало принимать для расчета количество неработающих граждан по состоянию на 01.01.2018 (согласно данным ТФОМС – 1089772 человек, или меньше на 77 748 человек).

Кроме того, при расчетах установлены несоответствия размеров коэффициентов:

дифференциации (по данным департамента здравоохранения Приморского края – 0,5105, по данным ТФОМС – 0,5087);

удорожания стоимости медицинских услуг (по данным департамента здравоохранения Приморского края – 1,073 , по данным ТФОМС – 1,119).

В результате на плановый период 2020 и 2021 годов размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения запланирован в меньших размерах, чем предусмотрено проектом краевого бюджет на аналогичные периоды. С учетом роста коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на плановый период 2020 и 2021 годов расчет размера взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит:

на 2020 год – 12 152,09 млн рублей, или больше чем запланировано в законопроекте на 87,69 млн рублей;

на 2021 год – 12 633,16 млн рублей, или больше чем запланировано в законопроекте на 568,76 млн рублей.

Следовательно, расчет департамента здравоохранения Приморского края на 2020 и 2021 годы произведен без учета сокращения (увеличения) численности неработающего населения Приморского края и коэффициента дифференциации (0,5087), ежегодно устанавливаемого проектом ФФОМС на плановый период.

Контрольно-счетная палата отмечает, что межбюджетные трансферты за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленной базовой программой обязательного медицинского страхования, как и в предыдущие периоды на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов не предусмотрены.

На уровне 2018 года запланированы расходы в сумме 5,0 млн рублей на оказание медицинской помощи в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам при заболеваниях и состояниях, входящих в территориальную программу обязательного медицинского страхования.

Контрольно-счетная палата рекомендует увеличить выделяемый объем данных расходов, так как результаты контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в медицинских учреждениях Приморского края, свидетельствуют о недостаточности выделяемых средств из краевого бюджета медицинским учреждениям на данные цели.

Например, в КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4" средства краевого бюджета на данные цели в 2016-2017 годах не предусматривались, однако только за январь-апрель 2016 года поступило согласно данным регистратуры экстренно и пролечено в данном учреждении без оплаты страховыми медицинскими организациям 30 человек на сумму 0,8 млн рублей.

Для КГБУЗ "Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока" средства краевого бюджета на оказание медицинской помощи не застрахованным и не идентифицированным гражданам также не выделялись, в то же время в 2017 году медицинскими бригадами осуществлено 18 103 выезда к гражданам, не имеющим полиса ОМС (без определенного места жительства, иностранцы, беженцы, неизвестные) с расчетной суммой финансирования в объеме 43,4 млн рублей.

Для КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1" на 2018 год из краевого бюджета выделено 0,2 млн рублей на оказание медицинской помощи в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам при заболеваниях и состояниях, входящих в территориальную программу обязательного медицинского страхования. В то же время по состоянию на 31.05.2018 учреждением уже оказано 78 случаев медицинской помощи не застрахованным и не идентифицированным в системе ОМС гражданам (603 койко-дня) на общую стоимость 2,1 млн рублей, которые не будут оплачены за счет средств ОМС и уже являются финансовыми потерями учреждения.

По департаменту градостроительства Приморского края на 2019 год в законопроекте запланировано увеличение средств на сумму 188,5 млн рублей (2018 год – 150,2 млн рублей, 2019 год – 338,7 млн рублей).

Законопроектом предусматривается увеличение средств на строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств федерального бюджета на 215,6 млн рублей (2018 год – 50,0 млн рублей, 2019 год – 265,6 млн рублей).

***В законопроекте и в паспорте ГП на 2019 год не предусматриваются расходы за счет средств краевого бюджета на мероприятия, финансирование которых за 9 месяцев текущего года не осуществлялось:***

строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края (65,0 млн рублей). *Справочно: согласно бюджетной отчетности департамента градостроительства Приморского края за 9 месяцев текущего года средства краевого и федерального бюджетов (115,0 млн рублей) не освоены в полном объеме в связи с тем, что аукцион признан несостоявшимся по причине несоответствия законодательству поданной заявки;*

реконструкция зданий (хирургического и терапевтического корпуса) КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1" по улице Садовая, 22 (17,6 млн рублей). *Справочно: средства не освоены в полном объеме в связи с тем, что аукцион по отбору подрядчика по причине отсутствия заявок не состоялся.*

С увеличением на 66,1 млн рублей к уровню 2018 года в законопроекте на 2019 год предусмотрены средства на строительство пристройки к зданию КГБУЗ "Госпиталь для ветеранов войн", в том числе проектно-изыскательские работы (2018 год – 7,0 млн рублей, 2019 год – 73,1 млн рублей). *Справочно: исполнение за 9 месяцев текущего года сложилось в сумме 0,2 млн рублей. Согласно информации департамента градостроительства Приморского края КГАУ "Примгосэкспертиза" проведена проверка проектно-сметной документации, после проведения аукциона в октябре 2018 года планируется заключить государственный контракт на корректировку проектно-сметной документации.* В паспорте ГП на 2019 год средства по данному объекту не запланированы.

Принимая во внимание сложившуюся ситуацию в целом по исполнению плановых назначений по объектам строительства, считаем целесообразным запланировать их в краевом бюджете и паспорте ГП на 2019 год.

***Подпрограмма "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни"***

Объем расходов на реализацию подпрограммы на 2019 год запланирован со снижением на 509,5 млн рублей (2018 год – 2228,4 млн рублей, 2019 год – 1718,9 млн рублей).

По департаменту здравоохранения Приморского края расходы по подпрограмме в законопроекте на 2019 год снижаются на 801,4 млн рублей (2018 год – 1945,0 млн рублей, 2019 год – 1143,6 млн рублей).

Снижение объема финансирования в основном связано с отсутствием сведений о распределении средств федерального бюджета на 2019 годна оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (329,1 млн рублей), реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения и развитие паллиативной медицинской помощи (71,6 млн рублей) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (38,0 млн рублей).

Расходы на уровне 2018 года запланированы:

за счет федерального бюджета – реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (115,5 млн рублей) и отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства (4,1 млн рублей);

за счет краевого бюджета – мероприятия, направленные на развитие службы родовспоможения и детства Приморского края (79,0 млн рублей), проведение периодического медицинского осмотра работников Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края (8,0 млн рублей), реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (4,0 млн рублей).

В законопроекте ***уменьшен объем расходов*** краевого бюджета на:

обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей – на 181,5 млн рублей (2018 год – 937,2 млн рублей, 2019 год – 755,7 млн рублей). Средства запланированы на приобретение противоопухолевых лекарственных средств для амбулаторного лечения онкологических больных (229,3 млн рублей), препаратов инсулина для амбулаторного лечения больных сахарным диабетом (215,7 млн рублей), вакцинопрофилактики (56,3 млн рублей), препаратов для лечения больных офранными и другими высокозатратными заболеваниями (179,9 млн рублей), препаратов для лечения больных туберкулезом, проведения профилактической терапии лицами, находящимся в контакте с больным туберкулезом, инфицированным детям и подросткам (74,5 млн рублей);

мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями – на 26,9 млн рублей (2018 год – 74,9 млн рублей, 2019 год – 48,0 млн рублей). Планируется приобретение медицинского диагностического оборудования для оснащения первичных онкологических кабинетов в КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница", "Дальнереченская центральная городская больница", "Арсеньевская городская больница";

на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения" – на 17,5 млн рублей (2018 год – 86,9 млн рублей, 2019 год – 69,4 млн рублей).

***Увеличен объем расходов*** на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в краевых государственных учреждениях здравоохранения на 33,8 млн рублей (2018 год – 24,0 млн рублей, 2019 год – 57,8 млн рублей).

По департаменту градостроительства Приморского края расходы на реализацию программных мероприятий увеличиваются в законопроекте на 291,9 млн рублей (2018 год – 283,4 млн рублей, 2019 год – 575,3 млн рублей).

***С увеличением к уровню 2018 года*** запланированы расходы на строительство:

многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края – на 482,5 млн рублей за счет федерального и краевого бюджетов (2018 год – 50,0 млн рублей, 2019 год – 532,5 млн рублей). *Справочно: за 9 месяцев текущего года средства в общей сумме 50,0 млн рублей не освоены в полном объеме. Согласно информации департамента градостроительства Приморского края извещения о проведении запроса предложений размещены в единой информационной системе 19.09.2018 и 28.09.2018;*

краевой психиатрической больницы на 550 коек – на 35,8 млн рублей (2018 год – 2,0 млн рублей, 2019 год – 37,8 млн рублей). *Справочно: средства за 9 месяцев 2018 года освоены в сумме 0,2 млн рублей.* В паспорте ГП на 2019 год расходы по данному объекту отсутствуют.

Также в паспорте программы отсутствуют на 2019 год расходы на оказание услуг по охране краевой психиатрической больницы, тогда как на 2019 год в законопроекте запланированы на уровне 2018 года – 5,0 млн рублей.

***Подпрограмма "Развитие кадрового потенциала"***

Объем расходов на реализацию подпрограммы на 2019 год запланирован со снижением на 46,2 млн рублей (2018 год – 310,0 млн рублей, 2019 год – 263,8 млн рублей).

С уменьшением к 2018 году департаменту здравоохранения Приморского края предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 65,7 млн рублей (2018 год – 222,4 млн рублей, 2019 год – 156,7 млн рублей). При этом в паспорте ГП указанные расходы на 2019 год представлены в объеме 216,0 млн рублей.

***В законопроекте на уровне 2018 года*** предусматриваются расходы на выплату стипендии обучающимся в краевых государственных профессиональных образовательных учреждениях в сумме 7,1 млн рублей. Выплачиваются академическая и социальная стипендии учащимся "Уссурийского медицинского колледжа" и "Владивостокского базового медицинского колледжа".

***С увеличением к уровню 2018 года*** запланированы расходы:

на организацию питания обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных учреждениях, проживающих в общежитии, – на 9,4 млн рублей (2018 год – 4,2 млн рублей, 2019 год – 13,6 млн рублей). Объем средств рассчитан на питание 460 учащихся, 295 дней в году, со стоимостью питания в день 100 рублей. Расходы по данному мероприятию паспортом программы на 2019 год не предусмотрены;

социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях – на 2,7 млн рублей (2018 год – 10,7 млн рублей, 2019 год – 13,4 млн рублей).

**5.1.2. Государственная программа "Развитие образования Приморского края"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент образования и науки Приморского края, соисполнители – департамент по делам молодежи Приморского края.

В связи с тем, что в предоставленном к законопроекту проекте паспорта ГП объемы финансирования не увязаны с конкретными значениями показателей проекта ГП, проанализировать их соотношение в динамике (в 2019 - 2021 годах) не представляется возможным.

Законопроектом на 2019 год на реализацию мероприятий предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 22728,7 млн рублей, что на 3145,8 млн рублей, или 16,1 % больше, чем в 2018 году (19582,9 млн рублей), из них за счет средств краевого бюджета – 21394,4 млн рублей, федерального бюджета – 1334,3 млн рублей. Рост объемов финансового обеспечения ГП на 2020 год по сравнению с 2019 годом составит 494,8 млн рублей, на 2021 год по сравнению с 2020 годом снижение на 35,3 млн рублей.

Динамика расходов в 2019-2021 годах, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | | (Млн рублей) | | | | | |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| "Развитие образования Приморского края | 19582,9 | 22728,7 | 23223,5 | 23188,2 | 3145,8 | 116,1 | 494,8 | 102,2 | -35,3 | 99,8 |

Структура ГП на 2019 год в разрезе подпрограмм представлена в таблице.

(Млн рублей)

| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Отклонения | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| (+ увеличение, | |
| – снижение) | |
| млн рублей | % |
| **Государственная программа "Развитие образования Приморского края"** | **19582,9** | **22728,7** | **3145,8** | **116,1** |
| Подпрограмма "Развитие системы дошкольного образования" | 5127,1 | 6782,6 | 1655,5 | 132,3 |
| Подпрограмма "Развитие системы общего образования" | 11435,3 | 12454,7 | 1019,4 | 108,9 |
| Подпрограмма "Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края" | 491,8 | 423,2 | -68,6 | 86,1 |
| Подпрограмма "Развитие профессионального образования Приморского края" | 1905,0 | 1930,0 | 25,0 | 101,3 |
| Подпрограмма "Реализация отдельных полномочий органа исполнительной власти в сфере образования" | 181,8 | 188,3 | 6,5 | 103,6 |
| Подпрограмма "Содействие созданию в Приморском крае новых мест в общеобразовательных организациях Приморского края" | 441,9 | 949,9 | 508,0 | 215,0 |

Расходы на реализацию мероприятий ГП в законопроекте на 2019 год в разрезе ведомств составляют: по департаменту образования и науки Приморского края – 22568,2 млн рублей; департаменту по делам молодежи Приморского края – 160,5 млн рублей.

Законопроектом, согласно пояснительной записке Администрации Приморского края, предполагается отмена льготы на уплату налога на имущество организаций, находящегося в собственности Приморского края на 2019 год – сумма не указана, также она не определена приложением № 16 "Перечень социальных налоговых льгот" к ГП.

*В законопроекте по* ***подпрограмме "Развитие системы дошкольного образования"*** запланировано ***увеличение бюджетных средств*** на общую сумму 1655,5 млн рублей, или 32,3 % (план 2018 года – 5127,1 млн рублей, план 2019 года – 6782,6 млн рублей), в том числе по основным мероприятиям:

на 1336,4 млн рублей, или в 6,5 раз – ***на развитие инфраструктуры организаций дошкольного образования***муниципальных образований Приморского края (2018 год – 243,7 млн рублей, 2019 год – 1580,1 млн рублей), из них запланировано:

на строительство, реконструкцию, приобретение зданий учреждений дошкольного образования – всего 1126,0 млн рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 736,7 млн рублей, больше на 616,2 млн рублей, или в 6 раз, чем в текущем году (120,5 млн рублей). В соответствии с перечнем приоритетных объектов плана социального развития центров экономического роста Приморского края в законопроекте планируется строительство 5 детских образовательных организаций города Владивостока общей вместимостью 1090 мест за счет субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение зданий дошкольного образования на условиях софинансирования 99,0 % к 1,0 %[[16]](#footnote-16);

краевого бюджета – 389,3 млн рублей, больше на 297,5 млн рублей, или в 4 раза (91,8 млн рублей). В соответствии с материалами к законопроекту краевые средства распределены на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) детских садов г. Владивостока (4 детских сада на 740 мест), г. Уссурийска (1 детский сад на 220 мест), г. Большой Камень (детский сад на 280 мест), г. Дальнереченск (детский сад на 120 мест), г. Находка (пристройка к действующему детскому саду – на 90 мест). Отмечаем, что сметные расчеты не представлены в материалах к законопроекту, таким образом подтвердить обоснованность сумм расходов не представляется возможным. Хотелось бы отметить, что за 9 месяцев 2018 года средства краевого бюджета на указанные выше мероприятия (план 2018 – 91,8 млн рублей[[17]](#footnote-17)) освоены только на 3,4 %, перечислено в бюджет Партизанского муниципального района 3,2 млн рублей (план – 7,2 млн рублей). Принимая во внимание сложившуюся ситуацию по неисполнению плановых назначений за 9 месяцев 2018 года по объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта учреждений, считаем целесообразным запланировать их в краевом бюджете на 2019 год;

на капитальный ремонт зданий учреждений дошкольного образования – 41,8 млн рублей, или больше на 33,1 % (в 2018 году – 31,4 млн рублей). Средства краевого бюджета распределены 27 объектам 7 муниципальных образований Приморского края (городским округам Уссурийскому, Большой Камень, муниципальным районам Михайловскому, Ханкайскому, Хорольскому, Надеждинскому, Шкотовскому) на благоустройство территорий, установку и замену окон, ремонт кровли, устройство спортивной площадки на территории.

*Справочно: в 2018 году постановлением Администрации Приморского края от 10.05.2018 № 221-па средства распределены 12 муниципальным образованиям Приморского края в сумме 30,1 млн рублей, из них: Арсеньевскому городскому округу – 5,8 млн рублей, Партизанскому городскому округу – 2,2 млн рублей, Кавалеровскому муниципальному району – 3,4 млн рублей, Шкотовскому муниципальному району – 9,0 млн рублей[[18]](#footnote-18). За 9 месяцев 2018 года бюджетные средства не освоены в связи с поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями государственных контрактов.*

Включены в законопроект на 2019 год 412,3 млн рублей на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (в том числе за счет средств федерального бюджета – 362,8 млн рублей, краевого бюджета – 49,5 млн рублей). Бюджетные средства планируются на приобретение здания детского сада в г. Владивостоке (150 мест), строительство двух зданий в г. Владивостоке (240 мест) и одного в г. Уссурийске (220 мест). В ГП в 2018 году включены целевые показатели результативности предоставления субсидий, такие как количество дополнительных мест в дошкольных организациях для детей от 2-х месяцев до 3-х лет, созданных в ходе реализации региональной программы (в 2019 году – 676 единиц, что больше запланированных законопроектом на 66 мест), доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет (в 2019 году – 97,0 %, при исполнении целевого показателя по количеству дополнительных мест – 610 мест, данный показатель в 2019 году составит 87,5 %). Следовательно, целевые показатели ГП не взаимоувязаны с законопроектом.

В связи с тем, что проектная документация в соответствии с критериями экономической эффективности, сметные расчеты на вышеуказанные объекты не представлены в материалах к законопроекту, Контрольно-счетной палате подтвердить обоснованность сумм расходов не представляется возможным;

на 319,1 млн рублей больше, или 6,5 % **- *на мероприятия* *по реализации образовательных программ дошкольного образования***(в 2018 году – 4883,4 млн рублей, в 2019 году – 5202,5 млн рублей), в том числе:

на уровне 2018 года, в сумме 73,0 млн рублей – насубсидии из краевого бюджета 18 частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования. Расчет произведен исходя из подушевого норматива – 55947,85 рублей и количества детей – 1304 (в 2018 году расчет произведен исходя из планового количества обучающихся – 1360 человек и среднего норматива на 1 человека – 53676 рублей);

больше на 319,1 млн рублей, или 6,6 % в законопроекте на 2019 год субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (в 2018 году – 4810,4 млн рублей, в 2019 году – 5129,5 млн рублей), при увеличении учебных расходов на 2,9 млн рублей, или на 4,6 %, расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций (в части оплаты труда руководителей, педагогических и иных работников) на 250,8 млн рублей, или на 5,4 %. Сумма субвенций включает средства для малокомплектных дошкольных образовательных организаций Приморского края – 104,6 млн рублей (всего 44 учреждения). Нераспределенный резерв субвенции между бюджетами муниципальных составил 153,9 млн рублей, или 3,0 % от общего объема соответствующей субвенции.

При этом согласно представленным обоснованиям департамента образования и науки Приморского края:

численность воспитанников увеличилась на 1179 человек (в 2018 году в расчете субвенции – 87376 человек, в том числе малокомплектные учреждения – 934 человека, в 2019 году – 88555 человек, в том числе малокомплектные учреждения – 884 человека);

средний по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации планируется в сумме 11787 рублей[[19]](#footnote-19), или с ростом 104,7 % (в 2018 году – 11258 рублей[[20]](#footnote-20)). При этом обращаем внимание, что рост инфляции за 4 года составил 23,6 %[[21]](#footnote-21) (в 2015 году – 12,9 %, в 2016 году – 5,38 %, в 2017 году – 2,5%, в 2018 году – примерно 2,8 %), а средний по Приморскому краю оклад педагогического работника, принимаемый в расчетах субвенции за период с 2015 года по 2019 год в дошкольных организациях, увеличивается с 10960 рублей до 11787 рублей (на 7,5 %). Исходя из роста средней заработной платы по региону, средний оклад педагогических учреждений должен быть установлен для дошкольных образовательных организаций в размере 13546,6 рублей (рост 23,6 % от 10960 рублей).

Учитывая вышеуказанное, обращаем внимание, что средний оклад педагогического работника дошкольных учреждений установлен недостаточным, для достижения показателя по повышению средней заработнойплаты **(**доведению до уровня средней заработной платы в сфере общего образования Приморского края) как в 2018 году, так и в предыдущие годы. По имеющейся информации департамента труда и социального развития Приморского края на 01.10.2018 указанный показатель составил 32171 рубль, или 98 % от целевого показателя 2018 года – 32927,2 рубля. На 2019 год планируется доведение средней заработной платы до - 35561,0 рублей (рост 108,0 %).

Хотелось бы отметить, что департаментом образования и науки Приморского края внесено предложение о поэтапном увеличении среднего оклада педагогических работников дошкольных образовательных организаций с целью доведения с 01.01.2019 до 12154 рублей[[22]](#footnote-22) (сумма увеличения субвенции составит 153,0 млн рублей, при этом размер нераспределенного резерва позволит осуществить это без привлечения дополнительных средств).

Чтобы обеспечить увеличение среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации до 13546,6 рублей необходимы дополнительные средства в сумме 580,8 млн рублей.

***По******подпрограмме "Развитие системы общего образования"*** запланировано ***увеличение бюджетных средств*** на общую сумму 1019,4 млн рублей, или 8,9 % (план 2018 года – 11435,3 млн рублей, план 2019 года – 12454,7 млн рублей), из них по основным мероприятиям:

на 839,7 млн рублей, или на 8,4 % –***на реализацию образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования***(в 2018 году – 10055,0 млн рублей, в 2019 году – 10894,7 млн рублей), из них:

на уровне 2018 года, в сумме 89,1 млн рублей – насубсидии из краевого бюджета частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением *начального общего, основного общего и среднего общего образования*. Расчет произведен исходя из подушевого норматива – 33284,17 рублей и количества детей – 2678 (в 2018 году расчет произведен исходя из планового количества обучающихся – 1720 человек и среднего норматива на 1 человека – 51822,7 рублей). Средний по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной образовательной организации планируется в сумме 14400 рублей, или с ростом 101,8 % (в 2018 году – 14145 рублей);

на 708,1 млн рублей, или 108,2 % увеличены расходы на субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях (в 2018 году – 8594,3 млн рублей, в 2019 году – 9302,4 млн рублей, в том числе нераспределенный резерв – 279,1 млн рублей, или больше на 22,9 млн рублей по сравнению с предыдущим годом). Увеличение расходов на оплату труда работников муниципальных образовательных организаций в 2019 году планируется на 438,4 млн рублей, или 5,4 % (в 2018 году – 7915,6 млн рублей, в 2019 году – 8581,2 млн рублей). Увеличение учебных расходов на 2019 год – на 19,7 млн рублей, или 4,7 % (в 2018 году – 422,5 млн рублей, в 2019 году – 442,2 млн рублей).

В соответствии с расчетами департамента образования и науки Приморского края запланировано:

увеличение численности учащихся на 2019 год на 1611 человек (в 2018 году в расчете субвенции – 196718 человек, в том числе малокомплектные школы – 6181 ученика, в 2019 году – 198329, в том числе малокомплектные – 6383 человека);

увеличение среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной общеобразовательной организации на 255 рублей, или 1,8 % составит 14400 рублей (в 2018 году – 14145 рублей)[[23]](#footnote-23). Стоит отметить, что средний оклад педагогического работника устанавливается департаментом образования и науки Приморского края в соответствии с уровнем средней заработной платы в регионе, поскольку рассчитывается с учетом изменения темпа прироста средней зарплаты по Приморскому краю. На 2019 год планируется доведение средней заработной платы педагогов общего образования до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельностив регионе – 38056,8 рублей. В 2018 году средняя заработная плата работников данной категории сложилась в размере 35746,2 рубля, или 101,4 % от планового показателя на 2018 год 35237,8 рублей.

Однако, хотелось бы отметить, что с 2015 года рост среднего оклада педагогов общеобразовательных организаций составил 4,0 % при росте инфляции 23,6 % (в 2015 году – 13847 рублей, в 2019 году – 14400 рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в связи с увеличением размера среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной общеобразовательной организации, необходимо утвердить нормативы стоимости педагогической услуги на 2019 год в приложении 1 к закону Приморского края от 19.12.2013 № 327-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края" (в действующей редакции);

на 132,1 млн рублей, или 10,0 %, увеличиваются расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным образовательным программам в образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, в специальных образовательных учреждениях закрытого типа, организация воспитания и содержания воспитанников в государственных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей[[24]](#footnote-24) (в 2018 году – 1320,3 млн рублей, в 2019 году – 1452,4 млн рублей). Согласно расчетам, в законопроекте на 2019 год увеличиваются расходы по налогу на имущество учреждений на 47,6 млн рублей (в 2018 году – 21,0 млн рублей, в 2019 году – 68,6 млн рублей). Отсутствуют расходы на содержание имущества учреждений, не используемого для выполнения государственного задания (в 2018 году – 75,2 млн рублей) в связи с изменениями в государственных заданиях в 2019 году[[25]](#footnote-25). С 2019 года расходы на содержание такого имущества будут осуществляться за счет внебюджетных источников.

На 28,0 млн рублей, или 3,3 %в 2019 году увеличиваютсярасходы по *основному мероприятию* ***– государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*** (в 2018 году – 856,3 млн рублей, в 2019 году – 884,3 млн рублей), из них на:

обеспечение деятельности краевых государственных казенных учреждений – центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей[[26]](#footnote-26) – на 33,6 млн рублей, или на 4,0 % (в 2018 году – 847,6 млн рублей, в 2019 году – 881,2 млн рублей);

обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых и муниципальных образовательных организациях – на 1,0 млн рублей, или в 1,5 раза (в 2018 году – 2,1 млн рублей, в 2019 году – 3,1 млн рублей) за счет увеличения количества получателей услуги.

На 16,7 млн рублей, или 25,6 % увеличиваются расходы на ***развитие кадрового потенциала системы образования Приморского края,***в том числе государственному образовательному автономному учреждению дополнительного профессионального образования "Приморский краевой институт развития образования" (в 2018 году – 65,4 млн рублей, в 2019 году – 82,1 млн рублей).

На 164,2 млн рублей, или 44,4 % ***увеличены расходы на*** с***оздание условий для получения качественного общего образования*** (в 2018 году – 369,9 млн рублей, в 2019 году – 534,1 млн рублей), из них на расходы:

по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления – на 156,1 млн рублей, или в 7,3 раза (в 2018 году – 25,0 млн рублей, в 2019 году – 181,1 млн рублей);

обеспечению видеонаблюдения и иные мероприятия, направленные на защищенность объектов (территорий) краевых государственных учреждений Приморского края – на 5,5 млн рублей, или на 57,5 % (в 2018 году – 9,5 млн рублей, в 2019 году – 15,0 млн рублей);

по обеспечению требований пожарной безопасности в краевых государственных учреждениях Приморского края – на 40,1 млн рублей, или в 4,9 раза (в 2018 году – 10,5 млн рублей, в 2019 году – 50,6 млн рублей).

При этом в рамках данного мероприятия подпрограммы ***уменьшены расходы на*:**

субвенции на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием – на 1,7 млн рублей, или 0,6 % (в 2018 году – 284,1 млн рублей, в 2019 году – 282,3 млн рублей). Размер расходов на питание установлен постановлением[[27]](#footnote-27) Губернатора Приморского края на одного обучающегося в размере 21,2 рублей, при этом указанная сумма не меняется с 2012 года. По расчетам, предоставленным департаментом образования и науки Приморского края, (в 2019 году показатель годового количества дето-дней – 13317,9, что на уровне 2016, 2017, 2018 годов). В соответствии с мониторингами, проведенными департаментом образования и науки Приморского края, на 2019 год прогнозируется рост среднегодового количества учащихся 1-4 классов на 1563 человека, соответственно увеличится количество дето-дней и дополнительно потребуется 22,6 млн рублей при неизменном размере расходов на питание;

развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования – на 10,6 млн рублей, или 88,0 %, доля софинансирования федерального бюджета (в 2018 году – 12,0 млн рублей, в 2019 году – 1,4 млн рублей);

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – на 16,9 млн рублей, или 82,3 % (в 2018 году – 20,5 млн рублей, в 2019 году – 3,6 млн рублей), доля софинансирования федерального бюджета составит 88,0 %;

***не запланированы на 2019 год*** расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями особо ценного движимого имущества (в 2018 году – 8,3 млн рублей). При этом существует потребность в приобретении 3 автобусов для коррекционных школ-интернатов (далее –КШИ), необходимо запланировать на эти цели 9,9 млн рублей. Кроме того, в целях соблюдения законодательства[[28]](#footnote-28) необходимо предусмотреть в законопроекте финансирование для приобретения мебели и оборудования для жилых, бытовых, учебных помещений КШИ, а также экспертизу качества товара (продуктов питания).

В результате экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палаты[[29]](#footnote-29) выявлено, что в Приморском крае не разрабатывалась программа по совершенствованию организации питания в образовательных учреждениях, в следствие чего не запланированы необходимые мероприятия по переоснащению, реконструкции пищеблоков КШИ. Также согласно информации Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю по результатам проведенных в 2017 году проверок соблюдения требований санитарного законодательства[[30]](#footnote-30) в школах-интернатах и учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявлено, что требует замены или дополнительной установки технологическое и вспомогательное оборудование пищеблоков в КГОБУ Владивостокская КШИ № 1, КГОБУ Владивостокская КШИ № 2;

***на уровне 2018 года*** – стипендии Губернатора Приморского края студентам государственных образовательных организаций высшего образования (20,0 млн рублей).

***Уменьшены расходы на 2019 год по сравнению с 2018 годом*** по основным мероприятиям указанной подпрограммы на:

***организацию получения качественного общего образования отдельными категориями детей*** на мероприятия государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2020 – на 0,7 млн рублей (в 2018 году – 8,8 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 7,7 млн рублей, в 2019 году – 8,0 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 7,0 млн рублей);

***выявление и поддержку одаренных детей и молодежи*** *–* на 29,5 млн рублей (в 2018 году – 80,0 млн рублей, в 2019 году – 51,5 млн рублей) ***в основном за счет отсутствия расходов*** на реализацию комплексных многоуровневых программ обучения, поддержки и развития одарённых детей в специализированных школах, в том числе школах-интернатах и профильных школах при учреждениях высшего профессионального образования (в 2018 году 31,0 млн рублей)[[31]](#footnote-31).

***По подпрограмме "Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края"*** в законопроектена 2019 год уменьшается объем расходов на 68,6 млн рублей, или на 13,9 %, в основном за счет:

***отсутствия расходов на:***

приобретение новогодних подарков детям Приморского края (в 2018 году – 48,7 млн рублей);

создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся, в том числе оснащение детского технопарка "Кванториум" (в 2018 году – 5,0 млн рублей). Департаментом образования и науки Приморского края предоставлен расчет необходимой на 2019 год потребности в средствах краевого бюджета на текущее годовое обслуживание площадки на базе ГОАУ ДОД "Детско-юношеский центр Приморского края" (г. Владивосток, ул. Суханова, д. 8) и мобильных кванториумов в размере 65 млн рублей;

проведение мероприятий для детей и молодёжи по департаменту образования и науки Приморского края (в 2018 году – 2,6 млн рублей);

совершенствование инновационных форм и методов организации воспитательной работы, содержательного досуга и отдыха детей и подростков (в 2018 году – 1,1 млн рублей);

***уменьшения расходов:***

на 21,7 млн рублей, или 10,5 %, – на субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в (2018 году – 207,1 млн рублей, в 2019 году – 185,4 млн рублей) при стоимости набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, организованных на базе краевых государственных учреждений, муниципальных образовательных организаций, на период проведения оздоровительной кампании детей в 2019 году на уровне 2018 года: для детей в возрасте от 6,5 до 10 лет при двухразовом питании – в размере 132,31 рубля в день на одного ребенка, для детей старше 10 лет и до 15 лет (включительно) при двухразовом питании – в размере 149,20 рубля в день на одного ребенка. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с расчетами, предоставленными департаментом образования и науки Приморского края по запросу, прогнозируется увеличение прогнозного числа детей, планируемых посетить лагеря с дневным пребыванием (с 46943 человек в 2018 году до 76188 человек в 2019 году). Следовательно, необходимо предусмотреть дополнительное финансирование в 2019 году в размере 68,5 млн рублей;

на 7,6 млн рублей, или 79,6 %, – на субсидии государственному образовательному автономному учреждению дополнительного образования детей "Детско-юношеский центр Приморского края" на ремонт и оснащение спортивно-туристской базы "Волна" (2018 год – 9,5 млн рублей, 2019 год – 1,9 млн рублей). *Справочно: за 9 месяцев 2018 года расходы освоены в сумме 9,5 млн рублей. Проверка Контрольно-счетной палаты в государственном образовательном автономном учреждении дополнительного образования детей "Детско-юношеский центр Приморского края" подтвердила необходимость увеличения объема данных субсидий.*

Контрольно - счетная палата отмечает, что на 2019 год в соответствии с планом мероприятий ("дорожной картой")[[32]](#footnote-32) планируется доведение средней заработной платы педагогическим работникам учреждений дополнительного образования до уровня среднемесячной заработной платы учителей по региону – 38056,8 рубля. В 2018 году по состоянию на 01.10.2018 средняя заработная плата работников данной категории составила 34754,0 рублей (целевой показатель на 2018 год – 35238 рублей), или 99,0 %. Существует риск неисполнения показателей, установленных в соответствии с "дорожной картой". Соответственно в целях обеспечения роста средней заработной платы данной категории педагогов необходимо дополнительно предусмотреть средств краевого бюджета в размере – 1,3 млн рублей.

***По подпрограмме "Развитие профессионального образования Приморского края"*** в законопроектена 2019 год **увеличивается объем расходов** на 25,0 млн рублей, или на 1,3 %, из них:

на 154,5 млн рублей, или 10,3 % *–* ***на* *реализацию образовательных программ среднего профессионального образования,***в том числе на обеспечение деятельности краевых государственных учреждений профессионального образования Приморского края на 154,1 млн рублей, или на 10,7 % (в 2018 году – 1439,0 млн рублей, в 2018 году – 1593,5 млн рублей), в том числе затраты на уплату налогов на имущество учреждений – 48,3 млн рублей (практически на уровне 2018 года), не запланированы расходы на содержание имущества, не используемого для выполнения государственного задания (в 2018 году – 52,9 млн рублей) в связи с изменениями в государственных заданиях в 2019 году[[33]](#footnote-33). На стипендии обучающимся в краевых государственных профессиональных образовательных учреждениях запланировано 55,5 млн рублей на уровне 2017, 2018 годов.

Как указывалось в заключении Контрольно-счетной палаты на проект краевого бюджета на 2018 год, так и на 2017 год, нормативы формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета для краевых государственных образовательных учреждений по образовательным программам среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, специалистов среднего звена), установленные постановлением Администрации Приморского края[[34]](#footnote-34), предусмотрены без индексации при уровне инфляции (в 2018 году – 3,4 %, план 2019 года – 4,3 %). Иные нормативные правовые документы Администрации Приморского края индексацию стипендии не предполагают;

на 72,8 млн рублей, или 45,4 % – ***на обеспечение социальной поддержки обучающихся в организациях профессионального образования***(в 2018 году – 160,2 млн рублей, в 2019 году – 233,0 млн рублей), в том числе расходы на:

организацию питания обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных учреждениях, проживающих в общежитии – на 30,3 млн рублей, или в 2,4 раза (в 2018 году – 21,3 млн рублей, в 2019 году – 51,6 млн рублей). В закон о краевом бюджете в 2018 году включено новое расходное обязательство, устанавливающее норму обеспечения питанием обучающихся данной категории, – в день на одного человека в размере 100,0 рублей[[35]](#footnote-35), поскольку Законом Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае" не предусмотрено полномочие Администрации Приморского края на утверждение норм и порядка обеспечения за счет средств краевого бюджета бесплатным питанием обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, проживающих в общежитиях, следует внести изменение в Закон Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ;

социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях – на 42,5 млн рублей, или 30,6 % (в 2018 году – 138,9 млн рублей, в 2019 году – 181,3 млн рублей).

**Бюджетные ассигнования на социальное обеспечение детей сирот и детей,** оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях в соответствии с законопроектом на 2019 год запланированы с увеличением на 42,5 млн рублей, в основном за счет увеличения количества получателей, а также увеличения норм выплат на питание (с 210 рублей в день до 241,5 рублей в день) и на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря обучающимся (с 8000 рублей до 13000 рублей), а именно расходы на:

выплату единовременного денежного пособия выпускникам – на 11,9 млн рублей, или 71,3% (в 2018 году – 16,7 млн рублей, исходя из количества человек – 350 и размера выплаты – 47606,0 рублей, в 2019 году – 28,6 млн рублей, исходя из количества человек – 600 и размера выплаты – 47606,0 рублей);

на денежное обеспечение проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – на 2,7 млн рублей, или в 3 раза (в 2018 году – 1,4 млн рублей, исходя из количества человек – 780 и размера выплаты – 1824,2 рублей, в 2019 году – 4,1 млн рублей, исходя из количества человек – 621 и размера выплаты – 1824,2 рублей);

на ежегодную компенсацию на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей – на 1,3 млн рублей, или на 62,0 % (в 2018 году – 2,1 млн рублей, исходя из количества человек – 900 человек и размера выплаты – 2340 рублей, в 2019 году – 3,4 млн рублей, исходя из количества человек – 1450 человек и размера выплаты – 2340 рублей);

на денежное обеспечение одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия обучающихся, из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вновь поступивших в государственное образовательное учреждение, – на 7,3 млн рублей, или в 2,7 раза (в 2018 году – 4,2 млн рублей, исходя из количества человек – 200 и размера на уровне 2015 года – 20886 рублей, в 2019 году – 11,5 млн рублей, исходя из количества человек – 550 и размера на уровне 2015 года – 20886 рублей).

По указанным ниже выплатам увеличение планируется за счет увеличения размера выплат:

на денежное обеспечение на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря обучающихся в краевых государственных учреждениях (в 2018 – 8000 рублей, в 2019 – 13000 рублей);

на денежное обеспечение на питание (в 2018 году – 210 рублей, в 2019 году – 241,5 рублей);

на 0,6 млн рублей, или 4,7 % *–* ***на реализацию* *дополнительных профессиональных программ*** государственному образовательному автономному учреждению дополнительного профессионального образования "Учебный центр подготовки кадров для края" (в 2018 году – 12,9 млн рублей, в 2019 году – 13,5 млн рублей);

***Уменьшаются расходы*** *на создание условий для получения качественного среднего профессионального образования в общем объеме 196,6 млн рублей (в 2018 году – 231,0 млн рублей, в 2019 году – 34,4 млн рублей)* в основном за счет отсутствия федеральных средств на модернизацию материально-технической базы системы среднего профессионального образования согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края (в 2018 году – 195,6 млн рублей). При этом, в рамках данного мероприятия увеличиваются краевые средства на 15,0 млн рублей – на модернизацию системы профессионального образования (в 2018 году – 5,0 млн рублей, в 2019 году – 20,0 млн рублей). В соответствии с законопроектом на 2019 год запланированы средства на капитальные ремонты краевым учреждениям "Автомобильно-технический колледж" – 10,0 млн рублей, "Владивостокский гидрометеорологический колледж" – 10,0 млн рублей. В связи с необходимостью проведения капитальных ремонтов увеличение краевых средств в сумме 15,0 млн рублей является не достаточным для создания условий для получения качественного среднего профессионального образования.

Так, Контрольно-счетной палатой проведен анализ использования недвижимого имущества учреждений профессионального образования, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края, который показал, что недвижимость используется учреждениями профессионального образования для организации и осуществления учебного процесса в пределах 75 %[[36]](#footnote-36). В анализируемом периоде не эксплуатировалось недвижимое имущество площадью от 65,8 тыс. кв. м (2014-2015 учебный год) до 76,7 тыс. кв. м (2016-2017 учебный год), в основном в связи с необходимостью проведения капитального ремонта, а также отсутствием потребности. Так, по состоянию на 01.01.2017 потребность в капитальном ремонте испытывали 10 учреждений среднего профессионального образования[[37]](#footnote-37). Отсутствие финансового обеспечения на осуществление капитального ремонта недвижимого имущества привело к:

закрытию в 2016 году филиала КГБ ПОУ "Приморский индустриальный колледж" в с. Чернышевка Анучинского муниципального района, осуществлявшего подготовку по специальности 35.01.13 "Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства";

невозможности использовать в полном объеме, имеющееся на балансе недвижимое имущество для обучения профильным специальностям (КГБ ПОУ "Спасский политехнический колледж");

консервации двух объектов недвижимости КГБ ПОУ "Автомобильно-технический колледж" (учебный корпус в г. Уссурийске, ул. Агеева, 34; учебно-административное здание в п. Ярославский, ул. Советская, 48).

В тоже время, шесть учреждений среднего профессионального образования не используют недвижимое имущество (общей площадью 9,4 тыс. кв. м), в связи с отсутствием потребности[[38]](#footnote-38).

Отмечаем, что изъятие из оперативного управления учреждений неиспользуемого недвижимого имущества, позволит высвободить финансовые ресурсы для развития материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края.

***По подпрограмме "Реализация отдельных полномочий органа исполнительной власти в сфере образования"*** на 2019 год расходы увеличиваются на 6,6 млн рублей, или 3,6 % (в 2018 году – 181,7 млн рублей, в 2019 году – 188,3 млн рублей), из них расходы на руководство и управление в сфере установленных функций по департаменту образования и науки Приморского края увеличиваются на 8,0 млн рублей, или 5,2 % (в 2018 году – 153,7 млн рублей, в 2019 году – 161,7 млн рублей), по департаменту по делам молодежи Приморского края снижаются на 0,7 млн рублей (в 2018 – 11,2 млн рублей, в 2019 году – 10,5 млн рублей).

***По подпрограмме "Содействие созданию в Приморском крае новых мест в общеобразовательных организациях"***

По информации департамента образования и науки Приморского края на территории Приморского края функционирует 487 общеобразовательных организаций[[39]](#footnote-39), в которых обучается 194,9 тыс. детей, из них 34,3 тыс. детей (17,6 %) учатся во вторую смену[[40]](#footnote-40). Трехсменный режим обучения в общеобразовательных организациях Приморского края отсутствует.

Для повышения эффективности использования помещений образовательных организаций разных типов и повышения доступности обучения в одну смену (обеспечения односменного режима обучения в 1-4 классах общеобразовательных организаций, обеспечения односменного режима обучения в 10-11(12) классах общеобразовательных организаций департаментом образования и науки Приморского края определена потребность в строительстве 42 школ на территории Приморского края до 2025 года.

***В законопроекте на 2019 год с увеличением*** на 508,0 млн рублей, или в 2,1 раза, запланированы субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края (в 2018 году – 441,9 млн рублей, исполнение за 9 месяцев 2018 года – 70,6 млн рублей, или 16,0 %), план на 2019 год – 949,9 млн рублей, в том числе:

на строительство, реконструкцию, приобретение зданий муниципальных общеобразовательных организаций – на 566,7 млн рублей, или в 3,1 раза (в 2018 году – 273,3 млн рублей, исполнение за 9 месяцев 2018 года – 37,0 млн рублей), план на 2019 год – 840,0 млн рублей за счет:

**включения** федеральных средств на строительство школ на 600 мест в городском округе Большой Камень – 118,6 млн рублей, на 220 мест в пос. Подъяпольское Шкотовского муниципального района – 97,5 млн рублей;

включения краевых средств – 13,3 млн рублей.

*Справочно: в 2018 году ведется строительство нового здания школы на 220 мест в пос. Подъяпольское Шкотовского муниципального района (26.06.2018 заключен муниципальный контракт на строительство школы на сумму 44,8 млн рублей). Строительство объекта ведется с привлечением средств федерального бюджета в объеме 260,6 млн рублей (с 2019 года – 97,5 млн рублей, 2020 год – 163,0 млн рублей). В 2018 году из средств краевого бюджета на софинансирование вышеуказанных работ бюджету Шкотовского муниципального района распределено 96,8 млн рублей, средства местного бюджета составили 10,7 млн рублей. По состоянию на 30.10.2018 исполнение –18,0 млн рублей, или 18,6 %;*

**увеличения** на 337,4 млн рублей, или в 2,3 раза средств краевого бюджета (в 2018 году – 273,3 млн рублей, в 2019 году – 610,7 млн рублей), в том числе на реконструкцию и проектно-изыскательские работы (45,9 млн рублей)[[41]](#footnote-41), на строительство 7 школ в 7 муниципальных образованиях Приморского края на 2460 мест (564,8 млн рублей)[[42]](#footnote-42).

Хотелось бы отметить, что несвоевременное освоение средств краевого бюджета в 2018 году повлечет дополнительную нагрузку на краевой бюджет в 2019 году, по таким объектам, как:

Новолитовская общеобразовательная школа Партизанского муниципального района на 220 мест с блоком 4 дошкольных групп (в 2018 году – 89,2 млн рублей, в 2019 году – 127,6 млн рублей). В 2018 году на софинансирование строительства объекта "Новолитовская общеобразовательная школа на 220 мест с блоком 4 дошкольных групп", бюджету Партизанского муниципального района определены средства краевой субсидии в размере 89,2 млн рублей (софинансирование из местного бюджета – 9,2 млн рублей). По состоянию на 30.10.2018 года финансирование из краевого бюджета осуществлено в объеме 10,4 млн рублей, или 11,7 %;

строительство спортивного комплекса возле школы № 6 г. Владивостока (трехэтажный спортивный зал с учебным тиром, мастерской, помещениями для общей физической подготовки и тренажерами) – на 2018 год предусмотрено 85,2 млн рублей, финансирование по состоянию на 30.10.2018 составило 15,6 %, или 13,3 млн рублей.

Кроме того, обращаем внимание, что отсутствие проектно-сметной документации в соответствии с критериями экономической эффективности влечет неисполнение бюджетных средств в планируемый период по таким объектам, как:

общеобразовательная школа на 440 учащихся в с. Рощино Красноармейского района. На 2019 год планируются 247,5 млн рублей, однако средства краевой субсидии, запланированные в первоначальной редакции закона о краевом бюджете на 2018 год в размере 124,8 млн рублей на строительство школы, сокращены по причине невозможности освоения в 2018 году Красноармейским муниципальным районом ввиду проведения мероприятий по корректировке проектно-сметной документации;

школа на 80 мест пгт Светлая Тернейского муниципального района (в 2019 году – 108,9 млн рублей). Первоначально законом о краевом бюджете на 2018 год было запланировано строительство школы в размере 110,0 млн рублей, которые также сокращены в полном объеме. *Справочно: администрацией муниципального образования заключен муниципальный контракт с ООО "Магнус Мост" от 18.04.2018 на разработку проектно-сметной документации по строительству средней общеобразовательной школы на 80 мест в пгт Светлая с использованием проекта повторного применения. В настоящее время выполняется привязка типового проекта к местности, разрабатывается проектно-сметная документация.*

***При этом на 2019 год уменьшаются на 58,8 млн рублей*** расходы на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений (в 2018 году – 168,6 млн рублей, в 2019 году – 109,8 млн рублей). Средства планируются 20 муниципальным образованиям Приморского края на установку, замену окон, ремонт и замену кровли.

При уменьшении расходов на 2019 год существует вероятность неосвоения средств краевой субсидии 2018 года. Так, при плане в 2018 году – 168,6 млн рублей, исполнение субсидии на 01.10.2018 составило 33,6 млн рублей, что в основном связано с поздним внесением изменений в приложение 12.1 к ГП, а именно порядка распределения и расходования субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций. Во исполнение условий указанного порядка в октябре в законе о краевом бюджете на 2018 год предусмотрены 66,0 млн рублей на устройства санитарно-гигиенических помещений в общеобразовательных организациях Приморского края, в связи с чем в настоящее время департаментом образования и науки Приморского края ведется прием заявок в целях софинансирования мероприятий по устройству санитарно-гигиенических помещений в школах.

**5.1.3. Государственная программа "Социальная поддержка населения Приморского края"**

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2018 год предусмотрены в объеме 17012,2 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 4383,7 млн рублей, краевого бюджета –12628,5 млн рублей.

Расходы на исполнение мероприятий ГП предусмотрены по департаменту труда и социального развития Приморского края (15574,7 млн рублей), департаменту образования и науки Приморского края (1424,8 млн рублей), департаменту физической культуры и спорта Приморского края (10,7 млн рублей), департаменту культуры Приморского края (0,2 млн рублей), департаменту здравоохранения Приморского края (0,4 млн рублей), департаменту внутренней политики Приморского края (1,4 млн рублей),

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| Сумма | % | Сумма | % | Сумма | % |
| 16285,6 | 17012,2 | 14749,5 | 14727,8 | 726,6 | 104,5 | -2262,7 | 86,7 | -21,7 | 99,9 |

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

(Млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| сумма | % |
| **Государственная программа "Социальная поддержка населения Приморского края"** | **16285,6** | **17012,2** | **726,6** | **104,5** |
| Подпрограмма "Социальная поддержка семей и детей" | 4550,5 | 4691,8 | 141,3 | 103,1 |
| Подпрограмма "Социальная поддержка пенсионеров Приморского края" | 18,9 | 4,1 | -14,8 | 21,7 |
| Подпрограмма "Доступная среда" | 54,3 | 27,9 | -26,4 | 51,4 |
| Подпрограмма "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Приморском крае" | 7569,1 | 7942,1 | 373,0 | 104,9 |
| Подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения в Приморском крае" | 3650,7 | 4050,0 | 399,3 | 110,9 |
| Подпрограмма "Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" | 442,1 | 296,3 | -145,8 | 67,0 |

***Подпрограмма "Социальная поддержка семей и детей"***

Объем расходов на реализацию подпрограммы на 2019 год запланирован с увеличением на 141,3 млн рублей (2018 год – 4550,5 млн рублей, 2019 год – 4691,8 млн рублей).

В связи с отсутствием сведений о распределении не запланированы расходына осуществление переданного полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (315,5 млн рублей) и на реализацию мероприятий программы Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации "Защитим детей от насилия!" на территории Приморского края (14,9 млн рублей).

***На уровне 2018 года запланированы расходы*** за счет средств краевого бюджета на:

вознаграждение приемным родителям (186,5 млн рублей). Количество получателей и норма выплаты остаются на уровне 2018 года (870 человек и 13,8 тыс. рублей соответственно);

компенсацию расходов по договору найма (поднайма) жилого помещения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к указанным категориям и достигли возраста 23 лет, в Приморском крае (50,0 млн рублей). Ежемесячную компенсацию в сумме 4,0 тыс. рублей получают 1030 человек.

**С индексацией на 4,7 % на 2019 год** в законопроекте запланированы:

меры социальной поддержки приемных семей (2018 год – 251,7 млн рублей, 2019 год – 263,6 млн рублей). Количество получателей в 2019 году – 1924;

ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (2018 год – 444,8 млн рублей, 2019 год – 504,2 тыс. рублей). Выплаты планируются из расчета 4857 опекунов;

региональный материнский (семейный) капитал (2018 год – 295,1 млн рублей, 2019 год – 378,3 млн рублей). Количество получателей планируется с уменьшением по сравнению с 2018 годом на 500 человек (2018 год – 2600 человек), разовая выплата в сумме 177,8 тыс. рублей. За 9 месяцев текущего года материнский (семейный) капитал предоставлен 1386 семьям согласно поданным заявлениям;

ежемесячные пособия на ребенка (2018 год – 267,4 млн рублей, 2019 год – 282,9 млн рублей). Планируется численность получателей выплаты 39700 граждан. За 9 месяцев текущего года социальная поддержка предоставлена 20343 гражданам на 38361 ребенка.

***С увеличением к уровню 2018 года запланировано финансирование:***

***за счет средств краевого бюджета –***

на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – на 73,3 млн рублей (2018 год – 337,3 млн рублей, 2019 год – 410,6 млн рублей);

организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – на 3,0 млн рублей (2018 год – 72,8 млн рублей, 2019 год – 75,8 млн рублей);

ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – на 50,7 млн рублей (2018 год – 1278,5 млн рублей, 2019 год – 1329,2 млн рублей);

предоставление мер социальной поддержки многодетных семей – на 42,9 млн рублей, или в 4,1 раза (2018 год – 13,8 млн рублей, 2019 год – 56,7 млн рублей). Количество многодетных семей с доходом ниже прожиточного минимума в Приморском крае составляет 5604 семьи, детей в них – 18603. С 01.01.2019 вступают в силу изменения в статью 7 (2) Закона Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края" (утвержденные законом Приморского края от 08.10.2018 № 352-КЗ), которыми установлено, что соответствующей категории граждан предоставляется возмещение расходов на приобретение лекарственных препаратов по рецептам врачей для детей, на проезд обучающихся в общеобразовательных организациях к месту обучения на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий, на посещение музеев, кинотеатров, цирков, океанариумов, зоопарков, парков культуры и отдыха, а также выставок и экспозиций, на приобретение школьно-письменных принадлежностей, но не более 2,5 тыс. рублей в год на каждого ребенка. Кроме того, на заседании Законодательного Собрания Приморского края 24.10.2018 рассмотрен и принят законопроект, вносящий новые изменения в вышеуказанную статью в части предоставления с 01.01.2019 многодетным семьям компенсации на возмещение расходов на приобретение школьной и спортивной формы, обуви для обучающегося в общеобразовательной организации, но не более 5,0 тыс. рублей в год на каждого ребенка. Принятие данного законопроекта потребует увеличения бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки многодетных семей на 2019 год еще на 91,6 млн рублей. Указанное увеличение в законопроекте не учтено;

***за счет федерального бюджета –***

на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" – на 11,5 млн рублей (2018 год – 9,8 млн рублей, 2019 год – 21,3 млн рублей);

по выплате пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – на 5,0 млн рублей (2018 год – 83,5 млн рублей, 2019 год – 88,5 млн рублей). Выплаты запланированы из расчета 4390 получателей по 20,1 тыс. рублей;

по выплате пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – на 111,4 млн рублей (2018 год – 902,3 млн рублей, 2019 год – 1013,7 млн рублей). Пособие в сумме 5,6 тыс. рублей ежемесячно получат 14392 человека.

***Подпрограмма "Социальная поддержка пенсионеров Приморского края"***

Объем расходов на реализацию подпрограммы на 2019 год запланирован со снижением на 14,8 млн рублей (2018 год – 18,9 млн рублей, 2019 год – 4,1 млн рублей), что в основном связано с тем, что в 2018 году осуществлялись расходы за счет краевого бюджета на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам (13,2 млн рублей) не планируемые на 2019 год.

Кроме того, со снижением к уровню 2018 года запланированы расходы:

на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения за счет средств краевого бюджета – на 1,0 млн рублей (2018 год – 4,9 млн рублей, 2019 год – 3,9 млн рублей). Планируется капительный ремонт помещений Находкинского отделения КГБУСО "Артемовский дом-интернат для престарелых и инвалидов";

на обучение компьютерной грамотности пенсионеров средства планируются со снижением к уровню 2018 года на 0,6 млн рублей (2018 год – 0,8 млн рублей, 2019 год – 0,2 млн рублей). *Справочно: исполнение расходов на обучение компьютерной грамотности 114 пенсионеров на базе 10 профессиональных образовательных организаций запланированы на октябрь-ноябрь 2018 года в сумме 193,20 тыс. рублей*.

***Подпрограмма "Доступная среда"***

Снижение по сравнению с 2018 годом объема расходов связано с уменьшением на 27,0 млн рублей средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2020 годы (2018 год – 31,5 млн рублей, 2019 год – 4,5 млн рублей).

Кроме того, не планируются расходы, реализуемые в 2018 году в сумме 2,5 млн рублей, предоставляемые ГБУ "Хозяйственное управление администрации края" на оборудование (приобретение и установку) техническими средствами адаптации для инвалидов и других маломобильных групп населения административных зданий Приморского края.

С увеличением на 2019 год планируются мероприятия подпрограммы "Доступная среда", реализуемые краевыми государственными учреждениями и финансируемые за счет средств краевого бюджета (2018 год – 10,7 млн рублей, 2019 год – 13,7 млн рублей).

***На уровне 2018 года запланированы расходы за счет средств краевого бюджета*** на:

организацию дистанционного образования детей-инвалидов – 2,3 млн рублей;

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при обеспечении ими занятий адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья – 5,9 млн рублей.

***Подпрограмма "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Приморском крае"***

Объем расходов на реализацию подпрограммы на 2019 год запланирован с увеличением на 373,0 млн рублей (2018 год – 7569,1 млн рублей, 2019 год – 7942,1 млн рублей).

***На уровне 2018 года*** запланированы расходы за счет средств:

***федерального бюджета –***

на ежегодную денежную выплату лицам, награжденным нагрудным знаком "Почетный донор" (75,7 млн рублей);

расходы на выплату региональной доплаты к пенсии (990,0 млн рублей);

***краевого бюджета*** на государственную социальную помощь малоимущим гражданам и реабилитированным лицам – 4,6 млн рублей.

Со снижением к уровню 2018 года запланированы средства на предоставление единовременной социальной выплаты лицам, получающим пенсию в Приморском крае (2018 год – 699,0 млн рублей, 2019 год – 588,1 млн рублей). Планируемая численность получателей единовременной выплаты в сумме 1,0 тыс. рублей составляет 580,0 тыс. человек. В законопроекте по данной статье не учтена категория детей Великой Отечественной войны (далее – дети войны) в количестве 112516 человек. Закон Приморского края "О детях войны Приморского края" принят Законодательным Собранием Приморского края 24.10.2018. Поправками, внесенными ко 2 чтению врио Губернатора Приморского края в проект закона "О детях войны Приморского края", меры социальной поддержки детям войны были расширены, что повлечет за собой необходимость увеличения бюджетных ассигнований на 2019 год на 488,4 млн рублей (228,2 млн рублей – ежегодные денежные выплаты к двум памятным датам; 260,2 млн рублей – компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 %, а также на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 100 %).

По следующим основным мероприятиям запланировано увеличение на 2019 год:

выплата пенсий и доплат к пенсии – на 129,0 млн рублей (2018 год – 743,7 млн рублей, 2019 год – 872,7 млн рублей);

предоставление ежемесячной денежной выплаты в Приморском крае льготным категориям граждан – на 32,0 млн рублей (2018 год – 1141,5 млн рублей, 2019 год – 1173,5 млн рублей);

предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг – на 284,5 млн рублей (2018 год – 3802,8 млн рублей, 2019 год – 4087,3 млн рублей);

предоставление социальной помощи, пособий, компенсаций и единовременных социальных выплат – на 36,3 млн рублей (2018 год – 105,0 млн рублей, 2019 год – 141,3 млн рублей).

***Подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения в Приморском крае"***

Объем расходов на реализацию подпрограммы на 2019 год запланирован с увеличением на 399,3 млн рублей (2018 год – 3650,7 млн рублей, 2019 год – 4050,0 млн рублей), из них на:

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений на 264,2 млн рублей (2018 год – 3033,3 млн рублей, 2019 год – 3297,5 млн рублей);

оплату договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на право оперативного управления – на 62,1 млн рублей (2018 год – 45,5 млн рублей, 2019 год – 107,6 млн рублей). В 2019 году планируется проведение капитального ремонта в 14 учреждениях социального обслуживания и текущего ремонта в 9 территориальных отделах департамента труда и социального развития Приморского края и замена окон в самом департаменте;

приобретение краевыми государственными учреждениями особо ценного движимого имущества – на 2,3 млн рублей (2018 год – 11,5 млн рублей, 2019 год – 13,8 млн рублей). Согласно расчетам планируется выделение средств 27 учреждениям;

реконструкцию здания столовой КГБУСО "Липовецкий психоневрологический интернат", в том числе проектно-изыскательские работы – на 47,3 млн рублей (2018 год – 5,0 млн рублей, 2019 год – 52,3 млн рублей). *Справочно: за 9 месяцев текущего года средства   
в сумме 25,0 млн рублей не освоены. Проектно-сметная документация находится на проверке.* Паспортом программы на 2019 год реализация данного мероприятия не предусмотрена.

***Подпрограмма "Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан"***

Объем расходов на реализацию подпрограммы на 2019 год запланирован со снижением на 145,8 млн рублей (2018 год – 442,1 млн рублей, 2019 год – 296,3 млн рублей).

На уровне 2018 года запланированы расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" (29,1 млн рублей) и от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (15,8 млн рублей).

Снижение расходов по подпрограмме в основном связано с отсутствием в законопроекте расходов 2018 года на предоставление денежной выплаты на приобретение жилых помещений по договору купли-продажи гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства:

многоквартирных домов на территории Партизанского городского округа Приморского края (21,4 млн рублей). *Справочно: за 9 месяцев 2018 года на реализацию мероприятия направлены средства краевого бюджета в сумме 12,9 млн рублей в соответствии с заявлением на получение денежной выплаты на приобретение жилого помещения от 24 граждан;*

многоквартирного дома на территории посёлка Трудовое Владивостокского городского округа Приморского края (83,0 млн рублей).

В соответствии с распоряжением врио Губернатора Приморского края от 23.10.2018 № 239-рг на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края внесен проект закона Приморского края "О защите прав граждан Российской Федерации, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирного дома на территории Приморского края и чьи права нарушены", устанавливающий однократное предоставление пострадавшему участнику долевого строительства единовременной денежной выплаты. Согласно финансово-экономическому обоснованию к данному проекту закона количество пострадавших граждан составляет   
222 человека (на территории Приморского края установленным критериям соответствуют два проблемных объекта: по ул. Кипарисовая, 26 в г. Владивостоке и жилой застройки в районе ул. 50 лет Октября, 1 в пос. Трудовое). Сумма средств, затраченных на строительство, составляет   
557,8 млн рублей. Соответственно принятие данного проекта закона повлечет за собой необходимость увеличения бюджетных ассигнований на оказание мер поддержки в виде единовременной денежной выплаты пострадавшим гражданам на 2019 год;

с уменьшением на 77,5 млн рублей к уровню 2018 года денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе и сентябре 2016 года, на приобретение или на строительство жилого помещения (2018 год – 86,9 млн рублей. 2019 год – 9,5 млн рублей). *Справочно: на реализацию мероприятия за 9 месяцев текущего года направлены средства краевого бюджета в сумме 54,8 млн рублей. Мера социальной поддержки предоставлена 29 семьям в соответствии с представленными к оплате договорами купли-продажи жилых помещений.* Согласно паспорту программы на 2019 год реализация данного мероприятия не предусмотрена.

***С увеличением к уровню 2018 года запланировано финансирование социальных выплат на:***

компенсацию части расходов по уплате процентов по ипотечным жилищным кредитам – на 12,5 млн рублей (2018 год – 139,2 млн рублей, 2019 год – 151,7 млн рублей). Согласно расчетам, получателями ежемесячной компенсации в сумме 8,0 тыс. рублей являются 1574 человека;

социальную выплату на приобретение жилья семье, в которой родилось одновременно трое и более детей – на 1,8 млн рублей (2018 год – 33,6 млн рублей, 2019 год – 35,4 млн рублей). За 9 месяцев текущего года мера социальной поддержки предоставлена 6 семьям;

социальную выплату на приобретение жилого помещения реабилитированным лицам и членам их семей – на 1,9 млн рублей (2018 год – 12,2 млн рублей, 2019 год – 14,1 млн рублей). Выплаты планируются из расчета 14 семей по 1,0 млн рублей. За 9 месяцев 2018 года за выплатой обратились 7 семей.

В подпрограмму включается новое мероприятие по предоставлению денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Приморского края (18,9 млн рублей). Мера поддержки введена в соответствии с Законом Приморского края от 03.08.2018 № 332-КЗ "О государственной поддержке граждан Российской Федерации, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации регионального характера на территории Приморского края". На выплату могут рассчитывать граждане, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, возникших в 2017-2018 годах. Согласно расчету, в 2019 году планируется выплата 10 получателям по 1,89 млн рублей.

Контрольно-счетная палата Приморского края обращает внимание:

в паспорте ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" на 2013-2020 годы", утвержденной Постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па (с изменениями от 18.05.2018 № 229-па), реализация вышеуказанного мероприятия за счет средств краевого бюджета на 2019 год не предусмотрена, что является нарушением Администрацией края пункта 3.13. Порядка № 566-па;

в приложении 2 приказа департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 отсутствует целевая статья 0380181400 "Предоставление денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации на территории Приморского края", предлагаемая законопроектом в расходы краевого бюджета на 2019 год.

**5.1.4. Государственная программа "Содействие занятости населения Приморского края"**

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2019 год департаменту труда и социального развития Приморского края предусмотрены в сумме 1172,2 млн рублей, что на 164,2 млн рублей больше, чем на 2018 год (1008,0 млн рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета 715,3 млн рублей, краевого бюджета – 456,9 млн рублей.

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование государственной программы | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| Сумма | % | Сумма | % | Сумма | % |
| "Содействие занятости населения Приморского края" | 1008,0 | 1172,2 | 1173,7 | 11173,8 | 164,2 | 116,3 | 1,5 | 100,1 | 0,1 | 100,0 |

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

(Млн рублей)

| Наименование показателя | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект  на 2019 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|
| сумма | % |
| **ГП "Содействие занятости населения Приморского края"** | **1008,0** | **1172,2** | **164,2** | **116,3** |
| Подпрограмма "Об оказании содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом" | 5,5 | 9,0 | 3,5 | 163,6 |
| Подпрограмма "Повышение мобильности трудовых ресурсов" | 42,1 | 42,1 | 0,0 | 100,0 |
| Подпрограмма "Мероприятия в сфере занятости населения" | 921,1 | 1070,7 | 149,6 | 116,2 |
| Подпрограмма "Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае" | 24,8 | 32,8 | 8,0 | 132,3 |
| Подпрограмма "Сопровождение инвалидов при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения" | 14,5 | 17,6 | 3,1 | 121,4 |

***Подпрограмма "Об оказании содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом"*** по сравнению с 2018 годом предусмотрена законопроектом с увеличением на 3,5 млн рублей на сумму федеральных средств на предоставление дополнительных гарантий участникам программы оказания содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом, членам их семей (2018 год – 5,5 млн рублей, на 2019 год – 9,0 млн рублей*). Справочно: за 9 месяцев текущего года в результате реализации мероприятий, направленных на добровольное переселение соотечественников, проживающих за рубежом, в подпрограмму переселения включено 872 человека (55,9 % от плана), из них 538 участников подпрограммы и 334 члена их семей. На профессиональное обучение или получение дополнительного профессионального образования направлено 27 человек; компенсация расходов за нострификацию диплома предоставлена 2 человекам; заявления на получение компенсации понесенных расходов за наём (поднаём) жилого помещения подали 150 человек.*

***Подпрограмма "Повышение мобильности трудовых ресурсов"*** планируются на уровне 2018 года – 42,1 млн рублей (субсидии юридическим лицам – владельцам сертификатов на привлечение трудовых ресурсов из субъектов, не включенных в перечень субъектов Российской Федерации, привлечение трудовых ресурсов в которые является приоритетным). Средства рассчитаны на 187 участников программы (126 человек планируется привлечь в 2019 году и 61 человек – трудоустроенные в 2018 году и получающие поддержку в 2019 году). Размер финансовой поддержки на привлечение 1 работника составит 0,2 млн рублей.

*Справочно: в 2018 году в подпрограмме участвуют два работодателя – ООО "РУСАГРО–ПРИМОРЬЕ" и ООО "Судостроительный комплекс "Звезда", реализующие два инвестиционных проекта. Вместе с тем, по итогам заседания 05.07.2018 комиссии по отбору инвестиционных проектов на 2018-2019 годы в целях минимизации рисков неисполнения показателей результативности подпрограммы комиссия вынесла решение о включении в подпрограмму мобильности на 2018 год дополнительно трёх работодателей (АО "ПримАгро", ООО "Стройкомфорт", ООО "Завод по производству винто-рулевых колонок Сапфир"), без изменения общей численности работников и общего объема финансирования, предусмотренных подпрограммой на 2018 год. Также вынесено решение о включении этих же работодателей в подпрограмму мобильности на 2019 год. Соглашения об участии в подпрограмме на 2018-2019 годы заключены со всеми работодателями.*

***Подпрограмма "Мероприятия в сфере занятости населения"*** представлена с ростом к уровню предыдущего года на 149,6 млн рублей (2018 год – 921,1 млн рублей, 2019 год – 1070,7 млн рублей).

С увеличением запланированы мероприятия:

за счет федерального бюджета – на социальные выплаты безработным гражданам – на 188,6 млн рублей (2018 год – 481,7 млн рублей, 2019 год – 670,3 млн рублей). На осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, за 9 месяцев текущего года направлено 369,3 млн рублей (55,1 % от плана). Предоставление выплат носит заявительный характер;

за счет средств краевого бюджета –

на расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 21,7 млн рублей (2018 год – 376,7 млн рублей, 2019 год – 398,4 млн рублей). Средства предусмотрены КГБУ "Приморский центр занятости населения" на исполнение государственного задания по предоставлению государственных услуг в области содействия занятости населения;

расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления – на 0,5 млн рублей (2018 год – 1,5 млн рублей, 2019 год – 2,0 млн рублей) КГБУ "Приморский центр занятости населения" на монтаж охранно-пожарной сигнализации в здании по ул. Пушкинская, 13 (г. Владивосток) и разработку проектно-сметной документации для проведения различных работ в территориальных отделениях. В действующей редакции ГП на 2019 год ресурсное обеспечение на данное мероприятие не запланировано.

В законопроекте на 2019 год иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (2018 год – 56,0 млн рублей) отсутствуют.

***Подпрограмма "Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае"*** на 2018 год запланирована с ростом на 8,0 млн рублей. В основном за счет увеличения на 8,3 млн рублей расходов на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда (2018 год – 24,2 млн рублей, 2019 год – 32,4 млн рублей).

***Подпрограмма "Сопровождение инвалидов при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения"***

Мероприятия подпрограммы запланированы с увеличением на 3,1 млн рублей (2018 год – 14,5 млн рублей, 2019 год – 17,6 млн рублей), из них:

субсидии на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения Приморского края по трудоустройству инвалидов – на 1,9 млн рублей (2018 год – 3,1 млн рублей, 2019 год – 5,0 млн рублей). За 9 месяцев текущего года трудоустроено 37 инвалидов, в том числе 13 инвалидов трудоустроены с наставниками;

расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) государственных учреждений службы занятости населения – на 1,1 млн рублей (2018 год – 11,4 млн рублей, 2019 год – 12,5 млн рублей). В рамках подпрограммы реализуются мероприятия, направленные на повышение занятости неработающих инвалидов. В январе-сентябре 2018 года численность инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения, составила 1 268 человек.

**5.1.5. Государственная программа "Развитие культуры Приморского края"**

Согласно паспорту ГП установлены ответственный исполнитель – департамент культуры Приморского края, соисполнители – 5 главных распорядителей бюджетных средств.

Законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 1262,1 млн рублей, из них за счет средств краевого бюджета – 1226,1 млн рублей, федерального бюджета – 36,0 млн рублей. Объем финансового обеспечения в паспорте ГП не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте, и составляет в 2019 году – 1018,2 млн рублей, из них за счет средств краевого бюджета – 958,1 млн рублей, федерального бюджета – 60,1 млн рублей.

Планируемый объем расходов ниже уровня 2018 года на 245,0 млн рублей, или на 16,3 %, в связи с сокращением бюджетных инвестиций в объекты культуры, в том числе на реализацию проекта Исторического парка "Россия – Моя История", на реализацию проекта по созданию инновационных культурных центров. В соответствии с информацией, размещенной на сайте Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока[[43]](#footnote-43) [от](https://minvr.ru/press-center/news/19287/) 18.10.2018, две архитектурные концепции по строительству театрально-образовательного и музейного комплекса на улице Аксаковской, 3а и 3в во Владивостоке представили рабочей группе по координации строительства объектов Фонда "Национальное культурное наследие". Концепция предусматривает создание трех разных объектов: концертного зала, музея и высшей школы музыкального и театрального искусства. На реализацию проекта планируется направить около 30 млрд рублей внебюджетных средств.

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Закон Приморского края | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2018 год | на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
|  | сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| "Развитие культуры Приморского края" | 1507,1 | 1262,1 | 1240,1 | 1116,4 | -245 | 83,7 | -22 | 98,3 | -123,7 | 90,0 |

Расходы на реализацию мероприятий в законопроекте на 2019 год в разрезе ведомств запланированы по департаменту культуры Приморского края – 1152,9 млн рублей (91,3 % – доля в общем объеме), департаменту информационной политики Приморского края – 14,3 млн рублей, архивному отделу Приморского края – 82,4 млн рублей, инспекции по охране объектов культурного наследия Приморского края – 12,5 млн рублей. Не планируются на 2019 год расходы по департаменту градостроительства Приморского края (в 2018 году – 45,7 млн рублей).

Структура ГП на 2019 год сформирована в разрезе следующих подпрограмм.

(Млн рублей)

| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год год | Законопроект на 2019 год | Отклонения | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| (+ увеличение, | |
| – снижение) | |
| млн рублей | % |
| **Государственная программа "Развитие культуры Приморского края"** | **1507,1** | **1262,1** | **-245,0** | **83,7** |
| Подпрограмма "Обеспечение деятельности государственных учреждений культуры, государственных образовательных учреждений в сфере культуры" | 912,0 | 939,6 | 27,6 | 103,0 |
| Подпрограмма "Мероприятия в сфере культуры и охраны объектов историко-культурного наследия" | 148,8 | 73,0 | -75,8 | 49,1 |
| Подпрограмма "Поддержка учреждений культуры в Приморском крае" | 407,7 | 210,1 | -197,6 | 51,5 |
| Подпрограмма "Управление государственной программой Приморского края" | 38,6 | 39,4 | 0,8 | 102,1 |

***По подпрограмме "Обеспечение деятельности государственных учреждений культуры, государственных образовательных учреждений в сфере культуры"*** законопроектом на 2019 год запланировано расходов больше, чем в 2018 году, на 27,6 млн рублей, из них:

**увеличены бюджетные ассигнования на 2019 год:**

на 1,2 млн рублей, или 19,8 % (в 2018 году – 6,3 млн рублей, в 2019 году – 7,5 млн рублей), – на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края – здания Приморской сцены Государственного академического Мариинского театра и наружные инженерные сети и сооружения систем жизнеобеспечения. *Справочно: в настоящее время не завершено оформление права собственности Приморского края на ряд сооружений (трубопровод холодной воды, теплотрасса, сети электроснабжения 6 кВ);*

на 24,4 млн рублей, или в 2,1 раза (в 2018 году – 23,2 млн рублей, в 2019 году – 47,6 млн рублей), – на расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления. Согласно материалам к законопроекту на 2019 год краевые средства запланированы на проведение первоочередных работ по ремонту зданий 9 учреждений культуры, из них государственному автономному учреждению культуры "Приморский государственный объединенный музей имени В.К. Арсеньева" – на капитальный ремонт крыши и фасада переданного здания по ул. Уткинской (10,0 млн рублей), государственному автономному учреждению культуры "Театр молодежи" – на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания (10,0 млн рублей), ГАУК "Приморский краевой театр кукол" – на капитальный ремонт кровли и фасада здания театра по ул. Петра Великого, 6 (13,2 млн рублей), КГАУК "Приморская государственная картинная галерея" – на капитальный ремонт кровли (6,0 млн рублей). Как указано выше, средства планируются на проведение первоочередных работ по ремонту зданий 9 учреждений культуры из 15, согласно расчетам департамента культуры Приморского края, дополнительная потребность бюджетных средств для остальных учреждений на 2019 год составляет 47,3 млн рублей;

на 6,7 млн рублей, или в 2,4 раза (в 2018 году – 4,8 млн рублей, в 2019 году – 11,5 млн рублей), – на организацию питания обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных учреждениях, проживающих в общежитии;

на 0,7 млн рублей, или 39,3 % (в 2018 году – 1,9 млн рублей, в 2019 году – 2,6 млн рублей), – на социальное обеспечение детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях. На 2019 год расходы на социальные выплаты сиротам, обучающимся в краевых государственных образовательных учреждениях культуры, запланированы с увеличением количества получателей выплат и увеличением размера выплаты на питание на 31,5 рублей в день на одного человека. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па "Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц" нормы денежного обеспечения питанием увеличены и составляют в рублях в день на одного человека на время пребывания в организациях, при временной передаче в семьи граждан с 01.01.2018 – 210 рублей, с 01.01.2019 – 241,50 рублей;

на 44,2 млн рублей, или на 5,5 % (2018 год – 811,6 млн рублей, 2019 год – 855,8 млн рублей), – на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений, в том числе:

*по государственному казённому учреждению "Государственный архив Приморского края", 34 муниципальным архивам* – на 5,9 млн рублей, или на 8,6 % (2018 год – 69,0 млн рублей, 2019 год – 75,0 млн рублей);

*по краевым учреждениям культуры* на 38,3 млн рублей, или на 5,2 % (2018 год – 742,5 млн рублей, 2019 год – 780,8 млн рублей). Основная сумма увеличения сложилась по расходам на финансовое обеспечение государственного задания, оказываемого краевыми государственными учреждениями, в соответствии с нормативными затратами на оказание услуг в 2019 году, в том числе: профессионального образования – на 5,8 млн рублей, или на 2,6 % (в 2018 году – 220,7 млн рублей, в 2019 году – 226,5 млн рублей), дополнительного образования – на 1,0 млн рублей, или на 6,7 % (КГБУ ДО "Детская школа циркового искусства" в 2018 году – 15,0 млн рублей, в 2019 году – 16,0 млн рублей), ГАУК "Приморский академический краевой драматический театр имени М. Горького" – на 10,3 млн рублей, или на 9,9 % ( в 2018 году – 103,6 млн рублей, в 2019 году – 113,9 млн рублей), ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького" – на 4,6 млн рублей, или на 10,9 % (в 2018 году – 42,0 млн рублей, в 2019 году – 46,6 млн рублей).

Обращаем внимание, что так и не обеспечена хранилищем библиотечного фонда ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького"[[44]](#footnote-44). Переданное учреждению помещение по адресу г. Владивосток, ул. Куйбышева, 7 (площадью 662 кв. м)[[45]](#footnote-45) не эксплуатируется, так как не приспособлено для указанных целей. Средства на ремонт и оформление права пользования, содержание и охрану данного помещения в 2018 году не выделялись.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на 2019 год в соответствии с планом мероприятий ("дорожной картой")[[46]](#footnote-46) планируется доведение средней заработной платы работников учреждений культуры до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности – 38056,8 рубля. В 2018 году по состоянию на 01.10.2018, средняя заработная плата работников данной категории (без учета федеральных учреждений) составила 32273 рублей (целевой показатель на 2018 год – 35237,8 рублей), или 91,6 %. Так, как существует риск неисполнения показателей, установленных в соответствии с "дорожной картой", в законопроекте на 2019 год необходимо предусмотреть дополнительные средства на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597;

**уменьшены расходы в законопроекте на 2019 год, по сравнению с 2018 годом:**

на 26,3 млн рублей, или 84,0 % (в 2018 году – 31,3 млн рублей, в 2019 году – 5,0 млн рублей) – на расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями недвижимого и особо ценного движимого имущества. В законопроекте на 2019 год предусмотрены приобретения: телескопическая трибуна для размещения 200 зрителей в основном здании в КГБУДО "Детская школа циркового искусства",  информационно-технического оборудования (36 компьютеров) для 5 учреждений культуры, комплекты мебели, костюмов танцевальных, а также комплектование книжного фонда библиотеки ГБУК  "Приморская государственная публичная библиотека им. А.М. Горького";

**не отражены в законопроекте на 2019 год такие расходы, как:**

оказание услуг по охране объектов культуры (в 2018 году – 0,5 млн рублей);

реализация мероприятий по созданию инновационных культурных центров за счет средств краевого бюджета. Следует отметить, что в 2018 году в первоначальной редакции закона о краевом бюджете на данное мероприятие предусмотрено 235,0 млн рублей, которые в октябре 2018 года сокращены на 226,2 млн рублей и составили 8,8 млн рублей. За 9 месяцев 2018 года бюджетные средства не осваивались, так как не утверждена концепция по дальнейшему назначению объекта. Полагаем, что в 2019 году необходимо предусмотреть средства на охрану данного объекта.

***По подпрограмме "Мероприятия в сфере культуры и охраны объектов историко-культурного наследия"* сумма уменьшения расходов на 2019 год по сравнению с 2018 годом** составила 75,8 млн рублей, из них:

**не предусмотрены расходы:**

по департаменту градостроительства Приморского края – на строительство мемориала героям боев у о. Хасан в 1938 году. Однако исполнение за 9 месяцев 2018 года составило 3,0 млн рублей, или 12,0 % (план на 2018 год – 25,0 млн рублей). Соответственно неисполненные расходы в 2018 году необходимо будет проводить в 2019 году;

по департаменту культуры Приморского края – на обеспечение проведения социально значимых культурных мероприятий (в 2018 году – 8,0 млн рублей), реализацию совместных проектов в области культуры и искусства с федеральными и региональными организациями (13,2 млн рублей);

по инспекции по охране объектов культурного наследия Приморского края на мероприятия по разработке проектной документации и проведению ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, расположенных на территории Приморского края (16,4 млн рублей), по проведению паспортизации объектов культурного наследия регионального значения и установлению границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия регионального значения (3,5 млн рублей). За 9 месяцев 2018 года финансирование расходов практически не осуществлялось;

**уменьшены на 2019 год расходы:**

на 14,7 млн рублей, или на 26,9 % (в 2018 году – 54,7 млн рублей, на 2019 год – 40,0 млн рублей), на проведение Международного кинофестиваля стран Азиатско-Тихоокеанского региона "Меридианы Тихого";

**увеличены бюджетные ассигнования на 2019 год** на 4,8 млн рублей, или на 34,7 % (2018 год – 13,7 млн рублей, 2019 год – 18,5 млн рублей), на организацию проведения культурных мероприятий уполномоченным органом Приморского края.

***По подпрограмме "Поддержка учреждений культуры в Приморском крае"* расходы на 2019 год уменьшены на 197,6 млн рублей, из них:**

**отсутствуют расходы в 2019 году** по департаменту культуры Приморского края:

на реализацию проекта Исторического парка "Россия - Моя История" –на реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Аксаковская, д.12, в том числе федеральные средства (в 2018 году – 121,1 млн рублей), краевые средства (в 2018 года – 47,2 млн рублей, в том числе проектно-изыскательские работы. За 9 месяцев 2018 года финансирование расходов составило 0,2 млн рублей, или 0,4 %);

федеральные средства: на поддержку творческой деятельности и технического оснащения детских и кукольных театров (2,1 млн рублей), субсидии бюджетам муниципальных образований на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (9,6 млн рублей), субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек (12,6 млн рублей);

**уменьшены расходы за счет средств федерального бюджета на 2019 год по сравнению с 2018 годом** на 46,4 млн рублей, или на 60,0 % (в 2018 году – 77,5 млн рублей, на 2019 год – 31,1 млн рублей) на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство (реконструкцию) объектов культуры муниципальной собственности согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края. За 9 месяцев 2018 года финансирование расходов не осуществлялось.

**Увеличены расходы на 2019 год по сравнению с 2018 годом:**

на 28,2 млн рублей, или 34,5 % (2018 год – 81,8 млн рублей, 2019 год –110,0 млн рублей) – на субсидии бюджетам 15 муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы) находящихся в муниципальной собственности, и приобретение объектов культуры для муниципальных нужд. Финансирование данных субсидий за 9 месяцев 2018 года не осуществлялось в связи с отсутствием заявок от муниципальных образований Приморского края;

на 0,9 млн рублей, или 21,6 % (2018 год – 4,1 млн рублей, 2019 год –5,0 млн рублей), – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на приобретение музыкальных инструментов и художественного инвентаря для учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры. *Справочно: за 9 месяцев 2018 года расходы освоены на 33,9 %, или 1,4 млн рублей;*

на 22,0 млн рублей, или 84,8 % (2018 год – 26,0 млн рублей, 2019 год –48,0 млн рублей), на реконструкцию здания государственного автономного учреждения культуры "Приморский академический краевой драматический театр имени М. Горького", в том числе проектно-изыскательские работы.

Контрольно-счётная палата отмечает, что в 2018 году средства краевого бюджета – 26,0 млн рублей на проектно-изыскательские работы – освоены в размере 2,0 млн рублей, или 7,7 %. Предполагаемая стоимость объекта на 2018-2020 годы составляет 1091,2 млн рублей. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 21.02.2018 № 76-па[[47]](#footnote-47) на 2019 год предполагается 527,2 млн рублей. В законопроекте за счет средств краевого бюджета планируется 48,0 млн рублей. Обращаем внимание, что осуществление капитальных вложений без участия федеральных средств (предположительно 479,2 млн рублей) невозможно.

**Включены в законопроект на 2019 год** в сумме 5,0 млн рублей субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на комплектование книжных фондов и обеспечение информационно-техническим оборудованием библиотек. В первоначальной редакции закона о краевом бюджете на 2018 год предусматривались расходы по другой целевой статье "Комплектование книжных фондов и обеспечение информационно-техническим оборудованием библиотек Приморского края" в сумме 5,0 млн рублей, которые сокращены в полном объеме в процессе исполнения краевого бюджета в 2018 году. По мнению Контрольно-счетной палаты, требуется внесение изменений в ГП в части разработки порядка предоставления субсидий на указанные цели.

***По подпрограмме "Управление государственной программой Приморского края"* в законопроекте увеличены расходы на 0,8 млн рублей, из них:**

**запланированы на уровне 2018 года** на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия за счет федеральных средств – 3,3 млн рублей;

**увеличены бюджетные ассигнования:**

на 0,5 млн рублей, или 2,8 % (в 2018 году – 19,0 млн рублей, в 2019 году – 19,5 млн рублей), на руководство и управление департамента культуры Приморского края;

на 0,4 млн рублей, или 4,5 % (в 2018 году – 8,8 млн рублей, в 2019 году – 9,2 млн рублей), на руководство и управление инспекции по охране объектов культурного наследия Приморского края.

**5.1.6. Государственная программа "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент градостроительства Приморского края, соисполнители – 12 ведомств.

Объем финансового обеспечения в паспорте ГП соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте. Законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10870,0 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 461,3 млн рублей, за счет средств краевого бюджета 10408,7 млн рублей.

Расходы на 2019 год снижены к уровню предыдущего года на 2488,1 млн рублей (13358,1 млн рублей), на 2020 год по сравнению с 2019 годом на 1390,4 млн рублей, на 2021 год по сравнению с 2020 годом – на 315,8 млн рублей.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Закон Приморского края | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2018 год | на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
|  | сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" | 13358,1 | 10870,0 | 9479,6 | 9163,8 | -2488,1 | 81,4 | -1390,4 | 87,2 | -315,8 | 96,7 |

В законопроекте на 2019 год расходы на реализацию мероприятий ГП в разрезе ведомств запланированы: по департаменту градостроительства Приморского края (1025,8 млн рублей, или 9,4 % от общего объема, предусмотренного на реализацию ГП), департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (8770,6 млн рублей – 80,7 %), департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края (692,3 млн рублей), департаменту по делам молодежи Приморского края (266,7 млн рублей), департаменту образования и науки Приморского края (25,0 млн рублей), инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края (40,1 млн рублей), государственной жилищной инспекции (49,4 млн рублей).

Структура ГП на 2019 год в разрезе подпрограмм представлена в таблице.

(Млн рублей)

| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете | Законопроект на 2019 год | Отклонения | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| (+ увеличение, | |
| – снижение) | |
| млн рублей | % |
| **Государственная программа "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"** | **13358,1** | **10870,0** | **-2488,1** | **81,4** |
| Подпрограмма "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" | 1238,2 | 430,0 | -808,2 | 34,7 |
| Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" на 2013-2020 годы | 219,5 | 266,8 | 47,3 | 121,5 |
| Подпрограмма "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" на 2013–2020 годы | 968,5 | 1018,0 | 49,5 | 105,1 |
| Подпрограмма "Чистая вода Приморского края" на 2013-2017 годы | 1682,9 | 1212,4 | -470,5 | 72,0 |
| Подпрограмма "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае" на 2013-2020 годы | 0,0 | 30,0 | 30,0 |  |
| Подпрограмма "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Приморского края" на 2013-2020 годы | 9219,0 | 7712,8 | -1506,2 | 83,7 |
| Подпрограмма "Доступная ипотека" | 30,0 | 200,0 | 170,0 | 666,7 |

***По подпрограмме "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края"*** в законопроекте на 2019 год **не запланированы** расходы краевого бюджета, предусмотренные в законе о краевом бюджете на 2018 год, но не исполненные по состоянию на 01.10.2018:

на субсидии на осуществление капитальных вложений на **строительство инженерной инфраструктуры** на территории Приморского края в целях реализации программы "Жилье для российской семьи" в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (411,3 млн рублей);

подготовку проектов изменений документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, вошедших во Владивостокскую агломерацию (9,5 млн рублей), подготовка местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных образований Приморского края, вошедших во Владивостокскую агломерацию (4,5 млн рублей). По информации департамента градостроительства Приморского края 27.06.2018 заключен государственный контракт на выполнение работ по подготовке проектов изменений документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, вошедших во Владивостокскую агломерацию. Внесение изменений в схемы территориального планирования Надеждинского и Шкотовского муниципальных районов. Освоение средств ожидается до конца 2018 года;

предоставление бюджетных инвестиций АО "Корпорация развития жилищного строительства" для развития жилищного строительства (405,0 млн рублей). *Справочно: в 2018 году средства запланированы для завершения ряда долгостроев и решения проблемы обманутых дольщиков.*

**Увеличение объема бюджетных ассигнований на 2019 год,**по сравнению с 2018 годом, предусмотрено на:

82,0 млн рублей, или в 5,6 раз (в 2018 году – 18,0 млн рублей, в 2019 году – 100,0 млн рублей, на субсидии бюджетам 6 муниципальных образований Приморского края на обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой. Однако, согласно паспорту ГП, расходы на 2019 год, как и в 2018 году, составляют 25,0 млн рублей;

90,0 млн рублей, или на 37,5 % (в 2018 году – 240,0 млн рублей, в 2019 году – 330,0 млн рублей), напредоставление бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" в целях создания условий для обеспечения жильем в наемных домах работников судостроительного комплекса "Звезда", расположенного в границах территории опережающего развития "Большой Камень".В декабре 2016 года департаментом градостроительства Приморского края перечислены акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" (далее – АО "КРЖС") бюджетные инвестиции в размере 320,0 млн рублей на создание объекта капитального строительства "Группа жилых домов в г. Большой Камень. Площадка "Шестой микрорайон". I этап - жилые дома №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6" в целях участия в создании условий для обеспечения жильем в наемных домах работников судостроительного комплекса "Звезда", расположенного в границах территории опережающего развития "Большой Камень". Средства перечислены на расчетный счет АО "КРЖС" в Банке ВТБ (ПАО) в г. Хабаровске.

В соответствии с информацией, представленной департаментом градостроительства Приморского края на запрос Счетной палаты Российской Федерации[[48]](#footnote-48), по состоянию на 11.07.2018 бюджетные инвестиции, предоставленные из краевого бюджета в 2016 году на основании постановления Администрации Приморского края от 19.07.2016 № 329-па "О предоставлении бюджетных инвестиций", не использованы. Средства в объеме 320,00 млн рублей находятся на расчетном счете АО «КРЖС» в ПАО АКБ «Российский капитал». Объем процентов, начисленных банком на неснижаемый остаток на счете, за период декабрь 2016 - июнь 2018 года составил 35,2 млн рублей.

В законе о краевом бюджете на 2018 год запланированы по департаменту градостроительства Приморского края для предоставления АО "КРЖС" бюджетных инвестиций в размере 240,0 млн рублей на создание объекта капитального строительства "Группа жилых домов в г. Большой Камень. Площадка "Шестой микрорайон". II - III этап - жилые дома №№ 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18", которые до настоящего времени не освоены. Согласно пояснениям департамента градостроительства Приморского края, общая потребность на строительство составляет 2 млрд рублей, средства, предусмотренные на 2018 год до настоящего момента не освоены. В целях решения вопроса сформирован и направлен полный пакет документов в адрес Президента Российской Федерации и ПАО "НК "Роснефть". Учитывая сложившуюся ситуацию, считаем включение указанных расходов на 2018 и 2019 года нецелесообразным.

***По подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края"*** в законопроекте:

**с уменьшением** на 1,3 млн рублей, или на 13,0 % запланированы расходы на предоставление дополнительных социальных выплат молодым семьям – участникам Подпрограммы – для приобретения (строительства) жилья экономкласса при рождении (усыновлении) ребенка (в 2018 году – 10,0 млн рублей, в 2019 году – 8,7 млн рублей). Расчет на 2019 год выполнен исходя из количества получателей –89 семей и нормы выплаты 98039,22 рубля (в 2018 году исходя из количества получателей – 102 семьи и нормы выплаты 98039,22 рубля);

**увеличение объема бюджетных ассигнований на 2019 год,**по сравнению с 2018 годом, предусмотрено на 48,5 млн рублей, или на 23,2 % – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) стандартного жилья (в 2018 году – 209,5 млн рублей, в 2019 году – 258,0 млн рублей). Отмечаем, что необходимо внести изменения в ГП в части утверждения порядка распределения субсидий на указанные цели, уточнения суммы субсидии, а также принять нормативный правовой акт о распределении субсидий в 2019 году.

***По подпрограмме "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"*** на 2019 год:

**увеличены** расходы на 49,5 млн рублей, или на 5,1 % (2018 год – 968,5 млн рублей, 2019 год – 1018,0 млн рублей), на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе:

на 171,2 млн рублей, или на 32,9 %, по департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (2018 год – 521,1 млн рублей, 2019 год – 692,3 млн рублей);

**сокращены в полном объеме** (110,5 млн рублей) по департаменту образования и науки Приморского края на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. За 9 месяцев 2018 года расходы осуществлены в сумме 96,8 млн рублей, или 87,6 %;

**уменьшены** на 11,0 млн рублей, или на 30,6 % (2018 год – 36,0 млн рублей, 2019 год – 25,0 млн рублей), по департаменту образования и науки Приморского края на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями по судебным решениям. За 9 месяцев 2018 года расходы осуществлены в сумме 7,8 млн рублей, или 21,7 %;

**на уровне 2018 года** подепартаменту градостроительства Приморского края – на строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (300,8 млн рублей). За 9 месяцев 2018 года расходы осуществлены в сумме 102,1 млн рублей, или 33,9 %.

*Справочно: по информации департамента градостроительства Приморского края в 2018 году ведется строительство одного 36-квартиного жилого дома в г. Находка и двух 45-квартирных жилых домов в г. Лесозаводск. Срок выполнения работ по этим государственным контрактам – 4 квартал 2018 года.*

*Помимо этого, в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ[[49]](#footnote-49) с 01.01.2019 вносятся изменения в нормы федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ[[50]](#footnote-50), в соответствии с которыми "Общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме".*

***По подпрограмме "Чистая вода Приморского края" на 2019 год:***

**не запланированы** субсидии, предусмотренные КГУП "Приморский водоканал" в 2018 году и исполненные на низком уровне на обеспечение водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения (Второй этап строительства). 1 пусковой комплекс – "Водовод от сопки Опорной до РЧВ на о. Русский", софинансируемых из федерального бюджета (план в 2018 году – 195,4 млн рублей, исполнение по состоянию на 01.10.2018 – 11,8 млн рублей, или 6,0 %). По информации об исполнении ГП за 9 месяцев 2018 года по государственному контракту (на выполнение дополнительных подводных и берегоукрепительных работ) планировалось выполнить работы по формированию защитных дамб (на материке и на острове), работы по защите труб на глубоководных участках габионами, а также работы по автоматизации процессов площадки РЧВ на о. Русский с последующей диспетчеризацией на центральный пульт КГУП "Приморский водоканал" в г. Владивостоке по ул. Некрасовская, 22. В связи с нарушением сроков выполнения строительно-монтажных работ субподрядчиком, КГУП "Приморский водоканал" ведется претензионная работа. Также в связи с окончанием срока действия экологической экспертизы проектно-сметная документация по объекту повторно представлена на ее проведение;

**запланированы на уровне 2018 года** субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование и (или) строительство, реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства (200,0 млн рублей). Исполнение расходов за 9 месяцев 2018 года составило 45,6 млн рублей, или 22,8 %;

**уменьшены на 2019 год расходы** **по сравнению с 2018 годом на:**

субсидии на осуществление капитальных вложений на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в целях обеспечения инженерной инфраструктурой территорий опережающего развития: "Надеждинская" (в том числе проектно-изыскательские работы) – на 212,9 млн рублей, или на 25,5 % (в 2018 году – 834,1 млн рублей, в 2019 году – 621,2 млн рублей, на 01.10.2018 расходы осуществлены в сумме 40,6 млн рублей, или 4,9 %), "Михайловская" (в том числе проектно-изыскательские работы) – на 10,0 млн рублей, или на 2,8 % (в 2018 год – 353,4 млн рублей, на 2019 – 343,4 млн рублей, исполнение по состоянию на 01.10.2018 – 5,8 млн рублей, или 1,6 %). В соответствии с пояснительной запиской Администрации Приморского края инвестиционные расходы уменьшены на 222,9 млн рублей ввиду планируемого завершения основных мероприятий в 2018 году;

52,2 млн рублей, или на 52,2 % (в 2018 году – 100,0 млн рублей, в 2019 году – 47,8 млн рублей), на субсидии организациям на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края (КГУП "Приморский водоканал"), из расчета суммы остатка ссудной задолженности по кредитам и займам – 579,2 млн рублей, средней процентной ставке 8,25 % годовых.

***По подпрограмме "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Приморском крае"*** на 2019 год бюджетные средства предусмотреныдепартаменту градостроительства Приморского края насубсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на завершение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 30,0 млн рублей. В 2018 году расходы за счет средств краевого бюджета не планировались.

***По подпрограмме "Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства Приморского края"*** в законопроекте:

**не запланированы на 2019 год расходы:**

за счет средств федерального бюджета – субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц (15,7 млн рублей);

за счет краевого бюджета:

субсидии на увеличение уставного фонда краевым государственным унитарным предприятиям – 1500,0 млн рублей. В соответствии с пояснительной запиской Администрации Приморского края объем потребности в субсидии будет определен с учетом эффективности их использования в 4 квартале 2018 года.

**На уровне 2018 года предусмотрены расходы:**

на субсидии организациям, производящим электрическую энергию и поставляющим ее для населения Приморского края, на возмещение затрат или недополученных доходов, возникающих в связи с установлением тарифов для населения, не обеспечивающих возмещение полных затрат организаций – 389,5 млн рублей. Расчет на 2019 год осуществлен исходя из объемов отпуска электрической энергии и индексов роста тарифов на электрическую энергию, предоставленных департаментом по тарифам Приморского края. По информации департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края по состоянию на 01.10.2018 субсидии предоставлены 8 производящим и поставляющим электрическую энергию организациям в соответствии с порядком предоставления субсидий на основании отчетов организаций о фактически отпущенной электрической энергии населению в сумме 268,9 млн рублей, или 69,0 %;

на субсидии теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления льготного тарифа на тепловую энергию (мощность) – 5115,7 млн рублей. По информации департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края по состоянию на 01.10.2018 субсидии предоставлены 22 организациям на сумму 3775,3 млн рублей, или 73,8 % от запланированных объемов;

субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением топлива (1803,1 млн рублей). Исполнение расходов за 9 месяцев 2018 года – 896,8 млн рублей, или 49,7 % от плановых объемов;

**Увеличение объема бюджетных ассигнований на 2019 год,**по сравнению с 2018 годом, предусмотрено на:

4,1 млн рублей, или на 6,5 % (в 2018 году – 62,8 млн рублей, в 2019 году – 66,9 млн рублей) – на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевого государственного бюджетного учреждения "Центр развития территорий", подведомственного департаменту градостроительства Приморского края;

руководство и управление в сфере установленных функций:

на 0,3 млн рублей, или на 0,6 % (в 2018 году – 49,4 млн рублей, в 2019 году – 49,7 млн рублей) - департаменту градостроительства Приморского края;

на 2,1 млн рублей, или на 4,6 % (в 2018 году – 47,3 млн рублей, в 2019 году – 49,4 млн рублей) - государственной жилищной инспекции Приморского края;

на 1,9 млн рублей, или на 6,1 % (в 2018 году – 31,7 млн рублей, в 2019 году – 33,6 млн рублей) - департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края;

на 1,8 млн рублей, или на 4,6 % (в 2018 году – 38,3 млн рублей, в 2019 году – 40,1 млн рублей) - инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края.

***По подпрограмме "Доступная ипотека"*** в законопроекте запланированы бюджетные средства в общем объеме 200,0 млн рублей - акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства", в том числе:

**включены** бюджетные инвестиции для развития ипотечных продуктов в сумме 100,0 млн рублей, которые в 2018 году предусмотрены в подпрограмме "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" в сумме 150,0 млн рублей. Обращаем внимание на необходимость предусмотреть в ГП в подпрограмме № 11 "Доступная ипотека" указанные бюджетные инвестиции на 2019 год, а также утвердить нормативный правовой акт Администрации Приморского края о порядке предоставления бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" на указанные цели;

**увеличены расходы** на 70,0 млн рублей, или в 3,3 раза чем предусмотрено в 2018 году (в 2018 году - 30,0 млн рублей, в 2019 году – 100,0 млн рублей) - на субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан ипотечных жилищных займов со сниженной процентной ставкой. Согласно расчетов, предоставленных к законопроекту ассигнования на 2019 год предусмотрены на компенсацию затрат, связанных с предоставлением отдельным гражданам ипотечных займов со сниженной процентной ставкой, в количестве 400 в размере 250,0 тыс. рублей на одного заемщика.

**5.1.7. Государственная программа "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края"**

Законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1325,8 млн рублей за счет средств краевого бюджета, что ниже на 315,6 млн рублей уровня 2018 года (1641,4 млн рублей).

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2019 году предусмотрены департаменту гражданской защиты Приморского края (1268,7 млн рублей), департаменту градостроительства Приморского края (52,9 млн рублей), департаменту сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (2,0 млн рублей), департаменту информационной политики Приморского края (2,2 млн рублей).

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП, представлена в таблице.

|  |  |  | | | (Млн рублей) | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Закон о краевом бюджете  на 2018 год | Законопроект | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского " | 1641,4 | 1325,8 | 1325,8 | 1444,0 | -315,6 | 80,8 | 0,0 | 100,0 | 118,2 | 108,9 |

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Закон Приморского края на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|  | сумма | % |
| **ГП "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края "** | **1641,4** | **1325,8** | **-315,6** | **80,8** |
| Подпрограмма "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае" | 633,1 | 261,7 | -371,4 | 41,3 |
| Подпрограмма "Пожарная безопасность" | 1008,3 | 1064,1 | 55,8 | 105,5 |

***По подпрограмме "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 261,7 млн рублей, что на 371,4 млн рублей ниже уровня 2018 года (633,1 млн рублей).

Снижение расходов связано с перемещением в непрограммные направления деятельности органов государственной власти резерва материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в 2018 году составил 18,8 млн рублей) и финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в Приморском крае (340,0 млн рублей).

На уровне 2018 года запланировано создание единой системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществления мероприятий по гражданской обороне и мобилизационной подготовке (26,9 млн рублей).

***С увеличением к уровню 2018 года отражены расходы на*:**

руководство и управление в сфере установленных функций департаменту гражданской защиты Приморского края – на 1,0 млн рублей (2018 год – 13,6 млн рублей, 2019 год – 14,6 млн рублей);

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений – на 23,2 млн рублей (2018 год – 134,9 млн рублей, 2019 год – 158,1 млн рублей).

Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций муниципального характера, направленные на недопущение затопления сельских населенных пунктов Приморского края, расположенных на береговой территории озера Ханка, запланированы со снижением на 4,0 млн рублей (2018 год – 6,0 млн рублей, 2019 год – 2,0 млн рублей). *Справочно: за 9 месяцев 2018 года исполнение составило 0,4 млн рублей, или 7,0 %.*

Законопроектом на 2019 год вновь предлагаются расходы, исключенные из краевого бюджета изменениями, внесёнными Законом Приморского края от 03.07.2018 № 303-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" на консервацию сибиреязвенного захоронения (в том числе проектно-изыскательские работы) в с. Покровка Октябрьского муниципального района (18,5 млн рублей) и в с. Астраханка Ханкайского муниципального района (16,5 млн рублей). Отмечаем, что в паспорте программы на 2019 год данные расходы не предусмотрены. *Справочно: департаментом градостроительства Приморского края заключены два государственных контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по консервации сибиреязвенного захоронения на территории сел Покровка и Астраханка. В соответствии с условиями государственных контрактов срок выполнения проектно-изыскательских работ установлен 31.07.2018. После выполнения проектно-изыскательских работ вся документация передается на проведение государственной экспертизы, срок действия государственного контракта истекает 31.12.2018. До настоящего момента подрядчиком проектно-изыскательские работы не выполнены, документация в полном объеме не предоставлена. Департаментом градостроительства Приморского края направлена претензия.*

***По подпрограмме "Пожарная безопасность"***законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1064,1 млн рублей, что на 55,8 млн рублей выше уровня 2018 года (1008,3 млн рублей), из них по мероприятиям:

расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) – на 52,8 млн рублей (2018 год – 959,4 млн рублей, 2019 году – 1012,2 млн рублей).

модернизацию автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края – на 0,8 млн рублей (2018 год – 30,7 млн рублей, 2019 год – 31,5 млн рублей). Планируется приобретение пожарных автоцистерн, автолестницы, комплектов боевой одежды, специальных защитных резиновых сапог для пожарных и иное.

Законопроектом включаются расходы в сумме 3,5 млн рублей на строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в п. Анучино Приморского края.

Не запланированы на 2019 год расходы за счет средств краевого бюджета, не исполненные за прошедший период текущего года,на реконструкцию объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района (2,3 млн рублей в 2018 году). *Справочно: по информации департамента градостроительства Приморского края, электронный аукцион на проведение работ по реконструкции здания пожарного депо не состоялся из-за отсутствия заявок. Аукцион объявлялся три раза (извещения от 18.07.2018, 31.07.2018 и 21.08.2018).* Считаем целесообразным, принимая во внимание сложившуюся ситуацию по исполнению плановых назначений по объекту, запланировать их в краевом бюджете и паспорте ГП на 2019 год.

Законопроектом предусмотрена целевая статья 0720242200 "Строительство пожарного депо 5-типа (на 4 машины) в п. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы" в сумме 3,5 млн рублей, не установленная в приложении 2 приказа департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 и отсутствующая в паспорте ГП.

Расходы на строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Малиново Приморского края и проектно-изыскательских работ для строительства пожарного депо в с. Новонежино Шкотовского муниципального района Приморского края (на общую сумму 9,0 млн рублей) включены в краевой бюджет на 2018 год вторыми изменениями, внесенными Законом Приморского края от 03.07.2018 № 303-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов". Однако, учитывая сроки проведения конкурсных процедур, разработки проектно-сметной документации и прохождение экспертизы, выполнение проектно-изыскательских работ выходит за рамки 2018 года. В связи с чем, третьими изменениями (№ 362-КЗ от 19.10.2018) денежные средства сняты в полном объеме. На 2019 год в законопроекте средства по данным двум объектам не предусмотрены.

**5.1.8. Государственная программа "Охрана окружающей среды Приморского края"**

Ответственным исполнителем ГП является департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2018 год предусмотрены в объеме 735,5 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 81,9 млн рублей, средств краевого бюджета – 653,6 млн рублей. Планируемый объем расходов выше уровня 2018 года (302,0 млн рублей) на 433,5 млн рублей по причине включения новых мероприятия для реализации программы, а также увеличения объема средств на строительство сооружений инженерной защиты.

Расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2019 году предусмотрены по департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (88,3 млн рублей), департаменту градостроительства Приморского края (560,7 млн рублей), департаменту по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края (76,5 млн рублей), департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (10,0 млн рублей).

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, в рамках ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | на 2019 год | | на 2020 год | | На 2021 год | |
| Сумма | % | Сумма | % | Сумма | % |
| "Охрана окружающей среды Приморского края" | 302,0 | 735,5 | 275,9 | 223,1 | 433,5 | 243,5 | -459,6 | 37,5 | -52,8 | 80,9 |

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм ГП на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

|  |  |  | (Млн рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| сумма | % |
| **ГП "Охрана окружающей среды Приморского края"** | **302,0** | **735,5** | **433,5** | **243,5** |
| Подпрограмма "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае" | 22,4 | 410,0 | 387,6 | 1830,4 |
| Подпрограмма "Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края" | 153,3 | 218,8 | 65,5 | 142,7 |
| Подпрограмма "Биологическое разнообразие Приморского края" | 95,6 | 76,6 | -19,0 | 80,1 |
| Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы" | 28,4 | 29,6 | 1,2 | 104,2 |
| Подпрограмма "Повышение уровня экологической культуры населения Приморского края" | 2,3 | 0,5 | -1,8 | 21,7 |

***Подпрограмма "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае"***

Объем расходов на реализацию подпрограммы на 2019 год запланирован с увеличением на 387,6 млн рублей (2018 год – 22,4 млн рублей, 2019 год – 410,0 млн рублей).

Законопроектом предлагается реализация новых мероприятий, не запланированных в паспорте программы на 2019 год:

рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (400,0 млн рублей);

проектно-изыскательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Сибирцевского городского поселения Черниговского муниципального района (5,0 млн рублей) и Зарубинского городского поселения Хасанского муниципального района (5,0 млн рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание:

в паспорте ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2021 годы", утвержденной Постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 391-па (с изменениями от 18.09.2018 № 449-па) реализация вышеуказанных мероприятий за счет средств краевого бюджета на 2019 год не предусмотрена, что является нарушением Администрацией края пункта 3.13. Порядка № 566-па;

в приложении 2 приказа департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 отсутствуют вышеуказанные целевые статьи, предлагаемые законопроектом в расходы краевого бюджета на 2019 год.

***По подпрограмме "Развитие водохозяйственного комплекса Приморского края"***законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 218,8 млн рублей, что на 65,5 млн рублей выше уровня 2018 года (153,3 млн рублей), из них:

***на уровне 2018 года*** запланированы расходы:

за счет краевых средств:

на реконструкцию объекта "Водохранилище 27 Ключ" в Дальнегорском городском округе (18,8 млн рублей). В паспорте программы расходы на данной объект на 2019 год не запланированы. *Справочно: за 9 месяцев текущего года средства не осваивались (план – 18,8 млн рублей). По информации департамента градостроительства Приморского края субподрядчиком не выполнены в установленный срок проектно-изыскательские работы в полном объеме, от расторжения государственного контракта он отказался, подал иск в суд;*

на государственный мониторинг водных объектов на территории Приморского края (1,0 млн рублей);

на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет средств федерального бюджета – 25,6 млн рублей;

***не планируются мероприятия, осуществляемые в 2018 году:***

по определению границ зон затопления и подтопления (8,9 млн рублей). В паспорте программы на 2019 год данные расходы отражены в сумме 15,0 млн рублей;

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт гидротехнических сооружений (в том числе разработку проектно-сметной документации), находящихся в муниципальной собственности, предназначенных для защиты от наводнений в результате прохождения паводков (2,3 млн рублей);

***с увеличением к уровню 2018 года планируются расходы на:***

строительство сооружений инженерной защиты от наводнений села Новомихайловка Чугуевского муниципального района за счет краевого бюджета на 18,5 млн рублей (2018 год – 7,3 млн рублей, 2019 год – 25,8 млн рублей);

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию гидротехнических сооружений (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности, предназначенных для защиты от наводнений в результате прохождения паводков, на 7,2 млн рублей (2018 год – 7,8 млн рублей, 2019 год – 15,0 млн рублей).

Средства на строительство сооружений инженерной защиты от наводнений сел Рощино и Вострецово Красноармейского района, финансируемые из краевого бюджета, запланированы в сумме 73,3 млн рублей.

Строительство сооружений инженерной защиты от наводнений с. Новомихайловка Чугуевского муниципального района, софинансируемое из федерального бюджета, в законопроекте представлено с уменьшением на 21,7 млн рублей (2018 год – 64,5 млн рублей, 2019 год – 42,8 млн рублей).

***По подпрограмме "Биологическое разнообразие Приморского края"***законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 76,6 млн рублей, что на 19,0 млн рублей ниже уровня 2018 года (95,6 млн рублей), из них по мероприятиям:

***с увеличением к уровню 2018 года планируются расходы*** на:

руководство и управление в сфере установленных функций департаменту по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края – на 0,4 млн рублей (2018 год – 7,1 млн рублей, 2019 год – 7,5 млн рублей).

обеспечение деятельности КГБУ "Дирекция по охране объектов животного мира и особо охраняемых природных территорий" – на 1,7 млн рублей (2018 год – 48,7 млн рублей, 2019 год – 50,4 млн рублей);

***на уровне 2018 года*** ***запланированы расходы за счет средств федерального бюджета на:***

осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) – 0,2 млн рублей;

осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов – 18,5 млн рублей;

В паспорте программы на 2019 год отражены расходы на организацию проведения работ по обследованию территорий памятников природы регионального значения, определению границ и постановке на кадастровый учет памятников природы регионального значения в сумме 1,8 млн рублей, которые законопроектом на 2019 год не предусматриваются.

***По подпрограмме "Обеспечение реализации государственной программы"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 29,6 млн рублей, что на 1,2 млн рублей выше уровня 2018 года (28,4 млн рублей), за счетувеличения расходовна руководство и управление в сфере установленных функций департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды (2018 год – 26,9 млн рублей, 2019 год – 28,1 млн рублей).

***По подпрограмме "Повышение уровня экологической культуры населения Приморского края"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 0,5 млн рублей, что на 1,8 млн рублей ниже уровня 2017 года (2,3 млн рублей) за счет:

уменьшения к уровню 2018 года расходов на мероприятия по обеспечению населения информацией в области обращения с отходами производства и потребления на территории Приморского края на 0,4 млн рублей (2018 год – 0,8 млн рублей, 2019 год – 0,5 млн рублей);

непланируемых расходов за счет средств краевого бюджета на проведение международного экологического форума "Природа без границ" (1,5 млн рублей). В паспорте программы данное мероприятие на 2019 год предусмотрено.

**5.1.9. Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент физической культуры и спорта Приморского края, соисполнителями – 2 главных распорядителя бюджетных средств.

Объем финансового обеспечения в проекте паспорта ГП не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте, и составляет в 2019 году – 2606,3 млн рублей за счет средств краевого бюджета, при этом средства федерального бюджета предусмотрены в общей сумме, без разбивки по годам.

Законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 2798,7 млн рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 2441,3 млн рублей, федерального бюджета – 357,4 млн рублей.

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Закон Приморского края | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2018 год | на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
|  | сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | 2046,4 | 2798,7 | 3025,2 | 1947,6 | 752,3 | 136,8 | 226,5 | 108,1 | -1077,6 | 64,4 |

Расходы на реализацию мероприятий ГП в законопроекте на 2019 год распределены между департаментом физической культуры и спорта Приморского края (2128,5 млн рублей), департаментом градостроительства Приморского края (666,9 млн рублей), департаментом образования и науки Приморского края (3,3 млн рублей).

Структура ГП на 2019 год сформирована в разрезе следующих подпрограмм.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено Законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Отклонения | |
| (+ увеличение, | |
| – снижение) | |
| млн рублей | % |
| **Государственная программа "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"** | **2046,4** | **2798,7** | **752,3** | **136,8** |
| Подпрограмма "Развитие массовой физической культуры и спорта в Приморском крае" | 521,9 | 475,8 | -46,1 | 91,2 |
| Подпрограмма "Подготовка спортивного резерва в Приморском крае" | 500,5 | 1305,8 | 805,3 | 260,9 |
| Подпрограмма " Развитие спорта высших достижений в Приморском крае " | 1024,0 | 1017,1 | -6,9 | 99,3 |

В законопроекте на 2019 год по сравнению с 2018 годом ***по подпрограмме "Развитие массовой физической культуры и спорта в Приморском крае"*** в целом снижение расходов на сумму 46,1 млн рублей, из них в связи с:

**сокращением бюджетных ассигнований**:

по департаменту физической культуры и спорта Приморского края – на

поставку комплектов оборудования для универсальных спортивных площадок в сумме 43,1 млн рублей. *Справочно: в 2018 году запланировано приобретение 4 комплектов спортивного, светового и звукового оборудования для универсальных спортивных площадок, а также 13 комплектов светового оборудования и компонентов резинового покрытия для оборудования универсальных спортивных площадок. За 9 месяцев 2018 года направлены 0,2 млн рублей на поставку звукового оборудования. До конца текущего года существует риск неосвоения 10,3 млн рублей, запланированных на поставку комплектов резинового покрытия, так как в настоящее время в связи с уклонением от подписания контракта победителем аукциона, прорабатывается вопрос по заключению контракта с участником, предложившим наилучшую цену контракта после победителя;*

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на софинансирование строительства бетонных оснований и установки оборудования универсальных спортивных площадок – 25,0 млн рублей. За 9 месяцев текущего года субсидии не осваивались;

**уменьшением бюджетных ассигнований на 2019 год на:**

на 37,8 млн рублей, или на 18,4 %, – за счет средств федерального бюджета на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство спортивных объектов муниципальной собственности согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края (в 2018 году – 204,9 млн рублей[[51]](#footnote-51), в 2019 году – 167,2 млн рублей). На 2019 год бюджетные средства запланированы на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт Славянка в сумме 167,2 млн рублей. *Справочно: за 9 месяцев 2018 года финансирование составило 13,6 млн рублей, или 11,9 % (план 2018 – 113,9 млн рублей) бюджету ЗАТО город Фокино. Администрацией Хасанского района проведение аукциона запланировано на 30.10.2018, заключение муниципального контракта на проведение строительно-монтажных работ при условии отсутствия жалоб от участников в процессе проведения электронного аукциона планируется на 10.11.2018 (план на 2018 год – 90,9 млн рублей);*

на 13,4 млн рублей, или на 47,2 % – на организацию и проведение спортивных мероприятий в рамках Восточного Экономического форума и этапа эстафеты огня Всемирной зимней универсиады (в 2018 году – 28,4 млн рублей, в 2019 году – 15,0 млн рублей). Исполнение за 9 месяцев 2018 года составило 15,0 млн рублей;

**увеличением бюджетных ассигнований**, в том числе:

на 70,3 млн рублей, или в 8,3 раза, на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт спортивных объектов муниципальной собственности и приобретение спортивных объектов для муниципальных нужд (2018 год – 9,7 млн рублей, 2019 год – 80,0 млн рублей). На 2019 год средства планируются Анучинскому муниципальному району на капитальный ремонт спортивного стадиона ДЮСШ с. Анучино, ул. Юзефовича – 16,4 млн рублей; Чугуевскому муниципальному району на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в с. Чугуевка – 43,9 млн рублей; Кавалеровскому муниципальному району на капитальный ремонт баскетбольной площадки пгт Хрустальный – 0,9 млн рублей; Дальнегорскому городскому округу на капитальный ремонт системы вентиляции МБУ СШ "Лотос" – 6,9 млн рублей, на реконструкцию объекта МБУ СШ "Вертикаль" – 11,9 млн рублей. *Справочно:* *в 2018 году субсидии запланированы Дальнегорскому городскому округу на реконструкцию муниципального бюджетного учреждения спортивная школа "Вертикаль" (далее – МБУ СШ "Вертикаль") – 2,5 млн рублей, за 9 месяцев 2018 года средства освоены в полном объеме; на капитальный ремонт системы вентиляции муниципального бюджетного учреждения "Спортивная школа "Лотос" (далее – МБУ СШ "Лотос") – 7,2 млн рублей, высокотехнологическое вентиляционное оборудование на сумму 6,3 млн рублей поступило в полном объеме. В текущем году ведутся работы по монтажу системы вентиляции на сумму контракта 2,6 млн рублей;*

на 0,8 млн рублей, или на 4,9 %, – руководство и управление в сфере установленных функций департамента физической культуры Приморского края (2018 год – 15,4 млн рублей, 2019 год – 16,1 млн рублей);

на 2,1 млн рублей, или на 1,4 %, – на расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений (2018 год – 152,2 млн рублей, 2019 год – 154,2 млн рублей), в том числе: КГАУ "Центр спортивной подготовки - школа высшего спортивного мастерства" – на 1,7 млн рублей, или на 1,2 % (в 2018 году – 137,6 млн рублей, в 2019 году – 139,3 млн рублей, в том числе на поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО на территории Приморского края (в 2018 году – 10,9 млн рублей, в 2019 году – 11,5 млн рублей); КГАУ "Центр адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Приморском крае" – на 0,4 млн рублей, или на 2,8 % (в 2018 году – 14,5 млн рублей, в 2019 году – 14,9 млн рублей).

**На уровне предыдущего года** **запланированы:**

по департаменту образования и науки Приморского края – расходы на оснащение краевых государственных образовательных организаций, имеющих в своей структуре школьные спортивные клубы, спортивным оборудованием, инвентарем (в 2018 году – 3,3 млн рублей). За 9 месяцев 2018 года расходы освоены на 36,4 %, или на 1,2 млн рублей;

по департаменту физической культуры и спорта Приморского края – на субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат и (или) недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими льгот по оплате физкультурно-спортивных услуг населению Приморского края – 40,0 млн рублей, из расчета 7 некоммерческих организаций с услугами – 2,14 млн рублей и 10 коммерческих организаций с услугами – 2,5 млн рублей. *Справочно: за 9 месяцев 2018 года освоение составило 28,3 млн рублей, поступило 18 заявлений от организаций на предоставление субсидий;*

***В рамках подпрограммы "Подготовка спортивного резерва в Приморском крае"*** планируется

**увеличение расходов** **на 2019 год** в общей сумме 884,6 млн рублей, из них:

285,7 млн рублей – на субсидии на осуществление капитальных вложений на строительство скоростной канатной дороги на базе зимних видов спорта государственного автономного учреждения "Краевая спортивная школа" в г. Арсеньев (гора Обзорная) государственному автономному учреждению "Краевая спортивная школа", в том числе проектно-изыскательские работы (в 2018 году – 1,3 млн рублей, в 2019 году – 287,0 млн рублей). Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в ГП отсутствует данное мероприятие. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края[[52]](#footnote-52) на 2019 год предусмотрено 310,8 млн рублей, из них 25,8 млн рублей – на подготовку проектной документации и проведение инженерных изысканий. *Справочно: перечисление субсидий за 9 месяцев 2018 года не осуществлялось;*

584,0 млн рублей, или в 8 раз (в 2018 году – 82,9 млн рублей, в 2019 году – 666,9 млн рублей), – по департаменту градостроительства Приморского края на:

строительство крытых тренировочных катков (в том числе проектно-изыскательские работы), в том числе в г. Арсеньеве – на 29,9 млн рублей (2018 год – 0,05 млн рублей, в 2019 году – 30,0 млн рублей, из них 5,0 млн рублей на подготовку проектной документации и проведение инженерных изысканий), в г. Находке – на 147,5 млн рублей (в 2018 году – 2,5 млн рублей, в 2019 году – 150,0 млн рублей), в г. Дальнегорске – на 30,0 млн рублей (в 2018 году – 0,05 млн рублей, в 2019 году – 30,0 млн рублей, из них 5,0 млн рублей – на подготовку проектной документации и проведение инженерных изысканий), в г. Уссурийске – на 88,5 млн рублей (2018 год – 78,2 млн рублей, в том числе 77,4 млн рублей, за счет федерального бюджета, в 2019 году – 166,7 млн рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 165,1 млн рублей). *Справочно:**в отчетном периоде произведено финансирование в размере 0,1 млн рублей (по строительству крытого тренировочного катка в г. Находке, в 2018 году заключен государственный контракт на разработку проектно-сметной документации). По информации департамента градостроительства Приморского края заключен государственный контракт купли-продажи (поставки для государственных нужд) проектной документации объекта капитального строительства "Строительство крытого тренировочного катка в г. Уссурийске"; получены положительные заключения экспертизы технической и сметной частей проектной документации (сметная стоимость составляет 217,4 млн рублей, в том числе строительно-монтажные работы – 165,8 млн рублей, оборудование – 44,2 млн рублей). Реализация мероприятия по строительству катка в г. Уссурийске одобрена для включения в План социального развития экономических точек роста Приморского края. Подписаны Соглашения между Администрацией Приморского края и администрациями Уссурийского, Арсеньевского и Находкинского ГО о взаимодействии в области физической культуры и спорта. Принято решение о применении проектно-сметной документации по катку в г. Уссурийске возможной для повторного применения к строительству катка в г. Дальнегорске, г. Арсеньеве и в г. Находке в части конструктива здания и внутренних инженерных сетей;*

на строительство спортивного комплекса в пгт Лучегорск, в том числе проектно-изыскательские работы – на 10,0 млн рублей (в 2018 году – 0,05 млн рублей, в 2019 году – 10,0 млн рублей);

на реконструкцию гребной базы "Олимпийская" в г. Партизанск, в том числе проектно-изыскательские работы – на 248,3 млн рублей (в 2018 году – 2,0 млн рублей, в 2019 году – 250,3 млн рублей).

Кроме того, включены в законопроект расходы:

по департаменту градостроительства Приморского края:

19,2 млн рублей – на строительство спортивно-восстановительного комплекса по ул. Серова в г. Владивостоке согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края, в том числе за счет средств краевого бюджета – 0,2 млн рублей, за счет федерального бюджета – 19,0 млн рублей. По информации департамента имеется проектно-сметная документация, прошедшая экспертизу (требуется корректировка);

9,2 млн рублей – на проектно-изыскательские работы по объекту "Строительство стадиона в г. Владивостоке";

1,5 млн рублей – на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в мкр-н "Снеговая падь" в г. Владивостоке. Бюджетные средства запланированы на обследование объекта капитального строительства, в настоящее время проектно-сметная документация отсутствует;

по департаменту физической культуры Приморского края:

14,8 млн рублей – государственному автономному учреждению "Краевая спортивная школа" – на капитальный ремонт плавательного бассейна г. Партизанск.

**Запланированы на уровне 2018 года в законопроекте:**

субсидии из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям на возмещение затрат, возникающих при обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных команд спортивных клубов по игровым видам спорта – 122,9 млн рублей. На подготовку и участие основного состава и спортивного резерва в спортивных соревнованиях предусмотрено по игровым видам спорта: волейбол – 1,0 млн рублей, баскетбол – 25,5 млн рублей, футбол – 23,3 млн рублей, бадминтон – 8,0 млн рублей, хоккей – 65,0 млн рублей;

субсидии на осуществление капитальных вложений на реконструкцию спорткомплекса "Олимпиец" (пристройка 2-х спортивных залов и гостиницы на 70 человек) г. Владивостоке, по адресу: ул. Батарейная, 2, государственному автономному учреждению "Центр спортивной подготовки-школа высшего спортивного мастерства", в том числе проектно-изыскательские работы – 5,0 млн рублей.

**В рамках подпрограммы не нашли отражения расходы, которые не осваивались за истекший период 2018 года, или осваивались на низком уровне, на:**

проведение организационно-технических мероприятий в целях повышения антитеррористической защищенности объектов спорта (в том числе техническое оснащение объектов спорта) – 14,8 млн рублей. *За 9 месяцев 2018 года освоение средств составило 3,1 млн рублей, или 20,9 %;*

приобретение спортивного инвентаря, оборудования и спортивных транспортных средств для краевых учреждений спортивной направленности, осуществляющих подготовку спортивного резерва (план 2018 года – 34,5 млн рублей). По информации департамента физической культуры и спорта Приморского края на основании заявок органов местного самоуправления края сформированы перечни получателей оборудования и транспортных средств, перечни спортивного инвентаря, оборудования, спортивных и специализированных транспортных средств в разрезе каждого получателя; разработаны технические задания для проведения конкурсных процедур по закупке указанного оборудования и транспортных средств, часть которых в настоящее время дорабатывается на основании замечаний департамента государственного заказа Приморского края;

гранты Губернатора края за лучшую организацию спортивной работы с детьми в ДЮСШ – 4,0 млн рублей.

***По подпрограмме "Развитие спорта высших достижений в Приморском крае"*** снижены к уровню 2018 года расходы на общую сумму 6,9 млн рублей по мероприятиям:

***уменьшение бюджетных назначений на 2018 год предусмотрено на:***

102,3 млн рублей, или 13,1 % (в 2018 году – 778,1 млн рублей, в 2018 году – 675,8 млн рублей), – на субсидии из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта, и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях. На 2019 год средства запланированы на финансовую поддержку физкультурно-спортивных организаций (спортивных клубов), спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в официальных всероссийских клубных чемпионатах страны по игровым видам спорта: бадминтонный клуб "Приморье" (Владивосток) – 42,6 млн рублей (6,3 % от общего объема расходов); клуб по хоккею с мячом "Восток" (Арсеньев) – 20,0 млн рублей (3,0 %); волейбольный клуб "Приморочка" – 68,0 млн рублей (10,0 %); хоккейный клуб "Адмирал" – 289,8 млн рублей (42,9 %); футбольный клуб "Луч-Энергия" (Владивосток) – 125,0 млн рублей (18,5 %); баскетбольный клуб "Спартак-Приморье" (Владивосток) – 125,5 млн рублей (18,6 %); спидвей – 5,0 млн рублей (0,7 %). За 9 месяцев 2018 года исполнение указанных расходов составило 583,6 млн рублей, или 75,0 %.

13,1 млн рублей, или на 76,9 %, из-за отсутствия информации о распределении федеральных средств (в 2018 году – 20,2 млн рублей, в 2019 году – 7,1 млн рублей) – на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации за счет средств краевого бюджета, реализуемую краевыми государственными автономными учреждениями в рамках исполнения государственного задания. За счет средств федерального и краевого бюджетов оказывается адресная финансовая поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд России. В 2018 году на финансирование мероприятия предусмотрено из федерального бюджета – 10,6 млн рублей, из краевого бюджета – 7,1 млн рублей. За 9 месяцев 2018 года КГАУ "Центр спортивной подготовки - школа высшего спортивного мастерства" на выполнение работ по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, финансирование мероприятия направлено 13,4 млн рублей, или 66,3 %;

7,0 млн рублей, или на 51,8 % (в 2018 году – 13,5 млн рублей, в 2019 году – 6,5 млн рублей, – на призовые выплаты тренерам, спортсменам за высокие спортивные результаты на всероссийских и международных спортивных соревнованиях;

3,0 млн рублей, или на 76,9 % (в 2018 году – 3,9 млн рублей, в 2019 году – 0,9 млн рублей), – на ежемесячные специальные стипендии спортсменам и ежемесячные выплаты их тренерам. Первоначально законом о краевом бюджете на 2018 год запланировано 0,9 млн рублей на данное мероприятие, в июле 2018 года расходы увеличены на 3,0 млн рублей). Исполнение за 9 месяцев 2018 года составило 0,7 млн рублей, или 17,9 %.

**Законопроектом увеличены бюджетные назначений на:**

18,4 млн рублей, или на 13,2 % (в 2018 году – 138,7 млн рублей, в 2019 году – 157,1 млн рублей), – на содержание и эксплуатацию имущества концертно-спортивного комплекса "Фетисов-Арена";

30,1 млн рублей, или 55,7 % (в 2018 году – 54,1 млн рублей, в 2019 году – 84,2 млн рублей), – на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по подготовке спортивного резерва, спортсменов высокого класса для спортивных сборных команд Российской Федерации в КГАУ ""Центр спортивной подготовки - школа высшего спортивного мастерства".

**Включены в законопроект** мероприятия по повышению категории надежности электроснабжения Концертно-спортивного комплекса "Фетисов Арена", в том числе приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы в сумме 70,0 млн рублей (в материалах к законопроекту планируется приобретение дизель-генератора 6кВ на мощность 2000 кВт (56,6 млн рублей), его монтаж и подключение).

**На уровне 2018 года запланированы расходы** на обеспечение подготовки приморских спортсменов к Олимпиадам, Паралимпийским и Сурдлимпийским играм – 15,5 млн рублей.

**5.1.10. Государственная программа "Развитие туризма в Приморском крае"**

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2019 год предусмотрены за счет средств краевого бюджета в объеме 146,1 млн рублей, что выше уровня 2018 года на 56,1 млн рублей (90,0 млн рублей).

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2019 году предусмотрены департаменту туризма Приморского края (55,5 млн рублей), департаменту международного сотрудничества Приморского края (30,6 млн рублей), департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (52,0 млн рублей), департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (8,0 млн рублей).

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| Сумма | % | Сумма | % | Сумма | % |
| "Развитие туризма в Приморском крае" | 90,1 | 146,1 | 336,8 | 390,9 | 56,1 | 162,2 | 190,7 | 230,5 | 54,1 | 116,1 |

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Отклонения (+ увеличение, – снижение) |
|
|
| **ГП "Развитие туризма в Приморском крае"** | **90,0** | **146,1** | **56,1** |
| Подпрограмма "Развитие туристско-рекреационного комплекса на территории Приморского края" | 15,3 | 74,7 | 59,4 |
| Подпрограмма "Повышение качества туристских услуг" | 1,1 | 1,7 | 0,6 |
| Подпрограмма "Продвижение туристского продукта Приморского края на российском и мировом туристских рынках" | 36,3 | 39,1 | 2,8 |
| Подпрограмма "Государственное управление в сфере международных и внешнеэкономических связей Приморского края" | 37,3 | 30,6 | -6,7 |

Увеличение плановых назначений на 2019 год по ***подпрограмме "Развитие туристско-рекреационного комплекса на территории Приморского края"*** на 59,4 млн рублей (2018 год – 15,3 млн рублей, 2019 год – 74,7 млн рублей) обусловлено включением новых расходов по основному мероприятию "Создание инфраструктуры туристско-рекреационного кластера "Приморье"[[53]](#footnote-53) (целевая статья 1010200000), в том числе:

строительство автомобильной дороги игорной зоны "Приморье" 3 этап (сектор 4, 6) – 48,0 млн рублей (целевая статья 1010242210);

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и строительство автомобильных дорог местного значения за счет дорожного фонда Приморского края в рамках создания инфраструктуры туристско-рекреационного кластера "Приморье" – 4,0 млн рублей (целевая статья 1010292550);

субсидии бюджетам муниципальных образований на проектирование и (или) строительство, реконструкцию объектов водопроводно-канализационного хозяйства туристско-рекреационных кластеров Приморского края" – 8,0 млн рублей (целевая статья 1010292560).

Контрольно-счетная палата обращает внимание:

в паспорте ГП "Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2021 годы", утвержденной Постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 396-па (с изменениями от 19.09.2018 № 453-па) реализация вышеуказанных мероприятий за счет средств краевого бюджета на 2019 год не предусмотрена, что является нарушением Администрацией края пункта 3.13. Порядка № 566-па;

в приложении 2 приказа департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, отсутствуют вышеуказанные целевые статьи, предлагаемые законопроектом в расходы краевого бюджета на 2019 год.

***Подпрограмма "Повышение качества туристских услуг"*** планируется с увеличением к уровню текущего года на 0,6 млн рублей (2018 год – 1,1 млн рублей, 2019 год – 1,7 млн рублей) на:

формирование Реестра туристских ресурсов, расположенных на территории Приморского края, с осуществлением их типологизации по видам туризма – на 0,2 млн рублей (2018 год – 0,2 млн рублей, 2019 год – 0,4 млн рублей);

осуществление мониторинга сферы туризма и гостеприимства на территории Приморского края – на 0,4 млн рублей (2018 год – 0,6 млн рублей, 2019 год – 1,0 млн рублей).

Объем средств на организацию и проведение ежегодного конкурса "Лидеры туриндустрии Приморья" запланирован на уровне 2018 года (0,3 млн рублей);

***Подпрограмма "Продвижение туристского продукта Приморского края на российском и мировом туристских рынках"*** запланирована с увеличением к уровню текущего года за счет средств краевого бюджета на 2,8 млн рублей на создание и функционирование туристско-информационного центра. Средства предназначены АНО "Туристическо-информационный центр Приморского края" на осуществление уставной деятельности.

Средства на организацию, проведение и участие в межрегиональных, международных туристских форумах, выставках, представительских информационных и иных мероприятиях запланированы на уровне 2018 года (2,6 млн рублей).

Расходы по ***подпрограмме "Государственное управление в сфере международных и внешнеэкономических связей Приморского края"*** снижены на 6,7 млн рублей в основном за счет снижения расходов на обеспечение международной деятельности Приморского края на 5,7 млн рублей (2018 год – 13,2 млн рублей, 2019 год – 7,5 млн рублей).

**5.1.11. Государственная программа "Информационное общество"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края, соисполнителями – 8 главных распорядителей бюджетных средств.

Объем финансового обеспечения в проекте паспорта ГП не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте, и составляет 986,8 млн рублей за счет средств краевого бюджета.

Законопроектом на реализацию мероприятий ГП на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 1511,0 млн рублей, что на 24,3 млн рублей, или на 1,6 % больше, чем в 2018 году (1486,7 млн рублей).

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете  на 2018 год | Законопроект | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| "Информацион-ное общество" | 1486,7 | 1511,0 | 1503,3 | 1501,4 | 24,3 | 101,6 | -7,7 | 99,5 | -1,9 | 99,9 |

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2019 году запланированы департаменту информатизации и телекоммуникаций Приморского края (1128,6 млн рублей), департаменту информационной политики Приморского края (373,6 млн рублей), департаменту труда и социального развития Приморского края (8,8 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП в разрезе подпрограмм на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

|  |  |  | (Млн рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законо-проект на 2019 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| сумма | % |
| **Государственная программа**  **"Информационное общество"** | **1486,7** | **1511,0** | **24,3** | **101,6** |
| Подпрограмма "Развитие телекоммуникационной инфраструктуры органов государственной власти Приморского края и органов местного cамоуправления" | 800,3 | 892,3 | 92,0 | 111,5 |
| Подпрограмма "Развитие информационных систем и информационных сервисов для жителей Приморского края, формирование электронного правительства" | 11,7 | 0,0 | -11,7 | - |
| Подпрограмма "Использование информационно-коммуникационных технологий в социально ориентированных областях" | 54,7 | 8,8 | -45,9 | 16,1 |
| Подпрограмма "Развитие отрасли информационных технологий и телекоммуникаций" | 250,3 | 236,3 | -14,0 | 94,4 |
| Подпрограмма "Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Приморского края" | 6,4 | 0,0 | -6,4 | - |
| Подпрограмма "Информирование населения Приморского края о реализации государственных программ Приморского края и социально значимых проектах и мероприятиях в Приморском крае" | 363,3 | 373,6 | 10,3 | 102,8 |

***По подпрограмме "Развитие телекоммуникационной инфраструктуры органов государственной власти Приморского края и органов местного cамоуправления"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 892,3 млн рублей, что на 92,0 млн рублей, или на 11,5 % выше уровня 2018 года (800,3 млн рублей), из них по мероприятиям:

***с увеличением к уровню 2018 года предусмотрены расходы*** на 660,2 млн рублей на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) КГАУ ПК "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Приморском крае" (далее – МФЦ Приморского края) подведомственного департаменту информатизации и телекоммуникаций Приморского края (в 2017 году – 57,5 млн рублей, в 2018 году – 224,6 млн рублей, в 2019 году – 884,9 млн рублей). Согласно пояснительной записке увеличение связано с реализацией поручения Президента Российской Федерации в части перехода всех субъектов Российской Федерации на единую модель организации сети МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг с 01.01.2019, при которой на территории края будет функционировать одно краевое учреждение с филиалами на территории края;

***с уменьшением к уровню 2018 года предусмотрены расходы за счет средств краевого бюджета*** на 5,8 млн рублей на приобретение КГАУ МФЦ Приморского края недвижимого и особо ценного движимого имущества (в 2018 году – 13,2 млн рублей; в 2019 году – 7,4 млн рублей);

***По подпрограмме "Использование информационно-коммуникационных технологий в социально ориентированных областях"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 8,8 млн рублей, что на 45,9 млн рублей, или на  
83,9 % ниже уровня 2018 года (54,7 млн рублей), из них по мероприятиям:

***с уменьшением к уровню 2018 года предусмотрены расходы за счет средств краевого бюджета*** на 0,9 млн рублей на оказание услуг по сопровождению и модернизации автоматизированной системы "Адресная социальная помощь" департамента труда и социального развития Приморского края, территориальных отделов и подведомственных учреждений департамента, оказанию услуг по техническому сопровождению программы управления интерактивным сайтом и техническому сопровождению системы конфиденциальной информации (в 2018 году – 9,6 млн рублей, 2019 год – 8,8 млн рублей);

***не запланированы на 2019 год за счет средств краевого бюджета*** расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) 44,9 млн рублей КГКУ "Центр социальной поддержки населения Приморского края", подведомственного департаменту труда и социального развития Приморского края. Однако паспортом ГП на 2019 год данные расходы отражены в сумме 17,3 млн рублей.

***По подпрограмме "Развитие отрасли информационных технологий и телекоммуникаций"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 236,3 млн рублей, что на 14,0 млн рублей, или на 5,6 % ниже уровня 2018 года (250,3 млн рублей), из них по мероприятиям:

***с увеличением к уровню 2018 года предусмотрены расходы*** на 1,0 млн рублей по департаменту информатизации и телекоммуникаций Приморского края на руководство и управление в сфере установленных функций (в 2018 году – 32,9 млн рублей, в 2019 году – 33,9 млн рублей);

***с уменьшением к уровню 2018 года предусмотрены расходы за счет средств краевого бюджета*** на 14,8 млн рублей по обеспечению деятельности (оказание услуг, выполнение работ) КГБУ "Информационно-технологический центр Приморского края" подведомственного департаменту информатизации и телекоммуникаций Приморского края (в 2018 году – 217,3 млн рублей, в 2019 году – 202,5 млн рублей).

***По подпрограмме "Информирование населения Приморского края о реализации государственных программ Приморского края и социально значимых проектах и мероприятиях в Приморском крае"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 373,6 млн рублей, что на 10,3 млн рублей, или на 2,8 % выше уровня 2018 года (363,3 млн рублей), из них по мероприятиям:

***с увеличением к уровню 2018 года предусмотрены расходы на*:**

1,1 млн рублей по департаменту информационной политики Приморского края на руководство и управление в сфере установленных функций (в 2018 году – 31,3 млн рублей, в 2019 году – 32,4 млн рублей);

6,7 млн рублей – на приобретение краевыми государственными учреждениями, осуществляющим деятельность в сфере массовой информации, подведомственными департаменту информационной политики Приморского края, особо ценного и другого движимого имущества (в 2018 году – 15,5 млн рублей, в 2019 году – 22,2 млн рублей). По расчету на 2019 год КГБУ "Общественное телевидение Приморья" планируется приобрести имущество на сумму 21,8 млн рублей, КГУА Приморская газета" – на сумму 0,4 млн рублей);

30,5 млн рублей – на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений, подведомственных департаменту информационной политики Приморского края (в 2018 году – 195,1 млн рублей, в 2019 году – 225,6 млн рублей). По расчету на 2019 год доля расходов на КГБУ "ОТВ Прим" составляет 77,1 % (174,0 млн рублей), на КГАУ "Приморская газета" – 10,7 % (24,1 млн рублей), на КГКУ "Приморский краевой центр производства социально значимой информации" – 12,2 % (27,5 млн рублей);

***практически на уровне 2018 года запланированы мероприятия на:***

субсидии организациям на частичное возмещение расходов, связанных с производством и распространением социально значимой продукции средств массовой информации, печатной продукции, а также проведением социально значимых мероприятий в области массовых коммуникаций и информационного обеспечения населения Приморского края – 27,5 млн рублей (2018 год – 27,4 млн рублей);

размещение социальной рекламы на объектах наружной рекламы, расположенных на территории Приморского края, – 3,0 млн рублей (2018 год – 2,5 млн рублей);

***с уменьшением к уровню 2018 года предусмотрены расходы за счет средств краевого бюджета на:***

информирование населения о реализации государственных программ Приморского края в средствах массовой информации – на 23,8 млн рублей 45,9 млн рублей (2018 год – 69,7 млн рублей, 2019 год – 45,9). Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, предоставленных департаментом информационной политики Приморского края в материалах к законопроекту, средства на 2019 год планируются следующим образом:

информирование на телеканалах, вещающих на территории Приморского края, – 5,1 млн рублей;

на ресурсах информационных агентств края – 15,7 млн рублей;

на радиостанциях – 2,8 млн рублей;

в печатных изданиях Приморского края – 22,3 млн рублей.

В законопроекте как в паспорте государственной программы на 2019 год не предусмотрены бюджетные ассигнования по 2 подпрограммам:

***"Развитие информационных систем и информационных сервисов для жителей Приморского края, формирование электронного правительства****".* На 2018 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 11,7 млн рублей – расходы департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края на реализацию регионального проекта в сфере информационных технологий. *Справочно: исполнение данных расходов планируется в 4 квартале 2018 года;*

***"Использование результатов космической деятельности и современных геоинформационных технологий в интересах социально-экономического развития Приморского края.*** На 2018 год утверждены расходы в сумме 6,4 млн рублей запланированные на создание региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) – 4,8 млн рублей и на модернизацию информационной системы "Инфраструктура пространственных данных" – 1,6 млн рублей. *Справочно: за 9 месяцев 2018 года расходы по данной подпрограмме осуществлялись сумме 0,5 млн рублей.*

**5.1.12. Государственная программа "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае"**

Согласно паспорту ГП установлены ответственный исполнитель – департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и 8 соисполнителей.

В предоставленном проекте паспорта ГП в материалах к законопроекту объемы расходов, цели и задачи по ГП практически не корректируются на трехлетний период. Объемы финансового обеспечения реализации ГП за счет средств краевого бюджета в законопроекте и проекте паспорта ГП соответствуют и составляют в 2019 году 9941,2 млн рублей, в 2020 году – 9355,8 млн рублей, в 2021 году – 9355,8 млн рублей.

Законопроектом на реализацию мероприятий на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 13576,3 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4085,1 млн рублей, краевого бюджета – 9491,2 млн рублей. По сравнению с 2018 годом объем уменьшения составил 1451,1 млн рублей, или 9,7 % (15027,4 млн рублей) в основном за счет отсутствия федеральных средств на ликвидацию последствий стихийных бедствий (в 2018 году - 943,1 млн рублей), отсутствия сведений о распределении Приморскому краю трансфертов на реализацию проекта "Безопасные и качественные дороги" (730,0 млн рублей). При этом увеличен объем субсидии по федеральной целевой программе "Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)" на 605,8 млн рублей.

Рост объемов финансового обеспечения ГП на 2020 год по сравнению с 2019 годом составит 348,2 млн рублей, на 2021 год по сравнению с 2020 годом снижение на 4568,7 млн рублей, за счет отсутствия средств федерального бюджета.

|  |  |  | | | (Млн рублей) | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете  на 2018 год | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| "Развитие транспортного комплекса Приморского края" | 15027,4 | 13576,3 | 13924,5 | 9355,8 | -1451,1 | 90,3 | 348,2 | 102,6 | -4568,7 | 67,2 |

В связи с тем, что в проекте паспорта ГП объемы финансирования не увязаны с конкретными значениями показателей проекта ГП, проанализировать их соотношение в динамике в 2019 - 2021 годах не представляется возможным.

Следует отметить, что в соответствии со сводным годовым докладом департамента государственных программ Приморского края о ходе реализации и об оценке ээффективности государственных программ в Приморском крае за 2017 год, эффективность данной ГП составила **78,0 %, или удовлетворительная.** Из **44** мероприятий ГП, запланированных к выполнению в 2017 году, выполнены в полном объеме **27** мероприятий, более чем на 50,0 % выполнены **11** мероприятий, менее чем на 50,0 % выполнено **1** мероприятие, не выполнено **5** мероприятий.

В законопроекте на 2019 год расходы на реализацию мероприятий ГП предусмотрены по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. Структура ГП на 2019 год сформирована в разрезе следующих подпрограмм.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Отклонения | |
| (+ увеличение, | |
| – снижение) | |
| млн рублей | % |
| **Государственная программа "Развитие транспортного комплекса Приморского края"** | **15027,4** | **13576,3** | **-1451,1** | **90,3** |
| Подпрограмма "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае на" | 1244,4 | 1051,5 | -192,9 | 84,5 |
| Подпрограмма "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае " | 13643,3 | 11583,2 | -2060,1 | 84,9 |
| Подпрограмма "Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортному коридору "Восток-Запад" в Приморском крае | 2,8 | 0,0 | -2,8 | 0,0 |
| Подпрограмма "Управление в сфере реализации развития транспортного комплекса и дорожной отрасли в Приморском крае " | 136,9 | 941,6 | 804,7 | 687,8 |

На 2019 год ***по подпрограмме "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае"*** ***уменьшены объемы бюджетных ассигнований по сравнению с 2018 годом*** на 192,9 млн рублей, в том числе:

177,9 млн рублей, или на 56,0 % (в 2018 году – 317,6 млн рублей, в 2019 году – 139,8 млн рублей), на приобретение воздушных судов в собственность Приморского края за счет субсидии краевому государственному унитарному авиационному предприятию "Пластун-Авиа". Согласно пояснительной записке Администрации Приморского края сокращение объемов субсидии связано с завершением выплат по кредитной линии ПАО "ВТБ" по приобретению вертолетов санитарной авиации;

***исключены*** субсидии краевому государственному унитарному авиационному предприятию "Пластун-Авиа" на строительство (реконструкцию) посадочных площадок. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 19.08.2016 № 387-па[[54]](#footnote-54) в 2018 году субсидии из краевого бюджета запланированы на поставку модульного здания аэровокзала для малой авиации Приморского края (посадочная площадка, пгт Терней Приморского края) в сумме 15,0 млн рублей, которые по состоянию на 01.10.2018 освоены в полном объеме.

Отмечаем, что по информации департамента транспорта и дорожного хозяйства, КГУАП "Пластун - Авиа" представлен на рассмотрение перечень мероприятий для дальнейшего развития местной авиации по работе по расширению аэродромной сети и восстановлению взлетно-посадочных полос к приему воздушных судов DHC-6, ***которые на 2019 год законопроектом не предусмотрены, в сумме 89,1 млн рублей***, в том числе:

строительство новой посадочной площадки Малая Кема (5,9 млн рублей);

ограждение взлетно-посадочных полос Дальнереченск и Максимовка (4,0 млн рублей);

строительство диспетчерской здания аэровокзала Дальнегорска (1,7 млн рублей);

строительство складов ГСМ на посадочных площадках Дальнегорск и Амгу (18,5 млн рублей);

инженерно-геодезические работы, кадастровые работы, градостроительный план на посадочных площадках Единка, Амгу, Максимовка, Самарга, Усть-Соболевка, Агзу, Терней (11,0 млн рублей);

строительство зданий аэровокзалов местных авиалиний на посадочных площадках Единка и Самарга (6,0 млн рублей);

приведение в соответствие с требованиями авиационной безопасности взлетно-посадочных полос на посадочной площадке Самарга (10,0 млн рублей);

проектирование светотехнического оборудование на посадочных площадках Кавалерово и Терней (32,0 млн рублей);

***запланированы на уровне 2018 года субсидии:***

315,7 млн рублей – ОАО "Экспресс-Приморья" на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Приморского края не выше предельных тарифов;

200,0 млн рублей – юридическим лицам (АО "Авиационная компания "Аврора" – 124,8 млн рублей, ООО "Дальнереченск-Авиа" – 75,2 млн рублей) на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с регулированием органами исполнительной власти Приморского края тарифов на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом на местных воздушных линиях Приморского края. Первоначально законом о краевом бюджете на 2018 год планировались 150,0 млн рублей (АО "Авиационная компания "Аврора" – 85,8 млн рублей, ООО "Дальнереченск-Авиа" – 64,2 млн рублей), в течение 2018 года внесены корректировки, увеличивающие первоначально запланированную сумму АО "Авиационная компания "Аврора" на 50,0 млн рублей.

Стоит отметить, что в расчетах к законопроекту количество рейсов в отдаленные северные районы Приморского края, осуществляемые ООО "Дальнереченск Авиа" вертолетом Ми-8 и самолетом Ан-2[[55]](#footnote-55) в 2019 году увеличивается на 210 (в 2018 году – 1350, в 2019 году – 1560), при этом количество перевезенных пассажиров уменьшается на 2971 человек (в 2018 году – 20228, в 2019 году – 17257), следовательно потребность в субсидии на очередной финансовый год ООО "Дальнереченск Авиа" увеличивается на 8,4 млн рублей и составляет 83,6 млн рублей;

396,0 млн рублей ***–*** КГУАП "Пластун-Авиа" на финансовое обеспечение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов, вертодромов, посадочных площадок гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края и (или) приобретаемых по договорам финансовой аренды (лизинга) в собственность Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае. Основная доля расходов на 2019 год приходится на общехозяйственные расходы – 48,5 %, или 192,0 млн рублей, в том числе 178,5 млн рублей на техническое обслуживание сторонними организациями самолетов и вертолетов. На оплату труда и налоги на оплату труда планируется направить 22,2 %, или 87,9 млн рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с паспортом ГП субсидии запланированы на 2019 год в сумме 295,0 млн рублей, в связи с чем рекомендует привести в соответствие объем ресурсного обеспечения ГП.

***Не запланированы в законопроекте расходы по подпрограмме "Информационно-навигационное обеспечение автомобильных маршрутов по транспортному коридору "Восток-Запад" в Приморском крае"*** (в 2018 году – 2,8 млн рублей) по департаменту информатизации и телекоммуникаций Приморского края на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений. В 2018 году бюджетные ассигнования предусмотрены на обеспечение функционирования государственных систем мониторинга транспорта (УТГНЭТ ПК, РИНС ПК), инфраструктуры ГИС и проведение мероприятий по обеспечению аппаратурой ГЛОНАС краевому государственному бюджетному учреждению "Информационно-технологический центр Приморского края", за 9 месяцев 2018 года исполнение составило 0,7 млн рублей, или 25,0 %.

***По подпрограмме "Управление в сфере реализации развития транспортного комплекса и дорожной отрасли в Приморском крае"*** законопроектом предусмотрено увеличение к уровню 2018 года:

на 804,2 млн рублей (в 2018 году – 0,7 млн рублей, в 2019 году – 804,9 млн рублей) – на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края, в основном за счет увеличения налоговой ставки по налогу на имущество (с 0,1% до 1,1%) и отменой освобождения по налогу на имущество и земельному налогу. Полагаем, что сумма налога занижена, так как сумма налоговой льготы по налогу на имущество согласно приложению № 16 к ГП "Перечень социальных налоговых льгот составляет в 2019 году 916,2 млн рублей, на 2020 год – 892,5 млн рублей, на 2021 год – 868,9 млн рублей[[56]](#footnote-56), рекомендуем привести планируемые объемы в соответствие с ГП;

на 2,9 млн рублей, или на 3,8 %, – на руководство и управление в сфере установленных функций департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (в 2018 году – 75,7 млн рублей, в 2019 году – 78,6 млн рублей).

***По подпрограмме "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае"*** законопроектом предусмотрено снижение бюджетных ассигнований по сравнению с 2018 годом на 2060,1 млн рублей (план на 2018 года – 13643,3 млн рублей, план на 2019 год – 11583,2 млн рублей). Расходы по подпрограмме осуществляются за счет дорожного фонда Приморского края.

**ДОРОЖНЫЙ ФОНД ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

Согласно статье 7 законопроекта на 2019 год объём дорожного фонда Приморского края (далее – дорожный фонд) снижен к уровню 2018 года (13051,3 млн рублей) в сумме 1506,1 млн рублей (в том числе в рамках данной ГП на 1558,1 млн рублей) и представлен в размере 11545,2 млн рублей. На 2020 и 2021 годы дорожный фонд составит 12059,5 млн рублей и 7464,5 млн рублей соответственно.

В законопроекте на 2019 год за счет дорожного фонда отражены расходы по ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" в сумме 11493,2 млн рублей и новые расходы по ГП "Развитие туризма в Приморском крае"на строительство автомобильной дороги игорной зоны "Приморье" 3 этап (сектор 4, 6) – 48,0 млн рублей, субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и строительство автомобильных дорог местного значения за счет дорожного фонда Приморского края в рамках создания инфраструктуры туристско-рекреационного кластера "Приморье" – 4,0 млн рублей.

В рамках ГП"Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" ***бюджетные ассигнования дорожного фонда в 2019 году по сравнению с 2018 годом запланированы с увеличением:***

на 52,4 млн рублей, или на 1,9 %, – на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края (план 2018 год – 2693,5 млн рублей, план 2019 года – 2745,9 млн рублей). В ходе исполнения краевого бюджета в текущем году общий объем бюджетных ассигнований корректировался три раза, в том числе два раза с увеличением в общей сумме на 181,8 млн рублей и один раз с уменьшением на 74,7 млн рублей (первоначальная сумма – 2586,4 млн рублей);

на 688,5 млн рублей, или на 17,4 %, – на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 18+500 - км 40+800 в Приморском крае, софинансируемой из федерального бюджета по федеральной целевой программе "Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)" (в 2018 году – 3953,7 млн рублей, в том числе федеральные средства – 3479,3 млн рублей, краевые – 474,4 млн рублей, в 2019 году – 4642,2 млн рублей, в том числе федеральные средства – 4085,1 млн рублей, краевые – 557,1 млн рублей). Увеличение планируется за счет федеральных средств на 605,8 млн рублей, краевых средств на 82,7 млн рублей. За 9 месяцев 2018 года кассовое исполнение расходов по мероприятию составляет 470,8 млн рублей, выполнено работ – 3509,8 млн рублей. Обращаем внимание на отражение по единой целевой статье указанных расходов за счет федерального и краевого бюджетов, отсутствие разделения по уровням бюджетов не позволяет в ходе исполнения краевого бюджета провести анализ освоения бюджетных средств раздельно по каждому источнику финансирования;

на 619,0 млн рублей, или в 94,8 раза, – на строительство автомобильной дороги. Подъезд к г. Находка от автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае (в 2018 году – 6,6 млн рублей, в 2019 году – 625,6 млн рублей). Отмечаем, что за 9 месяцев 2018 года бюджетные инвестиции на выполнение экспертных работ в отношении проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту капитального строительства "Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств" не освоены;

на 527,0 млн рублей, или в 3,7 раза, – на реконструкцию автомобильной дороги Уссурийск - Пограничный - Госграница на участке км 13 - км 20 в Приморском крае (в 2018 году – 196,2 млн рублей, в 2019 году – 723,2 млн рублей);

на 305,8 млн рублей, или в 50,8 раз, – на реконструкцию автомобильной дороги Осиновка - Рудная Пристань на км 341 - км 349 в Приморском крае (в 2018 году – 6,1 млн рублей, в 2019 году – 312,0 млн рублей);

на 50,4 млн рублей, или в 16,5 раз, – на строительство мостового перехода на км 2+060 автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток - Губерово в Приморском крае (в 2018 году – 3,3 млн рублей, в 2019 году – 53,6 млн рублей);

на 325,1 млн рублей, или в 48,6 раз (в 2018 году – 6,8 млн рублей, в 2019 году – 332,0 млн рублей), – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт. Указанный объем бюджетных назначений соответствует требованиям, установленным постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24–па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" (в действующей редакции)[[57]](#footnote-57). *За 9 месяцев 2018 года исполнение указанных субсидий отсутствует, что по информации департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края связано с отсутствием заявок от муниципальных образований;*

на 15,3 млн рублей, или в 4,9 раз (в 2018 году – 3,9 млн рублей, в 2019 году – 19,2 млн рублей), – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов. За 9 месяцев 2018 года исполнение указанных субсидий отсутствует в связи заявительным характером субсидирования;

на 13,4 млн рублей, или на 42,1 % (в 2018 году – 31,9 млн рублей, в 2019 году – 45,4 млн рублей), – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям. *Справочно: за 9 месяцев 2018 года исполнение указанных субсидий составило 0,5 млн рублей.*

В результате контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты, проведенного совместно с Контрольно-счетными палатами 8 муниципальных образований Приморского края[[58]](#footnote-58) по вопросу использования средств субсидий бюджетами муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям за счет дорожного фонда (в рамках подпрограммы "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013 - 2020 годы" государственной программы "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013 - 2021 годы)" за 2016 год и 9 месяцев 2017 года установлено следующее.

Достижение установленных соглашениями целевых показателей в 2016 году пятью муниципальными образованиями[[59]](#footnote-59) не решает задачу строительства подъездных автомобильных дорог к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям в Приморском крае, так как по состоянию на 01.10.2017 количество земельных участков, не обеспеченных дорожной инфраструктурой, составляет 5 619 единиц, а за 2016 год построено подъездных дорог только к 186 земельным участкам.

***С уменьшением в законопроекте по сравнению с 2018 годом планируются расходы дорожного фонда:***

в общей сумме 818,9 млн рублей в рамках Приоритетного проекта "Безопасные и качественные дороги" государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы" в основном в связи с тем, что не распределены на 2019 год федеральные средства (в 2018 году – 730,0 млн рублей). Средства краевого бюджета в общем объеме снижаются на 88,9 млн рублей, в том числе по мероприятиям:

ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края сокращение на 358,8 млн рублей (в 2018 году – 378,8 млн рублей, 2019 год – 20,0 млн рублей);

субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на ремонт автомобильных дорог местного значения увеличение на 269,9 млн рублей (в 2018 году – 292,2 млн рублей, в 2019 году – 562,1 млн рублей). Исполнение по состоянию на 01.10.2018 по *федеральным средствам – 381,8 млн рублей, или 52,3 %, –* на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов, *краевых средств – 358,6 млн рублей, или 53,4 %* (671,0 млн рублей), в том числе на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края за счет дорожного фонда Приморского края (исполнено на 01.10.2018 – 266,2 млн рублей, план на 2018 – 378,8 млн рублей), на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах местного значения за счет дорожного фонда Приморского края (исполнено на 01.10.2018 – 92,3 млн рублей, план на 2018 год – 292,2 млн рублей).

Также уменьшены расходы:

на 397,6 млн рублей, или на 28,4 %, – расходы на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края (в 2018 году – 1397,6 млн рублей, в 2019 году – 1000,0 млн рублей). Исполнение за 9 месяцев текущего года составило 118,2 млн рублей, или 8,5 %. Низкое исполнение связано с отсутствием проектно-сметной документации. В ходе исполнения краевого бюджета в текущем году общий объем плановых расходов корректировался три раза, в том числе два раза с увеличением на 721,2 млн рублей и два раза с уменьшением (первоначальная сумма – 1000,0 млн рублей). Учитывая, что в настоящее время положительное заключение по документации, находящейся в КГАУП "Примгосэкспертиза" не получено, реализация мероприятия возможна только в 2019 году после получения положительного заключения;

на 252,8 млн рублей – на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 43+474 - км 146+197 в Приморском крае (2018 год – 331,4 млн рублей, 2019 год – 78,6 млн рублей). Исполнение за 9 месяцев текущего года не осуществлялось;

на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края, на 300,1 млн рублей:

на 187,7 млн рублей, или на 39,4 % – на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (2018 год – 476,6 млн рублей, 2019 год – 288,8 млн рублей). Исполнение за 9 месяцев текущего года составило 56,7 млн рублей, или 11,9 %;

на 112,4 млн рублей, или на 85,3 %, – на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (2018 год – 131,8 млн рублей, 2019 год – 19,4 млн рублей). Исполнение за 9 месяцев текущего года составило 32,8 млн рублей, или 24,9 %.

**Кроме того, не нашли отражения в законопроекте краевые средства** в рамках основного мероприятия "Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Приморского края":

в связи с уточнением объемов ассигнований на мероприятия по созданию дорожной инфраструктуры ТОСЭР в 2019 году с учетом их реализации в 4 квартале 2018 года, из них на:

185,2 млн рублей – на строительство автомобильных дорог от дорог регионального значения до границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (1,1 км, 1,0 км, 1,05 км, 1,1 км, 0,9 км), финансирование по состоянию на 01.10.2018 – 11,5 млн рублей, или 6,2 %. Техническая готовность объекта 42,9 %. По информации департамента транспорта и дорожного хозяйства заключен дополнительный государственный контракт с АО "Примавтодор" на остаток работ на сумму 95,7 млн рублей со сроком выполнения работ в декабре 2018 года. Остальные этапы работ по строительству планируется завершить в 2019 году;

142,6 млн рублей – на строительство автомобильных дорог вдоль границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (0,9 км, 2,1 км, 1,6 км), финансирование по состоянию на 01.10.2018 – 44,1 млн рублей, или 30,9 %. Техническая готовность объекта 42,9 %. По информации департамента транспорта и дорожного хозяйства заключен дополнительный государственный контракт на остаток работ на сумму 44,0 млн рублей. Планируется сдать объект в эксплуатацию в 2019 году;

167,0 млн рублей – на строительство внутриплощадочных дорог – 1,7 км, финансирование не осуществлялось. До настоящего времени не решен вопрос о передаче полномочий по проектированию и строительству внутриплощадочных дорог, которые не отнесены к дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения на управляющую компанию – АО "Корпорация развития Дальнего Востока". Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края разрабатывается проект порядка предоставления субсидии управляющей компании АО "Корпорация развития Дальнего Востока" для самостоятельного проектирования и строительства данного объекта.

Также в законопроекте не предусмотрены расходы на мероприятия, финансирование которых в 2018 году сложилось на низком уровне, или не осуществлялось, такие как:

строительство мостового перехода через р. Крыловка на 24 км автомобильной дороги Кировский - Николо-Михайловка - Яковлевка в Приморском крае (2018 год – 262,4 млн рублей, финансирование по состоянию на 01.10.2018 – 78,1 млн рублей, или 29,7 %). Техническая готовность объекта 29,4 %;

строительство мостового перехода через р. Кроуновка на км 2+262 автомобильной дороги Доброполье - Николо-Львовское - Корсаковка - Кроуновка в Приморском крае (2018 год – 307,5 млн рублей, финансирование по состоянию на 01.10.2018 – 128,8 млн рублей, или 41,9 %). Техническая готовность объекта 42,9 %;

строительство мостового перехода через р. Литовка на км 127 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае (2018 год – 271,0 млн рублей, финансирование по состоянию на 01.10.2018 – 87,5 млн рублей, или 32,3 %). Техническая готовность объекта 25,0 %;

строительство крытого надземного пешеходного моста на автомобильной дороге Подъезд к аэропорту г. Владивостока. Корректировка (2018 год - 2,1 млн рублей, финансирование не осуществлялось);

документация по планировке территорий (в 2018 году – 4,2 млн рублей, исполнение по состоянию на 01.10.2018 – 2,1 млн рублей, или 50,0 %);

реконструкцию мостовых переходов, финансирование по данным объектам за 9 месяцев 2018 года не осуществлялось по следующим направлениям:

р. Партизанская на км 11+576 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга - Кавалерово (5,8 млн рублей);

р. Артемовка на км 27+930 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный (4,9 млн рублей);

р. Арзамазовка на км 317+420 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга - Кавалерово (5,4 млн рублей);

р. Зеркальная на км 401+140 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга - Кавалерово (6,0 млн рублей);

км 49+224 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный (4,1 млн рублей);

ручей на км 86+578 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный (4,5 млн рублей);

р. Падь Подсобная на км 89+353 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный (4,7 млн рублей);

В законопроекте не планируются расходы на строительство акустических экранов в районе дома № 88а по ул. Маковского на автомобильной дороге пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл, участок (18 км + 708 м - 19 км + 671 м). При этом в ГП на 2019 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 39,7 млн рублей. По информации департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края данное мероприятие в сумме 3,2 млн рублей – на разработку проектно-сметной документации в 2019 -2021 годах утверждено рабочей группой и внесено в законопроект.

Отмечаем, что Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (ред. от 19.07.2018) в 2019 году Правительству Российской Федерации поставлена задача внедрения общедоступной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней. В законопроекте бюджетные средства на указанные цели не предусмотрены.

**Включены в законопроекте краевые средства на** строительство мостового перехода через р. Тихая на км 4 + 680 автомобильной дороги Чернышевка - Новопокровка в Приморском крае в сумме 25,2 млн рублей. Однако, в ГП на 2019 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 167,3 млн рублей. По информации, предоставленной департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края к проекту, предложения о разработке проектно-сметной документации прошли согласование рабочей группы по внесению в законопроект.

**5.1.13. Государственная программа "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент энергетики Приморского края, соисполнителями – 17 главных распорядителей бюджетных средств, являющихся органами исполнительной власти.

Объем финансового обеспечения в проекте паспорта ГП соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте. Законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 493,8 млн рублей за счет средств краевого бюджета, что ниже на 209,3 млн рублей уровня 2018 года (703,1 млн рублей).

Расходы краевого бюджета на исполнение мероприятий ГП в 2019 году предусмотрены по департаменту энергетики Приморского края (170,4 млн рублей) и департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (323,4 млн рублей).

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, в рамках ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Закон о краевом бюджете | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2018 год | на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
|  | сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| ГП "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" | 703,1 | 493,8 | 256,3 | 204,6 | -209,3 | 70,2 | -237,5 | 51,9 | -51,7 | 79,8 |

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм ГП на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

(Млн рублей)

| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Отклонения | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| (+ увеличение, | |
| – снижение) | |
| млн рублей | % |
| **Государственная программа "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"** | **703,1** | **493,8** | **-209,3** | **70,2** |
| Подпрограмма "Создание и развитие системы газоснабжения Приморского края" на 2013-2020 годы | 236,2 | 156,9 | -79,3 | 66,4 |
| Подпрограмма "Развитие энергетики в Приморском крае" на 2013-2020 годы | 1,1 | 0,0 | -1,1 | 0,0 |
| Подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае" на 2013-2020 годы | 465,8 | 336,9 | -128,9 | 72,3 |

***По подпрограмме "Создание и развитие системы газоснабжения Приморского края"*** законопроектом на 2019 год **уменьшены** субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края на 79,3 млн рублей, что составит 156,9 млн рублей (в 2018 году – 236,2 млн рублей).

*Стоит отметить, что в 2018 году согласно постановлению Администрации Приморского края[[60]](#footnote-60) финансовые средства распределены в соответствии с заявками от органов местного самоуправления в сумме 242,9 млн рублей – Уссурийскому городскому округу (229,4 млн рублей), Надеждинскому муниципальному району (13,5 млн рублей). По состоянию на 01.10.2018 Уссурийскому городскому округу перечислена субсидия в сумме 10,3 млн рублей.*

**На уровне 2018 года** в законопроекте предусмотрены субсидии газоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов, возникающих в результате установления максимального уровня розничных цен на сжиженный газ, реализуемый в период отопительного сезона из групповых резервуарных установок для бытовых нужд населения Приморского края, проживающего в многоквартирных домах, в которых отсутствует централизованное теплоснабжение в сумме 3,9 млн рублей. В июне 2018 года ООО "УК "Радуга" перечислены средства в сумме 3,1 млн рублей за отопительный период 2017-2018 годов.

***По подпрограмме "Развитие энергетики в Приморском крае"*** в законопроекте, как и в паспорте ГП, не запланирована за счет краевого бюджета корректировка схемы и программы развития энергетики Приморского края на 5-летний период – 1,1 млн рублей. *Справочно: за 9 месяцев 2018 года исполнение отсутствует*, *при этом* *департаментом энергетики заключен государственный контракт, оплату выполненных работ планируется осуществить после устранения исполнителем недостатков, выявленных в ходе приемки вышеуказанной работы.*

***По подпрограмме "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Приморском крае"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 336,9 млн рублей, что на 128,9 млн рублей, или на 27,7 % ниже уровня 2018 года (465,8 млн рублей), из них по мероприятиям:

***с увеличением к уровню 2018 года планируются расходы:***

на 0,6 млн рублей, или на 4,8 % (2018 год – 12,8 млн рублей, 2019 год – 13,5 млн рублей), на руководство и управление в сфере установленных функций департаменту энергетики Приморского края;

на 107,6 млн рублей, или на 79,9 % (в 2018 году – 134,7 млн рублей, в 2019 году – 242,3 млн рублей), на субсидии на капитальные вложения в объекты капитального строительства собственности Приморского края краевым государственным унитарным предприятиям (на проведение мероприятий энергоресурсосбережения и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Приморского края). На 2019 год предусмотрены: реконструкция котельной № 4 в г. Дальнегорске с переводом на сжигание угля (40,1 млн рублей), техническое перевооружение мазутной котельной № 4.8 ул. 2-я Промышленная 14 в Северном микрорайоне города Находки с переводом на сжигание угля (150,7 млн рублей), техническое перевооружение котельной № 10 с переключением нагрузок котельных № 5, 7, 8, 20, 23, 35 в г. Партизанске (2-я очередь) (95,1 млн рублей);

на 7,6 млн рублей, или 10,3 % (в 2018 году – 73,5 млн рублей, в 2019 году – 81,1 млн рублей), на субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края. На 2019 год средства планируются на капитальный ремонт тепловых сетей, котельных по муниципальным районам Приморского края: г. Арсеньев (15,0 млн рублей), г. Владивосток (20,8 млн рублей), г. Лесозаводск (6,9 млн рублей), Михайловский муниципальный район (3,2 млн рублей), Октябрьский муниципальный район (10,1 млн рублей), Пограничный муниципальный район (6,6 млн рублей), Пожарский муниципальный район (4,7 млн рублей), Партизанский муниципальный район (4,7 млн рублей), Хасанский муниципальный район (7,3 млн рублей), Яковлевский муниципальный район (1,7 млн рублей);

***в законопроекте, не запланированы на 2019 год за счет краевого бюджета*** субсидии КГУП "Примтеплоэнерго" на проведение мероприятий энергоресурсосбережения и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Приморского края (в 2018 году – 244,8 млн рублей). В ресурсном обеспечении ГП на 2019 год бюджетные средства не запланированы. *Справочно: за 9 месяцев 2018 года освоение расходов составило 0,7 %, или 1,7 млн рублей.*

**5.1.14. Государственная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"**

Ответственным исполнителем ГП является департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2018 год предусмотрены в объеме 1456,3 млн рублей департаменту сельского хозяйства и продовольствия Приморского края, в том числе за счет средств федерального бюджета – 442,7 млн рублей, краевого бюджета – 1013,6 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2018 года на 627,9 млн рублей в основном в связи с отсутствием субсидий по различным направлениям государственной поддержки агропромышленного комплекса за счет средств федерального бюджета.

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП, представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | | (Млн рублей) | | | | | |
| Наименование государственной программы | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" | 2084,2 | 1456,3 | 1019,1 | 1040,3 | -627,9 | 69,9 | -437,2 | 70,0 | 21,2 | 102,1 |

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

|  |  |  | (Млн рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Закон Приморского края на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|  | сумма | % |
| **ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"** | **2084,2** | **1456,3** | **-627,9** | **69,9** |
| Подпрограмма "Устойчивое развитие сельских территорий Приморского края" | 98,2 | 129,6 | 31,4 | 132,0 |
| Подпрограмма "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса" | 691,1 | 487,3 | -203,8 | 70,5 |
| Подпрограмма "Снижение финансовых рисков и повышение финансовой устойчивости" | 562,2 | 14,5 | -547,7 | 2,6 |
| Подпрограмма "Сохранение и повышение плодородия почв. Ввод в оборот неиспользованной пашни и залежных земель сельскохозяйственного назначения" | 4,8 | 0,0 | -4,8 |  |
| Подпрограмма "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Приморского края" | 0,0 | 48,8 | 48,8 |  |
| Подпрограмма "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства" | 337,9 | 390,2 | 52,3 | 115,5 |
| Подпрограмма "Развитие подотрасли животноводства, племенного животноводства, комплексного оздоровления стада крупного рогатого скота, переработки и реализации продукции животноводства" | 310,8 | 305,1 | -5,7 | 98,2 |
| Подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования, садоводческих и дачных объединений и обществ" | 30,0 | 30,0 | 0,0 | 100,0 |
| Подпрограмма "Обеспечение функций управления реализации государственной программы Приморского края" | 49,2 | 50,8 | 1,6 | 103,3 |

***По подпрограмме "Устойчивое развитие сельских территорий Приморского края"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 129,6 млн рублей, что на 31,4 млн рублей выше уровня 2018 года (98,2 млн рублей), из них на социальные выплаты на обеспечение жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности Приморского края, софинансируемые из федерального бюджета – на 9,4 млн рублей (2018 год – 29,5 млн рублей, 2019 год – 38,9 млн рублей). Средства запланированы на 17 получателей.

Кроме того, законопроектом включаются социальные выплаты на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов Российской Федерации, проживающих в сельской местности Приморского края, софинансируемые из федерального бюджета в сумме 90,7 млн рублей, рассчитанные на 40 получателей.

***По подпрограмме "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 487,3 млн рублей, что на 203,8 млн рублей ниже уровня 2018 года (691,1 млн рублей), что связано:

с отсутствием расходов на возмещение части затрат, связанных с технической и технологической модернизацией агропромышленного комплекса (132,2 млн рублей в 2018 году). Однако в паспорте программы на 2019 год на государственную поддержку в области технического переоснащения и модернизации (в виде субсидии на возмещение затрат, связанных с вводом скотомест, в том числе в племенных репродукторах) запланировано 109,6 млн рублей;

со снижением на 79,3 млн рублей объема субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования и скота, в том числе на условиях лизинга (2018 год – 405,2 млн рублей, 2019 год – 325,9 млн рублей).

***С увеличением к уровню 2018 года запланированы*** субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части финансового обеспечения затрат по созданию и развитию крестьянских (фермерских) хозяйств в Приморском крае – на 8,6 млн рублей (2018 год – 152,9 млн рублей, 2019 год – 161,5 млн рублей). Средства планируются на семейные животноводческие фермы (развитие молочного направления и прочие) – 7 получателей и на начинающие крестьянские (фермерские) хозяйства (развитие молочного направления и прочие) – 5 получателей.

***По подпрограмме "Снижение финансовых рисков и повышение финансовой устойчивости"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 14,5 млн рублей, что на 547,7 млн рублей ниже уровня 2018 года (562,2 млн рублей), из них:

в связи с отсутствием субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе за счет федерального бюджета (2018 год – 546,9 млн рублей). *Справочно: по информации департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края форма государственной поддержки в виде субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) заменяется на иные межбюджетные трансферты. После принятия изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Администрацией Приморского края планируется подписание соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам).*

Объем субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования, запланирован с увеличением на 1,2 млн рублей (2018 год – 7,1 млн рублей, 2019 год – 8,3 млн рублей).

***Подпрограмма "Сохранение и повышение плодородия почв. Ввод в оборот неиспользованной пашни и залежных земель сельскохозяйственного назначения"*** законопроектом на 2019 год не предусматривается.

Вместе с тем, в паспорте ГП расходы на проведение агрохимического обследования (мониторинг) на 2019 год отражены в сумме 7,8 млн рублей.

***По подпрограмме "Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Приморского края"*** законопроектом на 2019 год включены субсидии в размере 48,8 млн рублей на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, софинансируемые из федерального бюджета. Средства предназначены на реконструкцию осушительной системы "Репьевская" Уссурийского городского округа.

***По подпрограмме "Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 390,2 млн рублей, что на 52,3 млн рублей выше уровня 2018 года (337,9 млн рублей), из них по мероприятиям:

***с увеличением к уровню 2018 года запланированы расходы:***

субсидии на возмещение затрат, связанных с производством овощей защищенного грунта – на 7,4 млн рублей (2018 год – 37,6 млн рублей, 2019 год – 45,0 млн рублей);

субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на возмещение части затрат на приобретение семян, на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями – на 13,7 млн рублей (2018 год – 30,2 млн рублей, 2019 год – 43,9 млн рублей);

на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – на 50,0 млн рублей (2018 год – 170,0 млн рублей, 2019 год – 220,0 млн рублей). Субсидии предназначаются на картофель продовольственный, бахчевые и сою.

За счет средств резервного фона Правительства Российской Федерациисубсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства на 2019 год не предусмотрены (2018 год – 15,1 млн рублей).

***По подпрограмме "Развитие подотрасли животноводства, племенного животноводства, комплексного оздоровления стада крупного рогатого скота, переработки и реализации продукции животноводства"*** законопроектом на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 305,1 млн рублей, что на 5,7 млн рублей ниже уровня 2018 года (310,8 млн рублей), из них по мероприятиям:

***с увеличением к уровню 2018 года запланированы субсидии на:***

на повышение продуктивности в молочном скотоводстве – на 6,9 млн рублей (2018 год – 36,6 млн рублей, 2019 год – 43,5 млн рублей);

содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота молочного направления – на 4,5 млн рублей (2018 год – 18,7 млн рублей, 2019 год – 23,2 млн рублей).

***на уровне текущего года предусмотрены за счет средств*** ***краевого бюджета*** субсидии на:

содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на возмещение части затрат по поддержке племенного крупного рогатого скота мясного направления (4,8 млн рублей)

возмещение затрат, связанных с развитием племенного животноводства, комплексного оздоровления крупного рогатого скота на территории Приморского края (16,5 млн рублей).

***с уменьшением к уровню 2018 года на*** возмещение затрат, связанных с производством продукции животноводства – на 17,0 млн рублей (2018 год – 234,9 млн рублей, 2019 год – 217,9 млн рублей).

***По подпрограмме "Поддержка малых форм хозяйствования, садоводческих и дачных объединений и обществ"*** средства запланированы на уровне 2018 года (30,0 млн рублей).

Субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части финансового обеспечения затрат на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов планируются из расчета размера гранта в сумме 10,0 млн рублей для 3 кооперативов.

***По подпрограмме "Обеспечение функций управления реализации государственной программы Приморского края" с увеличением к уровню 2018 года за счет средств краевого бюджета запланированы расходы*** на руководство и управление в сфере установленных функций департаменту сельского хозяйства и продовольствия Приморского края – на 1,9 млн рублей (2018 год – 48,9 млн рублей, 2019 год – 50,8 млн рублей)*.*

**5.1.15. Государственная программа "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"**

Ответственным исполнителем ГП является департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2019 год предусмотрены в объеме 79,0 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 0,4 млн рублей, краевого бюджета –78,6 млн рублей. Планируемый объем расходов ниже уровня 2018 года на 10,7 млн рублей (89,8 млн рублей).

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов в рамках ГП представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | | (Млн рублей) | | | | | |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | на 2019 год | | на 2020 год | | на 2021 год | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| "Развитие рыбохозяйст-венного комплекса в Приморском крае" | 89,8 | 79,0 | 79,0 | 79,0 | -10,8 | 88,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм ГП на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

|  |  |  | (Млн рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| сумма | % |
| **ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"** | **89,8** | **79,0** | **-10,8** | **88,0** |
| Подпрограмма "Стимулирование обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" | 67,8 | 56,3 | -11,5 | 83,0 |
| Подпрограмма "Развитие системы государственного управления" | 22,0 | 22,7 | 0,7 | 103,2 |

***По подпрограмме "Стимулирование обновления и модернизации основных производственных фондов рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 56,3 млн рублей, что на 11,5 млн рублей ниже уровня 2018 года (67,8 млн рублей), из них по мероприятиям:

***на уровне 2018 года*** ***запланированы расходы за счет средств краевого бюджета на:***

выплату субсидий на возмещение части затрат организациям, осуществляющим аквакультуру (рыбоводство) и воспроизводство водных биоресурсов – 18,8 млн рублей;

субсидии на возмещение части затрат организациям, осуществляющим рыбохозяйственную деятельность, – 37,5 млн рублей.

В связи с отсутствием сведений на 2019 год в законопроекте не отражены субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыболовство) и товарного осетроводства, софинансируемые из федерального бюджета (2018 год – 1,7 млн рублей).

В паспорте программы на 2019 год запланированы расходы на подготовку и проведение Международного конгресса рыбаков и профессионального праздника "День рыбака" (6,0 млн рублей и 2,7 млн рублей соответственно), которые в законопроекте на 2019 год отсутствуют (2018 год – 4,0 млн рублей и 2,0 млн рублей).

***По подпрограмме "Развитие системы государственного управления"*** законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 22,7 млн рублей, что на 0,7 млн рублей выше уровня 2018 года (22,0 млн рублей), из них по мероприятиям:

***на уровне 2018 года предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета*** на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ "О животном мире" полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов – 0,4 млн рублей;

***с увеличением к уровню 2018 года запланированы расходы за счет средств краевого бюджета***на руководство и управление в сфере установленных функций департаменту рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края – на 0,7 млн рублей (2018 год – 21,6 млн рублей, 2019 год – 22,3 млн рублей).

**5.1.16. Государственная программа "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент лесного хозяйства Приморского края.

Объем финансового обеспечения в проекте паспорта ГП соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте. Законопроектом на реализацию мероприятий ГП на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования из федерального бюджета в общем объеме 458,4 млн рублей, что на 239,8 млн рублей, или на 34,3 % меньше, чем в 2018 году (698,2 млн  рублей). Дополнительное финансирование из краевого бюджета переданных полномочий в области лесных отношений не планируется.

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на реализацию мероприятий ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Закон о краевом бюджете | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2018 год | на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
|  | сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае" | 698,2 | 458,4 | 458,4 | 458,4 | -239,8 | 65,7 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |

***В рамках подпрограммы "Охрана лесов от пожаров" в законопроекте:***

***не планируются расходы за счет средств краевого бюджета в общей сумме 239,8 млн рублей на:***

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений (в 2018 году – 67,4 млн рублей). В ресурсном обеспечении ГП на 2019 год запланированы краевые средства в сумме 19,6 млн рублей;

создание и укомплектование пожарно-химических станций Приморского края (103,2 млн рублей);

приобретение краевыми государственными учреждениями особо ценного движимого имущества (5,2 млн рублей);

проведение лесоустройства лесов в Приморском крае (40,0 млн рублей);

субсидии организациям в сфере лесного хозяйства Приморского края в целях финансового обеспечения затрат в связи с решением функциональных и социально-экономических вопросов (4,6 млн рублей);

обеспечение равных условий оплаты труда, установленных нормативными правовыми актами Приморского края, государственным гражданским служащим Приморского края, выполняющим функции по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации, за счет средств краевого бюджета (3,1 млн рублей). В ресурсном обеспечении ГП на 2019 год запланированы краевые средства в сумме 3,1 млн рублей;

мероприятия по оснащению автотранспортом для осуществления государственного надзора на землях лесного фонда Приморского края (15,9 млн рублей);

расходы, связанные с исполнением судебных актов и решений налоговых органов (0,4 млн рублей);

***за счет федеральных средств*** ***на уровне 2018 года планируются:***

расходы на содержание департамента лесного хозяйства Приморского края – 63,3 млн рублей;

расходы на мероприятия в области лесных отношений – 18,2 млн рублей, в том числе на проведение мероприятий по лесопатологическому обследованию лесного фонда – 4,8 млн рублей, разработку лесного плана Приморского края, лесохозяйственных регламентов и их актуализация – 13,4 млн рублей;

расходы на содержание и обеспечение деятельности краевых государственных учреждений (в 2018 году – 376,9 млн рублей, в 2019 году – 376,9 млн рублей), в том числе КГКУ "Приморское лесничество" – уменьшение на 0,3 млн рублей, или на 0,2 % (в 2018 году –192,4 млн рублей, в 2019 году –192,1 млн рублей); КГБУ "Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов" – увеличение на 0,3 млн рублей, или на 0,2 % (в 2018 году – 184,5 млн рублей, в 2019 году – 184,8 млн рублей).

**5.1.17. Государственная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края. Соисполнителями определены восемь департаментов.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2019 год предусмотрены в объеме 3689,9 млн рублей за счет средств краевого бюджета. Планируемый объем расходов ниже уровня предыдущего года на 476,6 млн рублей (4166,5 млн рублей).

Динамика расходов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, на текущий год, очередной 2019 год и на плановый период 2020 -2021 годов, представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | | | (Млн рублей) | | | | | |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете  на 2018 год | Законопроект | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" | 4 166,5 | 3 689,9 | 3 983,9 | 3 905,0 | -476,6 | 88,6 | +294,0 | 108,0 | -78,9 | 98,0 |

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2019 году запланированы департаменту финансов Приморского края (2251,4 млн рублей), департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края (1303,5 млн рублей), департаменту экономики и развития предпринимательства Приморского края (119,8 млн рублей), департаменту проектного управления Приморского края (15,2 млн рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

|  |  |  | (Млн рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено законом о краевом бюджете  на 2018 год | Законо-проект на 2019 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
|
|
| сумма | % |
| **ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"** | **4166,5** | **3689,9** | **-476,6** | **88,6** |
| Подпрограмма "Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае" | 143,7 | 111,4 | -32,3 | 77,5 |
| Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае" | 120,6 | 23,5 | -97,1 | 19,5 |
| Подпрограмма "Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений в Приморском крае" | 2339,9 | 2251,4 | -88,5 | 96,2 |
| Подпрограмма "Управление имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края" | 1547,8 | 1303,6 | -244,2 | 84,2 |
| Подпрограмма "Поддержка социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций в Приморском крае" | 14,5 | 0,0 | -14,5 | 0,0 |

По сравнению с текущим годом снижение планируемого объема на 2019 год связано в основном с отсутствием расходов за счет средств федерального бюджета на дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (в 2018 году – 252,5 млн рублей) и за счет краевых средств в связи с замещением дополнительным нормативом по налогу на доходы физических лиц части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки в объеме 263,2 млн рублей (в 2018 году – 1018,6 млн рублей, в 2019 году – 755,4 млн рублей).

Согласно законопроекту, снижаются расходы ***по подпрограмме "Улучшение инвестиционного климата в Приморском крае"*** на 32,3 млн рублей (2018 год – 143,7 млн рублей, в 2019 году – 111,4 млн рублей) в связи с завершением работ в текущем году по разработке проекта стратегии социально-экономического развития Приморского края (в 2018 году – 35,3 млн рублей).

Департаментом экономики и стратегического развития Приморского края в том же объеме, как и в 2018 году, планируются расходы на предоставление субсидий на осуществление уставной деятельности автономной некоммерческой организации "Инвестиционное Агентство Приморского края" – 48,6 млн рублей и на формирование и получение экономико-статистической информации – 0,8 млн рублей.

Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций департаменту экономики и стратегического развития Приморского края планируются в сумме 46,8 млн рублей, что выше на 2,1 млн рублей (в 2018 году – 44,7 млн рублей), департаменту проектного управления Приморского края – 15,2 млн рублей с увеличением на 0,9 млн рублей (в текущем году – 14,3 млн рублей).

***Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае"***. Объем расходов составит 23,5 млн рублей, тогда как в 2018 году – 120,6 млн рублей. Сокращен общий объем субсидий на возмещение затрат, связанных с организацией деятельности:

некоммерческой организации "Гарантийный фонд Приморского края" – средства на 2019 год не планируются. Однако, согласно паспорту ГП, расходы на 2019 год, как и в 2018 году, составят 70,0 млн рублей, в том числе краевые средства – 20,0 млн рублей и федеральные – 50,0 млн рублей;

автономной некоммерческой организации "Региональный центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края" в законопроекте отражена краевая составляющая субсидии – 13,4 млн рублей. Ввиду отсутствия официальной информации о распределении Приморскому краю субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства снижение к объему текущего года составило 24,1 млн рублей (в 2018 году – 37,5 млн рублей, в том числе федеральные средства – 24,0 млн рублей и краевые – 13,5 млн рублей). Согласно паспорту ГП общий объем субсидии на 2019 год составит 34,0 млн рублей, в том числе федеральные средства – 20,6 млн рублей и краевые – 13,4 млн рублей.

Также в законопроекте субсидии монопрофильным муниципальным образованиям Приморского края в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства на 2019 год отражены в объеме краевой составляющей – 10,0 млн рублей (в 2018 году – 12,9 млн рублей, в том числе федеральные средства – 8,9 млн рублей, краевые – 4,0 млн рублей). Согласно паспорту ГП в 2019 году объем субсидий составит 15,1 млн рублей, из которых 5,1 млн рублей – федеральная составляющая субсидии, 10,0 млн рублей – краевая.

***Подпрограмма "Долгосрочное финансовое планирование и организация бюджетного процесса, совершенствование межбюджетных отношений в Приморском крае"****.*Объем расходов составит 2251,4 млн рублей, что меньше на 88,5 млн рублей (в 2018 году – 2339,9 млн рублей). Главным распорядителем бюджетных средств в рамках подпрограммы является департамент финансов Приморского края.

На 2019 год расходы по департаменту на руководство и управление в сфере установленных функций составят 109,4 млн рублей, что больше на 2,9 млн рублей, чем в 2018 году (106,5 млн рублей).

Расходы на совершенствование бюджетного процесса Приморского края планируются с увеличением на 23,6 млн рублей, что составит 32,6 млн рублей. Обращаем внимание, что с 2016 года первоначальными редакциями законов о краевом бюджете указанные расходы утверждены в одинаковом объеме (по 32,6 млн рублей). Однако в ходе исполнения краевого бюджета их объемы уменьшены:

в 2016 году – на 30,2 млн рублей. Отсюда, годовые плановые назначения, как и исполнение, составили 2,4 млн рублей;

в 2017 году – на 25,7 млн рублей. В итоге план составил 6,9 млн рублей, исполнение за год – 0,4 млн рублей.

в 2018 году – в октябре текущего года[[61]](#footnote-61) на 23,6 млн рублей. В результате план на год составил 9,0 млн рублей. За 9 месяцев средства не расходовались.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата считает плановые назначения по указанным расходам завышенными.

На 2019 год с увеличением на 244,5 млн рублей к уровню 2018 года (146,2 млн рублей) планируются процентные платежи по государственному долгу Приморского края, что составит 390,7 млн рублей. В представленном расчете в материалах к законопроекту указано, что планируемые обязательства краевого бюджета на 2019 год за счет привлечения бюджетных и коммерческих кредитов составят 10717,9 млн рублей и процентные платежи составят 390,7 млн рублей. Однако, согласно Программе государственных внутренних заимствований Приморского края, на 2019 год (приложение 31 к законопроекту) планируется привлечение только бюджетных кредитов от других бюджетов в размере 6000,0 млн рублей, процентные платежи по которому составят 1,5 млн рублей. Таким образом, указанные расходы (390,7 млн рублей) являются завышенными на 389,2 млн рублей.

Расходы на процентные платежи по реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам составят 3,6 млн рублей (в 2018 году – 3,8 млн рублей).

По сравнению с предыдущим годом увеличен на 150,0 млн рублей объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края (далее – дотация на сбалансированность) и составит 600,0 млн рублей (в 2018 году – 450,0 млн рублей).

Впервые законопроект содержит приложение 20 "Порядок распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2019 году" (далее – Порядок). Согласно Порядку, распределена часть дотации на сбалансированность в сумме 370,5 млн рублей (в 2018 году порядок и распределение дотации на сбалансированность утверждаются Администрацией Приморского края[[62]](#footnote-62)).

В таблице 3 приложения 18 к законопроекту представлено распределение дотации на сбалансированность в размере 370,5 млн рублей, в том числе:

170,5 млн рублей – в бюджеты 34 муниципальных образований Приморского края в целях компенсации расходов в связи с увеличением ставки налога на имущество организаций в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых для нужд культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения, содержание которых финансируется за счет средств местных бюджетов (в целях уплаты налога на имущество организаций по ставке 1,1 %);

200,0 млн рублей – в бюджеты 4 муниципальных образований Приморского края, имеющих просроченную кредиторскую задолженность по итогам исполнения бюджетов в 2014-2017 годах и по состоянию на 01.07.2018, у которых доля первоочередных расходов в объеме доходов муниципального образования составляет более 80 % (городской округ Спасск-Дальний – 92,6 млн рублей, муниципальные районы: Кировский – 64,8 млн рублей, Ольгинский – 17,4 млн рублей и Яковлевский – 25,2 млн рублей).

Согласно пункту 3 статьи 10 законопроекта по остальной части дотации на сбалансированность (229,5 млн рублей) Порядок распределения будет утверждать Администрация Приморского края.

В законопроекте представлены **межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Приморского края** за счет средств краевого бюджета в объемах, рассчитанных согласно методикам, утвержденным Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края № 271-КЗ).

|  |  |  |  | (Млн рублей) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете  на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Отклонения 2019/2018 | Законопроект на плановый период 2020 и 2021 годов\* | Отклонения планового периода 2020 и 2021 /2019 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки | 51,7 | 52,0 | 0,3 | 52,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав | 292,1 | 297,7 | 5,6 | 297,7 | 0,0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки | 1018,6 | 755,4 | -263,2 | 755,4 | 0,0 |

\* На каждый год планового периода 2020 и 2021 годов.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки на 2019 год планируются в сумме 52,0 млн рублей, что больше на 0,3 млн рублей, чем в 2018 году. Распределение дотаций произведено пропорционально численности населения по состоянию на 01.01.2018 по 12 городским округам и представлено в таблице 2 приложения 18 к законопроекту. В соответствии с пунктом 7 статьи 10 законопроекта среднекраевой объем дотации бюджетам поселений в расчете на одного жителя городских округов Приморского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в размере 36,6 рубля в части дотаций (в 2018 году – 36,4 рубля).

В таблице 2 приложения 19 к законопроекту общий объем дотации представлен по каждому году планового периода 2020 и 2021 годов в том же общем объеме, как и на 2019 год, но предусмотрен нераспределенный между городскими округами резерв в размере 20,0 % ее общего объема, что допускается условиями абзаца 12 приложения 1 к Закону Приморского края № 271-КЗ.

Субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав, на 2019 год предусмотрены в сумме 297,7 млн рублей, что на 5,6 млн рублей больше, чем в предыдущем году (292,1 млн рублей). Общий объем субвенции предусмотрен практически на уровне 2018 года, установленного в первоначальной редакции закона о краевом бюджете (267,6 млн рублей), который в июле текущего года уменьшен на 5,6 млн рублей на основании осуществления процедуры сокращения финансовой помощи местным бюджетам в соответствии с приказом департамента финансов Приморского края от 12.03.2012 № 16 "О Порядке приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из краевого бюджета" в связи с нарушениями муниципальными образованиями условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в 2017 году.

Согласно расчету, предоставленному департаментом финансов Приморского края в материалах к законопроекту, распределение субвенций произведено исходя из численности населения по состоянию на 01.01.2018 по 22 муниципальным районам Приморского края и представлено в таблице 4 приложения 18 к законопроекту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 10 законопроекта среднекраевой объём субвенций бюджетам муниципальных районов Приморского края в расчете на одного жителя муниципальных районов Приморского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определен, в размере 604,2 рубля (на 2018 год – 591,2 рубль).

На плановый период 2020 и 2021 годов общий объем субвенции и ее распределение представлены без изменений к предыдущему году (таблица 4 приложения 19 к законопроекту).

Планируемый на 2019 год общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки составит 755,4 млн рублей, что меньше на 263,2 млн рублей, чем в 2018 году (1018,6 млн рублей).

Распределение финансовой помощи из краевого бюджета произведено согласно приложению 3 к Закону Приморского края № 271-КЗ (далее – приложение 3) по методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов (городских округов).

По представленному расчету налога на доходы физических лиц общая сумма налога, подлежащая зачислению в консолидированный бюджет, в 2019 году составит 46967,6 млн рублей. Отсюда объем дотации должен быть установлен в размере не менее 7045,1 млн рублей[[63]](#footnote-63).

Согласно представленным материалам к законопроекту и сведениям, размещенным на официальном сайте департамента финансов Приморского края[[64]](#footnote-64), о расчетах дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, общий объем дотации на 2019 год составит 8951,1 млн рублей, или 19,1 % от суммы налога на доходы физических лиц, подлежащей зачислению в консолидированный бюджет в 2019 году (в 2018 году планируемый объем финансовой помощи – 7768,9 млн рублей).

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 законопроекта на 2019 год при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Приморского края указан критерий выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Приморского края – 162,0 %.

Данный критерий из 34 муниципальных образований превышен только по Владивостокскому городскому округу (181 %).

В пояснительной записке к законопроекту указано, что муниципальными образованиями Приморского края на 2019 год и двухлетний плановый период пересмотрен способ получения финансовой поддержки из краевого бюджета в части замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

В приложении 9 к законопроекту представлены дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты 33 муниципальных районов (городских округов) Приморского края, представительные органы которых согласовали замену части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

По условиям пункта 6.3 приложения 3 уменьшение дополнительных нормативов отчислений более чем на 7 % каждому муниципальному образованию не производится при условии, что часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) заменяемая дополнительным нормативом отчислений, согласованная с представительным органом муниципального образования, остается неизменной.

Администрацией Приморского края принято решение[[65]](#footnote-65) о внесении изменений в приложение 3 в части того, чтобы с 2019 года предусмотреть компенсационную меру по недопущению дополнительных нормативов отчислений более чем на 2 % каждому муниципальному образованию при условии, что часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), заменяемая дополнительным нормативом отчислений, согласованная с представительным органом муниципального образования, остается неизменной.

Однако на период составления заключения соответствующий законопроект Администрацией Приморского края не внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края.

Отмечаем, что согласно расчету, законопроект предполагает снижение норматива, но не более чем на 2,0 % в восьми муниципальных образованиях Приморского края (5 городских округов: Арсеньевский, Артемовский, Большой Камень, Владивостокский, Находкинский и 3 муниципальных районах (Лазовский, Октябрьский, Тернейский).

В таблице 1 приложения 18 к законопроекту представлено распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из краевого фонда финансовой поддержки в установленном объеме (рублей) на 2019 год по 13 муниципальным образованиям Приморского края (по 2 городским округам и 11 муниципальным районам).

Таким образом, по 34 муниципальным образованиям Приморского края дотация:

заменена полностью дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты 21 муниципального образования Приморского края (10 городских округов и 11 муниципальных районов);

частично – в бюджеты 12 муниципальных образований (2 городским округам и 10 муниципальным районам);

без замены дополнительным нормативом отчислений будет направляться в полном объеме в бюджет 1 муниципального образования края (Красноармейскому муниципальному району).

Распределение дотации в бюджеты муниципальных образований Приморского края на 2019 год представлено в приложении 4 к заключению.

На плановый период 2020 и 2021 годов общий размер дотации представлен в законопроекте на уровне 2019 года. Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты 33 муниципальных образований Приморского края не изменены (приложение 9 к законопроекту). В таблице 1 приложения 19 к законопроекту дотации распределены по условиям пункта 6.1 приложения 3 с указанием нераспределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере не более 20 % общего объема указанных дотаций.

В рамках ***подпрограммы "Управление имуществом, находящимся в собственности и ведении Приморского края" на 2014-2021 годы"*** расходы на 2019 год планируются в объеме 1303,6 млн рублей, что меньше, чем в 2018 году на 244,2 млн рублей (в 2018 году – 1547,8 млн рублей). Главным распорядителем бюджетных средств является департамент земельных и имущественных отношений Приморского края.

Согласно законопроекту на 2019 год ***сокращены расходы:***

на 155,7 млн рублей на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевого государственного бюджетного учреждения "Хозяйственное управление администрации края" и краевого государственного казенного учреждения "Представительство Администрации Приморского края при Правительстве Российской Федерации" (в 2018 году – 841,8 млн рублей, в 2019 году – 686,1 млн рублей);

на 37,8 млн рублей, что составит 27,0 млн рублей, на управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности Приморского края (в 2018 году – 64,8 млн рублей);

на 18,9 млн рублей, что составит 10,9 млн рублей, по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления (в 2018 году – 29,8 млн рублей);

на 19,9 млн рублей, что составит 58,6 млн рублей на приобретение краевыми государственными учреждениями недвижимого и особо ценного движимого имущества. В 2018 году в сумме 78,5 млн рублей субсидии из краевого бюджета будут предоставлены подведомственному краевому государственному бюджетному учреждению "Хозяйственное управление администрации края". Отмечаем, что согласно действующей редакции ГП указанные расходы на 2019 год не запланированы.

***С увеличением*** к предыдущему году планируются расходы:

на руководство и управление в сфере установленных функций департаменту на 9,0 млн рублей, что составит 128,6 млн рублей (в 2018 году – 119,6 млн рублей);

на обеспечение деятельности подведомственного краевого государственного казенного учреждения "Управление землями и имуществом на территории Приморского края" – на 3,2 млн рублей (в 2018 году – 389,1 млн рублей, в 2019 году – 392,2 млн рублей).

***На 2019 год не планируются*** в законопроекте, как и в паспорте ГП, расходы, которые по итогам исполнения краевого бюджета за 9 месяцев 2018 года не исполнены или исполнены на низком уровне, в части:

обеспечения объектов гражданской обороны. В 2018 году краевые средства в размере 9,0 млн рублей планировались на закупку средств индивидуальной защиты и приборов радиационной, химической разведки и контроля по нормам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1078-23, для обеспечения объекта гражданской обороны "Радиошкола ДОСААФ", расположенного по адресу: Приморский край, с. Вольно-Надеждинское, 7-я площадка. За 9 месяцев средства не расходовались;

обеспечения требований пожарной безопасности в краевых государственных учреждениях Приморского края (7,0 млн рублей). За 9 месяцев 2018 года исполнение отсутствует;

обеспечения видеонаблюдения и иные мероприятия, направленные на защищенность объектов (территорий) краевых государственных учреждений Приморского края (2,3 млн рублей). За 9 месяцев текущего года исполнение составило 0,8 млн рублей, или 35,0 %;

оплаты договоров на выполнение работ, оказание услуг, приобретение основных средств, связанных с проведением мероприятий по технологическому присоединению к сетям электроснабжения комплекса зданий в б. Боярин, о. Русский, г. Владивостоке (1,8 млн рублей). По информации департамента земельных и имущественных отношений Приморского края средства не будут освоены в связи с невозможность проведения работ в текущем году.

Отмечаем, что своевременно не реализованные мероприятия в 2018 году влекут дополнительную нагрузку на краевой бюджет в 2019 году.

В законопроекте, как и в паспорте ГП, на 2019 год не планируются расходы по ***подпрограмме "Поддержка социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций в Приморском крае",*** утвержденной в ГП на 2014-2018 годы в связи с перенесением в одноименную подпрограмму в рамках ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" со сроком реализации 2018-2021 годы.

**5.1.18. Государственная программа "Безопасный край"**

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2018 год предусмотрены в объеме 824,8 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 25,8 млн рублей, краевого бюджета – 790,0 млн рублей. Планируемый объем расходов выше уровня 2018 года на 82,0 млн рублей (742,8 млн рублей).

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2018 году предусмотрены департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (703,6 млн рублей), департаменту внутренней политики Приморского края (0,8 млн рублей), департаменту здравоохранения Приморского края (11,6 млн рублей), департаменту информационной политики Приморского края (18,0 млн рублей), департаменту культуры Приморского края (79,0 млн рублей), департаменту труда и социального развития Приморского края (0,3 млн рублей), департаменту градостроительства Приморского края (11,0 млн рублей), Администрации Приморского края (0,5 млн рублей).

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020-2021 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Закон Приморского края на 2018 год | Законопроект | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| "Безопасный край" | 742,8 | 824,8 | 766,5 | 707,4 | 82,0 | 111,0 | -58,3 | 92,9 | -59,1 | 92,3 |

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

|  |  |  | (Млн рублей) |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Закон Приморского края  на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Отклонения (+ увеличение, – снижение) |
|
|  |
|
| **ГП "Безопасный край"** | **742,8** | **824,8** | **82,0** |
| Подпрограмма "Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае" | 115,5 | 200,6 | 85,1 |
| Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" | 54,3 | 112,9 | 58,6 |
| Подпрограмма "Обеспечение информационной безопасности детей в Приморском крае" | 4,7 | 0,0 | -4,7 |
| Подпрограмма "Обеспечение деятельности мировой юстиции в Приморском крае, финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий и государственное управление в сфере реализации государственной программы" | 568,3 | 511,3 | -57,0 |

***Подпрограмма "Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае"***

Увеличение объема финансирования по сравнению с 2018 годом на 85,1 млн рублей (2018 год – 115,5 млн рублей, 2019 год – 200,6 млн рублей) происходит в основном за счет таких мероприятий подпрограммы:

мероприятия по разработке проектно-сметной документации в целях строительства здания специального учреждения для временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства – на 10,0 млн рублей (2018 год – 1,0 млн рублей, 2019 год – 11,0 млн рублей). По информации департамента градостроительства Приморского края отчет о проверке сметной документации КГАУ "Примгосэкспертиза" получен 20.09.2018 и, учитывая, что сроки проведения конкурсных процедур, разработки проектно-сметной документации и проведения экспертизы выполнения проектно-изыскательских работ по мероприятию выходят за рамки 2018 года, объем бюджетных ассигнований на 2019 год увеличен. Отмечаем, что в паспорте программы на 2019 год реализация мероприятия не предусмотрена;

созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – на 3,8 млн рублей (2018 год – 50,5 млн рублей, 2019 год – 54,3 млн рублей). Предусмотрена индексация в размере 4,7 %;

реализации отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий – на 2,1 млн рублей (2018 год – 28,7 млн рублей, 2019 год – 30,8 млн рублей). Предусмотрена индексация в размере 4,7 %;

мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма, реализуемые краевыми государственными учреждениями – на 74,3 млн рублей (2018 год – 7,7 млн рублей, 2019 год – 82,0 млн рублей). Наибольший объем средств (79,0 млн рублей) предназначен департаменту культуры Приморского края по мероприятию "Оснащение краевых государственных учреждений культуры системами контроля и управления доступом, досмотровым оборудованием, в том числе обеспечение безопасности на объектах недвижимого имущества, находящегося в собственности Приморского края"[[66]](#footnote-66). Вместе с тем, согласно расчетам, представленным одновременно с законопроектом, на сумму 79,0 млн рублей планируется приобретение, доставка во Владивосток, монтажные и пусконаладочные работы источника бесперебойного питания 600 кВА и дизель-генератора 1,2 МВт для Приморской сцены Мариинского театра. По мнению Контрольно-счетной палаты включение приобретения данных устройств в мероприятие не соответствует целям и задачам подпрограммы по повышению уровня антитеррористической защищенности на территории Приморского края, укреплению антитеррористической защищенности краевых государственных учреждений культуры, а также объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности Приморского края, недопущению несанкционированного проникновения посторонних лиц в краевые государственные учреждения культуры. Считаем целесообразным включить расходы по источнику бесперебойного питания 600 кВА и дизель-генератору 1,2 МВт для Приморской сцены Мариинского в государственную программу Приморского края "Развитие культуры Приморского края".

***Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае"***

Объем финансирования подпрограммы по сравнению с 2018 годом увеличивается на 58,8 млн рублей (2018 год – 54,3 млн рублей, 2019 год – 112,9 млн рублей).

На развитие системы оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий планируется направить на 2,0 млн рублей больше (2018 год – 1,5 млн рублей, 2019 год – 3,5 млн рублей (обучение на базе КГКУЗ "Территориальный центр медицины катастроф" оказанию первой медицинской помощи пострадавшим в ДТП, приобретение укладок для оказания первой медицинской помощи пострадавшим в ДТП).

В соответствии с паспортом программы предусматривается объем расходов на техническое обслуживание системы видеонаблюдения и автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации, а также оборудование центра обработки данных (включая аренду каналов связи и оплату электроэнергии) со снижением на 26,3 млн рублей (2018 год – 42,0 млн рублей, 2019 год – 15,7 млн рублей).

Законопроектом не планируются на 2019 год мероприятия по повышению безопасности дорожного движения, реализуемые краевыми государственными учреждениями (2018 год – 4,5 млн рублей). Однако паспортом программы на 2019 год реализация мероприятия запланирована в сумме 4,5 млн рублей (на создание на базе краевых профессиональных образовательных организаций автодромов для обучения вождению и обеспечение краевого государственного образовательного автономного учреждения дополнительного образования детей "Детско-юношеский центр Приморского края").

Законопроектом включается в расходы краевого бюджета целевая статья 1820123840 "Мероприятия по оказанию услуг печати, предпочтовой обработки и почтовой отправки (пересылки) постановлений об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме комплексов фото-видеофиксации" в сумме 86,6 млн рублей (планируется отправка 1,2 млн отправлений, цена за единицу – 72,17 рубля).

Контрольно-счетная палата обращает внимание:

в паспорте ГП "Безопасный край" на 2013-2021 годы", утвержденной Постановлением Администрации Приморского края от 03.12.2014 № 495-па (с изменениями от 09.08.2018 № 381-па) реализация вышеуказанного мероприятия за счет средств краевого бюджета на 2019 год не предусмотрена, что является нарушением Администрацией края пункта 3.13. Порядка № 566-па;

в приложении 2 Приказа департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 отсутствует целевая статья 1820123840, предлагаемая законопроектом в расходы краевого бюджета на 2019 год.

***Подпрограмма "Обеспечение информационной безопасности детей в Приморском крае"***

Расходы не реализацию подпрограммы на 2019 год законопроектом не планируются, однако в паспорте программы на 2019 год предусмотрена реализация основного мероприятия "Обеспечение подключения образовательных организаций к сети Интернет с фильтрацией контента" в сумме 4,7 млн рублей департаменту образования и науки Приморского края на развитие информационно-технической и телекоммуникационной инфраструктуры краевых государственных образовательных учреждений, включая оплату трафика с фильтрацией контента.

***Подпрограмма "Обеспечение деятельности мировой юстиции в Приморском крае, финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий и государственное управление в сфере реализации государственной программы"***

Объем финансирования подпрограммы по сравнению с 2018 годом уменьшается на 57,0 млн рублей (2018 год – 568,3 млн рублей, 2019 год – 511,3 млн рублей).

В законопроекте ***со снижением к уровню 2018 года запланированы средства субвенций из федерального бюджета*** на осуществление:

полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – на 20,3 млн рублей (2018 год – 21,8 млн рублей, 2019 год – 1,5 млн рублей);

первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – на 2,0 млн рублей (2018 год – 26,4 млн рублей, 2019 год – 24,4 млн рублей).

***С увеличением к уровню 2018 года запланированы расходы за счет средств краевого бюджета*** на обеспечение деятельности мировых судей Приморского края – на 38,6 млн рублей (2018 год – 380,5 млн рублей, 2019 год – 419,1 млн рублей).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия "Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей Приморского края в 2012-2017 годах", проведенного Контрольно-счетной палатой в 2018 году в департаменте по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (далее – Департамент) установлено следующее.

Несмотря на неоднократные обращения Департамента в адрес Губернатора Приморского края с 2012 года о выделении бюджетных средств на проведение капитального ремонта здания, неурегулированные вопросы в части проведения комплексного капитального ремонта здания, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Луговая, 33, привели к недостижению цели, с которой данное здание было передано в оперативное управление Департаменту – размещение судебных участков мировых судей Ленинского и Первореченского судебных районов г. Владивостока.

Расходы, связанные с оплатой арендованных помещений по договорам, заключаемым с АО (ОАО) "ДальНИИГиМ", с целью размещения 6 судебных участков мировых судей Первореченского судебного района г. Владивостока за шесть лет составили 22,1 млн рублей. Кроме того, 7 судебных участков мировых судей Ленинского судебного района г. Владивостока размещаются в стесненных условиях (краевая собственность, общая занимаемая площадь составляет 919,5 кв. м) совместно с 7 судебными участками мировых судей Первомайского судебного района г. Владивостока.

Затянутые сроки реализации проекта привели к утрате актуальности технической и сметной частей проекта, в связи с чем 03.05.2018 Департаментом заключен государственный контракт № 44-08-ГК/ОА с ООО "Дальстройбизнес II" на корректировку проектной документации по реставрации объекта культурного наследия (г. Владивосток, ул. Луговая, 33) с целью приспособления в офисные помещения для размещения судебных участков мировых судей города Владивостока на общую сумму 708,6 тыс. рублей (НДС не предусмотрен), то есть 24 % от первоначальной стоимости работ по проектированию.

В законопроекте на 2019 год отражены расходы на проведение капитального ремонта здания (29,6 млн рублей, на 2020 год – 59,1 млн рублей). Своевременная реализация Департаментом мероприятий, связанных с проведением закупочных процедур по заключению государственного контракта на проведение комплексного ремонта здания, в рамках утвержденного бюджета на 2019-2020 годы в конечном итоге позволит улучшить условия размещения судебных участков для осуществления правосудия мировыми судьями Ленинского и Первореченского судебных районов г. Владивостока.

Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений уменьшены на 75,1 млн рублей (2018 год – 107,1 млн рублей, 2019 год – 32,0 млн рублей). Снижение связано с исключением из расходов на содержание КГУ "Примгосавтонадзор" услуг почтовой связи (обработка, распечатка, конвертирование и отправка (пересылки) постановлений об административных правонарушениях в области дорожного движения) и выделением их в отдельное мероприятие с закреплением новой целевой статьи[[67]](#footnote-67). Данная рекомендация была отражена в акте контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой в 2017 году в КГУ "Примгосавтонадзор", так как расходы, связанные с организаций мероприятий по обработке постановлений по административным правонарушениям в области дорожного движения и организации их доставки до адресатов, являются следствием функционирования единой системы, и целесообразно данные расходы отнести к расходам, предусмотренным в рамках исполнения основного мероприятия "Развитие системы профилактического видеонаблюдения и автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации" подпрограммы "Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае" ГП "Безопасный край".

**5.1.19. Государственная программа "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"**

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП на 2018 год предусмотрены в объеме 38,3 млн рублей за счет средств краевого бюджета. Планируемый объем расходов выше уровня 2018 года на 18,1 млн рублей (20,2 млн рублей).

Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий ГП в 2018 году предусмотрены департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (0,6 млн рублей), департаменту внутренней политики Приморского края (36,7 млн рублей), департаменту физической культуры и спорта Приморского края (1,0 млн рублей).

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020-2021 годов, предусмотренных на финансовое обеспечение ГП, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" | 20,2 | 38,3 | 38,3 | 38,3 | 18,1 | 189,6 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение ГП в разрезе подпрограмм на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

|  |  |  | (Млн рублей) |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Отклонения (+ увеличение,  – снижение) |
|
|  |
|
| **ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края "** | **20,2** | **38,3** | **18,1** |
| Подпрограмма "Патриотическое воспитание граждан в Приморском крае" | 1,5 | 2,7 | 1,2 |
| Подпрограмма "Этнокультурное развитие народов Приморского края и гармонизация межнациональных отношений" | 3,1 | 4,5 | 1,4 |
| Подпрограмма "Поддержка социально-ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций в Приморском крае" | 15,6 | 31,1 | 15,5 |

***Подпрограмма "Патриотическое воспитание жителей Приморского края"***

На подпрограммные мероприятия законопроектом отражено увеличение на 1,2 млн рублей (2018 год – 1,5 млн рублей, 2019 год – 2,7 млн рублей), в том числе:

с 2019 года планируется начать реализацию мероприятий: организация и проведение краевой Спартакиады молодежи допризывного возраста (0,7 млн рублей), форумы, конференции и иные мероприятия по развитию экспертной поддержки (0,4 млн рублей);

увеличиваются расходы на мероприятия историко-патриотической, культурно-патриотической, спортивно-патриотической направленности (2018 год – 1,3 млн рублей, 2019 год – 1,4 млн рублей).

***Подпрограмма "Этнокультурное развитие народов Приморского края и гармонизация межнациональных отношений"***

Реализация подпрограммы ***запланирована на 2019 год с увеличением*** на 1,4 млн рублей (2018 год – 3,1 млн рублей, 2019 год – 4,5 млн рублей), из них мероприятия, направленные на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Приморского края – на 1,2 млн рублей (2018 год – 2,8 млн рублей, 2019 год – 4,0 млн рублей).

С 2019 года запланировано предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (0,1 млн рублей) и проведение краевой Спартакиады коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Приморском крае (0,3 млн рублей).

***Подпрограмма "Поддержка социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций Приморского края"***

Расходы на реализацию подпрограммы ***запланированы с увеличением*** на 15,5 млн рублей (2018 год – 15,6 млн рублей, 2019 год – 31,1 млн рублей), в том числе:

расходы по основному мероприятию "Поддержка иных общественных организаций Приморского края" – на 14,5 млн рублей (2018 год – 9,6 млн рублей, 2019 год – 24,1 млн рублей). Субсидии планируется выделять Приморской краевой организации общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов", Приморской краевой организации Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых", Приморскому региональному отделению Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское общество глухих", Приморской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов;

расходы на проведение краевого форума социально ориентированных некоммерческих организаций (целевая статья 1930123810) включаются в подпрограмму в сумме 1,0 млн рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание:

в паспорте ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" на 2018 - 2021 годы", утвержденном Постановлением Администрацией Приморского края от 23.05.2018 № 239-па (с изменениями от 26.09.2018 № 471-па) проведение краевого форума социально ориентированных некоммерческих организаций на 2019 год не предусмотрено, что является нарушением пункта 3.13. Порядка № 566-па;

в приложении 2 приказа департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, отсутствует целевая статья 1930123810, предлагаемая законопроектом в расходы краевого бюджета на 2019 год.

**5.1.20. Государственная программа "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"**

Согласно паспорту ГП ответственным исполнителем является департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края.

Законопроектом на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 55,8 млн рублей за счет средств краевого бюджета, средства федерального бюджета в законопроекте не предусмотрены в связи с отсутствием на дату формирования законопроекта официальной информации о распределении бюджету Приморского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. Расходы на 2021 год и 2021 год запланированы на уровне 2019 года.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГП | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Предусмотрено законопроектом | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" | 466,5 | 55,8 | 55,8 | 55,8 | -410,7 | 12,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |

**В законопроекте на 2019 год по сравнению с 2018 годом наблюдается:**

**уменьшение расходов на 430,2 млн рублей** в связи с отсутствием распределения федеральных бюджетных средств на 2019 год, в том числе на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку:

муниципальных программ формирования современной городской среды – на 398,6 млн рублей (в 2018 году – 452,7 млн рублей, в 2019 году – 54,1 млн рублей). В 2018 году субсидии запланированы за счет федеральных средств 398,4 млн рублей, краевых средств – 54,3 млн рублей. За 9 месяцев 2018 года федеральные субсидии направлены бюджетам муниципальных образований Приморского края в объеме 21,8 млн рублей, или 5,5 %, краевые субсидии – 3,0 млн рублей, или 5,5 %;

обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – на 12,1 млн рублей (в 2018 году – 13,8 млн рублей, в 2019 году – 1,7 млн рублей). В 2018 году субсидии запланированы за счет федеральных средств 12,4 млн рублей, краевых средств – 1,4 млн рублей. За 9 месяцев 2018 года субсидии не направлены бюджетам муниципальных образований Приморского края.

По информации департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края с муниципальными образованиями Приморского края заключены соглашения. Муниципальными образованиями проедена работа по проверке сметной документации, объявлению и проведению аукционов для заключения муниципальных контрактов.

**5.2. Непрограммные направления деятельности органов государственной власти**

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти на 2019 год предусмотрены в объеме 4369,4 млн рублей, что выше уровня 2018 года на 158,1 млн рублей (4211,2 млн рублей).

Расходы краевого бюджета на исполнение непрограммных мероприятий запланированы по 21 ведомству.

Динамика расходов на 2018, 2019 годы и на плановый период 2020 -2021 годов, предусмотренных на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, представлена в таблице.

(Млн рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект | | | Темпы роста (снижения) расходов | | | | | |
| на 2019  год | на 2020 год | на 2021 год | 2019/2018 | | 2020/2019 | | 2021/2020 | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| Непрограммные направления деятельности органов государственной власти | 4211,2 | 4369,4 | 2682,5 | 2682,5 | 158,1 | 103,8 | -1686,9 | 61,4 | 0,0 | 100,0 |

Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности органов государственной власти в разрезе главных распорядителей средств краевого бюджет на 2019 год к уровню расходов 2018 года приведено в таблице.

(Млн рублей)

| Наименование | ГРБС | Утверждено законом о краевом бюджете на 2018 год | Законопроект на 2019 год | Темпы роста (снижения) расходов | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| **Непрограммные направления деятельности органов государственной власти** |  | **4 211,2** | **4 369,4** | **158,2** | **103,8** |
| Администрация Приморского края | 751 | 602,7 | 606,8 | 4,1 | 100,7 |
| Департамент финансов Приморского края | 752 | 1 056,7 | 2 050,0 | 993,3 | 194,0 |
| Законодательное Собрание Приморского края | 753 | 533,7 | 575,0 | 41,3 | 107,7 |
| Департамент информатизации и телекоммуникации Приморского края | 755 | 0,0 | 0,8 | 0,8 |  |
| Уполномоченный по правам человека в Приморском крае | 757 | 21,1 | 22,8 | 1,7 | 108,1 |
| Департамент сельского хозяйства Приморского края | 758 | 0,0 | 2,7 | 2,7 |  |
| Департамент образования и науки Приморского края | 759 | 202,0 | 0,0 | -202,0 | 0,0 |
| Департамент труда и социального развития Приморского края | 760 | 150,4 | 0,1 | -150,3 | 0,1 |
| Департамент здравоохранения Приморского края | 761 | 0,0 | 2,3 | 2,3 |  |
| Контрольно-счетная палата Приморского края | 762 | 48,7 | 55,0 | 6,3 | 112,9 |
| Департамент лесного хозяйства Приморского края | 763 | 27,3 | 0,0 | -27,3 | 0,0 |
| Департамент культуры Приморского края | 765 | 66,9 | 0,0 | -66,9 | 0,0 |
| Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края | 766 | 192,6 | 191,7 | -0,9 | 99,5 |
| Избирательная комиссия Приморского края | 767 | 822,6 | 192,5 | -630,1 | 23,4 |
| Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края | 768 | 0,0 | 2,4 | 2,4 |  |
| Департамент гражданской защиты Приморского края | 769 | 81,1 | 231,7 | 150,6 | 285,7 |
| Департамент по тарифам Приморского края | 770 | 44,0 | 45,8 | 1,8 | 104,1 |
| Государственная ветеринарная инспекция Приморского края | 776 | 202,9 | 231,6 | 28,7 | 114,1 |
| Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края | 778 | 21,8 | 24,8 | 3,0 | 113,8 |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае | 786 | 13,5 | 14,5 | 1,0 | 107,4 |
| Департамент внутренней политики Приморского края | 789 | 57,0 | 56,2 | -0,8 | 98,6 |
| Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края | 779 | 1,4 | 0,0 | -1,4 | 0,0 |
| Департамент промышленности Приморского края | 794 | 15,4 | 16,2 | 0,8 | 105,2 |
| Департамент государственного заказа Приморского края | 796 | 20,4 | 21,4 | 1,0 | 104,9 |
| Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края | 797 | 29,0 | 25,1 | -3,9 | 86,6 |

Наиболее значительное увеличение расходов представлено по департаменту финансов Приморского края за счет увеличения на 1000,0 млн рублей (2018 год – 600,0 млн рублей, 2019 год – 1600,0 млн рублей) на предоставление государственных гарантий Приморского края. Гарантия предусматривается Администрацией Приморского края в пользу АО "Альфа-Банк" в обеспечении надлежащего исполнения КГУП "Примтеплоэнерго" обязательств по возврату кредита.

По Избирательной комиссии Приморского края сокращение расходов связано с отсутствием выборов в Приморском крае (в 2018 году выборы Губернатора Приморского края (587,1 млн рублей), в Законодательное Собрание Приморского края (16,4 млн рублей), а также уменьшением по сравнению с 2018 годом на 45,1 млн рублей расходов на использование и эксплуатацию средств автоматизации, повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов).

Законопроектом предусмотрены статьи, не установленные в приложении 2 приказа департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256:

целевая статья 9999929030 "Резерв материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". На 2019 год объем резерва запланирован в сумме 101,1 млн рублей;

целевая статья 999923800 "Резервный фонд Администрации Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера". На 2019 год объем составит 140,0 млн рублей.

Вышеуказанные целевые статьи в непрограммные направления деятельности органов государственной власти расходы перемещены из ГП "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" (целевые статьи 0710129030 и 0710129020 соответственно);

целевая статья 9999994030 "Иные межбюджетные трансферты на выплату грантов бюджетам муниципальных образований в целях поддержки проектов, инициируемых жителями муниципальных образований, по решению вопросов местного значения (на 2019 год планируются в сумме 3,0 млн рублей).

***С уменьшением к уровню 2018 года запланированы расходы за счет средств:***

*краевого бюджета:*

на исполнение решений, принятых судебными органами – на 160,8 млн рублей (2018 год – 220,8 млн рублей, 2019 год – 60,0 млн рублей);

на страхование государственных гражданских служащих Приморского края – на 0,2 млн рублей (2018 год – 4,2 млн рублей, 2019 год – 4,0 млн рублей);

*федерального бюджета:*

на предоставлениеиных межбюджетных трансфертов на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – на 5,8 млн рублей (2018 год – 12,3 млн рублей, 2019 год – 6,5 млн рублей), членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации – на 3,3 млн рублей (2018 год – 4,6 млн рублей, 2019 год – 1,3 млн рублей).

***На уровне 2018 года предусмотрены бюджетные ассигнования:***

на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния – 191,8 млн рублей;

информационное освещение деятельности органов государственной власти Приморского края в средствах массовой информации – 32,0 млн рублей;

субвенции на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных – 23,6 млн рублей.

***С увеличением к уровню 2018 года запланированы расходы за счет средств краевого бюджета на***:

обеспечение деятельности краевых государственных учреждений – на 31,6 млн рублей (2018 год – 259,9 млн рублей, 2019 год – 291,5 млн рублей);

депутатов (членов) Законодательного Собрания Приморского края – на 14,4 млн рублей (2018 год – 72,4 млн рублей, 2019 год – 86,8 млн рублей);

председателей территориальных избирательных комиссий – на 4,5 млн рублей (2018 год – 55,8 млн рублей, 2019 год – 60,3 млн рублей);

членов Избирательной комиссии Приморского края – на 6,9 млн рублей (2018 год – 40,2 млн рублей, 2019 год – 47,1 млн рублей).

руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края – на 188,8 млн рублей. Средства запланированы по 14 главным распорядителям на общую сумму 1536,8 млн рублей (2018 год 1348,0 млн рублей).

**6. Источники внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета**

Краевой бюджет на 2019 год представлен с дефицитом бюджетных средств, планируемый размер которого составит 3212,3 млн рублей.

|  |  | (Млн рублей) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование источников | Утверждено законом о краевом бюджете | Законопроект на | | |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 1971,2 | 2346,0 |
| *Получение* | *0,0* | *0,0* | *3971,2* | 4317,2 |
| *Погашение* | *0,0* | *0,0* | *-2000,0* | *-1971,2* |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | -181,0 | -181,0 | -362,1 | -724,1 |
| *Получение* | *0,0* | *6000,0* | *6000,0* | *6000,0* |
| *Погашение* | *-181,0* | *-6181,0* | *-6362,1* | *-6724,1* |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 2541,4 | 3398,7 | 0,0 | 0,0 |
| *Увеличение* | *-104038,5* | *-107595,0* | *-112430,6* | *-105524,9* |
| *Уменьшение* | *106579,9* | *110993,7* | *112430,6* | *105524,9* |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | 37,2 | -5,4 | 46,8 | -96,3 |
| Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации | 237,2 | 194,6 | 246,8 | 103,7 |
| *Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам* | *180,2* | *180,2* | *180,2* | *59,5* |
| *Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам* | *57,0* | *14,4* | *66,6* | *44,2* |
| Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации | -200,0 | -200,0 | -200,0 | -200,0 |
| *Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам* | *-200,0* | *-200,0* | *-200,0* | *-200,0* |
| **Итого источников** | **2397,6** | **3212,3** | **1655,9** | **1525,6** |

В законопроекте на 2019 год в качестве привлечения источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета планируется получение бюджетных кредитов в сумме 6000,0 млн рублей.

Получение кредитов от кредитных организаций на 2019 год не ожидается.

Погашение обязательств краевого бюджета перед федеральным бюджетом в 2019 году предусмотрено в сумме (-) 6181,0 млн рублей.

Планируется возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета в сумме 194,6 млн рублей, в том числе юридическим лицам – 180,2 млн рублей (КГУП "Примтеплоэнерго" – 120,7 млн рублей, КГУП "Государственное агентство по продовольствию Приморского края – 59,5 млн рублей), муниципальными образованиями Приморского края – 14,4 млн рублей.

Предоставление из краевого бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям Приморского края запланировано в сумме (-) 200,0 млн рублей для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований, осуществлении мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий и для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований (статья 14 законопроекта).

В изменениях остатков средств на счетах по учету средств бюджета отражена разница между увеличением и уменьшением прочих остатков денежных средств бюджета Приморского края, которая составит 3398,7 млн рублей. Увеличение прочих остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме (-)107595,0 млн рублей, уменьшение прочих остатков – 110993,7 млн рублей.

На 2020 год краевой бюджет запланирован с дефицитом бюджетных средств в размере 1655,9 млн рублей, что ниже предыдущего года на 1556,4 млн рублей, или в 1,9 раза.

В качестве привлечения источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2020 год планируется получение кредитов в сумме 9371,2 млн рублей, в том числе: коммерческих кредитов – 3971,2 млн рублей и бюджетных – 6000,0 млн рублей.

Погашение обязательств предусмотрено в сумме (-) 8362,1 млн рублей, в том числе коммерческих кредитов – (-) 2000,0 млн рублей, бюджетных кредитов – (-) 6362,1 млн рублей.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета, составит 246,8 млн рублей (юридическими лицам – 180,2 млн рублей, муниципальными образованиями Приморского края – 66,6 млн рублей).

Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям запланировано на сумму (-) 200,0 млн рублей.

На 2021 год краевой бюджет запланирован с дефицитом в размере 1525,6 млн рублей.

Общий объем привлеченных кредитных средств в 2021 году составит 10317,2 млн рублей (увеличение к уровню 2020 года на 10,1 %), в том числе коммерческих кредитов – 4317,2 млн рублей и бюджетных – 6000,0 млн рублей.

Погашение кредитных обязательств предусмотрено в сумме (-) 8695,3 млн рублей, в том числе коммерческих – (-) 1971,2 млн рублей, бюджетных – (-) 6724,1 млн рублей.

Возврат предоставленных бюджетных кредитов в краевой бюджет составит 103,7 млн рублей (юридическими лицам – 59,5 млн рублей, муниципальными образованиями Приморского края – 44,2 млн рублей).

Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям составит (-) 200,0 млн рублей.

Представленный законопроектом на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов размер дефицита краевого бюджета не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Государственный долг Приморского края**

Согласно пункту 1 статьи 1 законопроекта предельный объем государственного долга Приморского края на 2019 год и верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 01.01.2020 прогнозируются в одинаковом размере 3422,3 млн рублей, что составляет 4,1 % общего годового объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета (82990,8 млн рублей). Согласно представленным материалам в законопроекте показатели отражены в соответствии с установленными условиями дополнительных соглашений, заключенных в рамках проведения в 2017 году реструктуризации обязательств Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта вышеперечисленные показатели планируются на 2020 год и на 01.01.2021 в сумме 5031,4 млн рублей (5,9 % объема налоговых и неналоговых доходов (84650,7 млн рублей), на 2021 год и на 01.01.2022 – 6653,3 млн рублей (7,6 % от объема 86414,9 млн рублей).

Представленные в законопроекте показатели предельного объема государственного долга Приморского края и верхнего предела государственного внутреннего долга Приморского края соответствуют нормативным положениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*Справочно: по состоянию на 01.07.2018 объем государственного долга Приморского края составляет 5384,3 млн рублей, в том числе: государственные гарантии – 1600,0 млн рублей, бюджетные кредиты – 3784,3 млн рублей[[68]](#footnote-68), которые по информации департамента финансов Приморского края, сложились в сумме 163,7 млн рублей по дополнительному соглашению, заключенному в 2015 году, и 3620,6 млн рублей по дополнительным соглашениям, заключенным в 2017 году.*

*В материалах к законопроекту представлен проект Бюджетного прогноза Приморского края на 2017 - 2028 годы, который содержит прогнозируемые показатели об объемах государственного долга Приморского края (далее - госдолг).*

**Государственный долг Приморского края (прогноз)**

**в млн рублей**

*Как видно из графика, госдолг Приморского края снизится в 2019 году до 3422,3 млн рублей, это связано с тем, что в 2019 году не планируется привлечение коммерческих кредитов в качестве источников внутреннего финансирования дефицита края.*

*Как указывалось выше, при анализе источников финансирования дефицита краевого бюджета планируется увеличение привлечения коммерческих кредитов в краевой бюджет на 2020-2021 годы и, как следствие, увеличение объема госдолга к 2021 году в 1,9 раза по сравнению с 2019 годом.*

*Согласно бюджетному прогнозу Приморского края на 2017 - 2028 годы с 2019 года до 2026 года планируется увеличение долговой нагрузки до 7602,9 млн рублей с последующим замедленным снижением к 2028 году до 6755,2 млн рублей.*

**8. Текстовые статьи проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов"**

По результатам рассмотрения текстовых статей законопроекта Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. В пункте 2 части 8 статьи 9 законопроекта при утверждении субсидии физкультурно-спортивным организациям наименование государственной программы Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2020 годы приведено в недействующей редакции.

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 20.08.2018 № 395-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 381-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013 - 2020 годы" наименование государственной программы – "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2021 годы".

Таким образом, в указанной норме законопроекта слова "на 2013-2020 годы" следует заменить словами "на 2013-2021 годы".

2. Пунктом 12 части 8 статьи 9 законопроекта утверждаются субсидии автономной некоммерческой организации "Центр поддержки предпринимательства Приморского края".

Распоряжением Администрации Приморского края от 14.08.2018 № 264-ра, вступающим в силу с 01.01.2019, автономная некоммерческая организация "Региональный центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края" будет переименована в автономную некоммерческую организацию "Центр поддержки предпринимательства Приморского края".

На момент подготовки Контрольно-счетной палатой настоящего заключения соответствующие изменения о переименовании указанного юридического лица в единый государственный реестр юридических лиц не внесены.

В соответствии с частью 9 статьи 9 законопроекта порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из краевого бюджета устанавливается Администрацией Приморского края.

Постановлением Администрации Приморского края от 15.04.2015 № 117-па (в редакции последних изменений, внесенных постановлением Администрации Приморского края от 24.04.2018 № 184-па) утвержден порядок определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета автономной некоммерческой организации "Региональный центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края".

Вместе с тем, постановление Администрации Приморского края от 15.04.2015 № 117-па не включено в прилагаемый к законопроекту Перечень законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

На основании изложенного предлагаем в пункте 12 части 8 статьи 9 законопроекта утвердить субсидии автономной некоммерческой организации "Региональный центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края", либо включить постановление Администрации Приморского края от 15.04.2015 № 117-па в Перечень законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

**9. Выводы и предложения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект Закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" и от 04.08.2011 № 795–КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Состав основных показателей и характеристик (приложений) краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, представленных для рассмотрения и утверждения в законопроекте, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют статьям 64 и 66 Закона Приморского края № 271-КЗ.

**1.** В отличие от предыдущих лет прогноз социально-экономического развития Приморского края составлен на шестилетний срок – на 2019 год и период до 2024 года.

Прогноз представлен в трех основных вариантах развития экономики: консервативном, базовом и целевом варианте. Формирование бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществлено на основе консервативного варианта развития экономики.

В целом ситуация в экономике Приморского края в 2016-2018 годах характеризуется низкими темпами экономического роста. Согласно консервативному варианту развития экономики края на 2019-2021 годы прогнозируется умеренный восстановительный рост основных макроэкономических показателей.

**1.1.** Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей выявил, что утвержденные распоряжением Администрации Приморского края от 19.10.2018 № 366-ра основные макроэкономические оценочные показатели 2017 года в целом достигнуты за исключением показателя "инвестиции в основной капитал".

**1.2.** Планируемый объем инвестиций на 2019-2021 годы с ростом на 5,0 %, 4,4 %, 4,2 % имеет значительные риски недостижения ожидаемых результатов. Так, в 2017 году объем инвестиций не достиг планируемый уровень на 3,7 %, за 1 полугодие 2018 года объем инвестиций составил 40,1 % от оценочного показателя (131859,3 млн рублей).

Увеличение кредиторской задолженности крупных и средних организаций за 7 месяцев 2018 года на 9,9 % (32,5 млрд рублей) и задолженности организаций по полученным кредитам и займам также на 9,9 % (37,8 млн рублей) свидетельствуют о неустойчивом состоянии в экономической системе края.

**1.3.** Прогнозом предусматривается умеренный рост индекса потребительских цен, который оценивается в 2018 году на уровне 103,0 % и вырастет к 2024 году до 103,9 %. Однако рост условного (минимального) набора продуктов питания и фиксированного набора потребительских товаров и услуг в августе 2018 года по сравнению с августом 2017 года на 0,9 % и 3,3 % соответственно указывает на то, что уровень инфляции может превысить прогнозные значения (по консервативному варианту развития экономики – 4,6 %).

**1.4.** Рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в 2019-2021 годах на 4,0 %, 4,1 % и 5,0 % планируется в связи с ростом заработной платы в бюджетном секторе. Величина прожиточного минимума также планируется с ростом в 2019-2021 годах на 3,2 %, 3,9 %, 3,8 %.

**1.5.** На 2019 год Прогнозом предусмотрено снижение численности населения Приморского края на 1,9 тыс. человек, но уже на 2020 и 2021 годы планируется его рост на 1,4 тыс. человек и 0,7 тыс. человек соответственно. Однако, согласно сведениям Приморскстата, результаты расчета перспективной численности населения Приморского края на 2019-2021 годы свидетельствуют о продолжающейся тенденции сокращения численности постоянного населения края: по расчету к 2021 году она уменьшится до 1896,9 тыс. человек против 1923,1 тыс. человек в 2017 году.

**1.6.** Контрольно-счетная плата предлагает для осуществления полной оценки уровня жизни населения Приморского края в Прогноз социально-экономического развития Приморского края включить показатель "среднедушевые денежные доходы населения".

**2.** Динамика основных параметров краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов характеризуется сокращением доходов и расходов по отношению к 2018 году, что в основном связано с отсутствием официальных сведений о распределении межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации из федерального бюджета на момент формирования законопроекта.

**3.** Законопроектом доходы краевого бюджета на 2019 год предусмотрены в сумме 101400,3 млн рублей, что ниже доходов, утвержденных на 2018 год на 2,3 %, или на 2401,0 млн рублей. Планируется увеличение объема по налоговым и неналоговым доходам на 6,0 %, по безвозмездным поступлениям – снижение на 27,9 %.

В плановом периоде 2020 и 2021 годов доходы планируются в объемах 100212,6 млн рублей и 95104,0 млн рублей соответственно. При этом налоговые и неналоговые доходы увеличатся соответственно на 2,0 % и 2,1 %, что составит на 2020 год 84650,7 млн рублей, на 2021 год – 86414,9 млн рублей. Безвозмездные поступления на 2020 год представлены в объеме 15561,9 млн рублей и на 2021 год – 8689,1 млн рублей.

**3.1.** В структуре налоговых и неналоговых доходов на 2019 год основная сумма увеличения приходится по налогам на доходы физических лиц (на 3627,3 млн рублей), на прибыль организаций (на 2273,8 млн рублей), взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 739,5 млн рублей).

Снижение планируется по таким источникам, как налог на имущество организаций (на 1266,2 млн рублей), акцизы по подакцизным товарам (на 828,5 млн рублей), налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (на 38,3 млн рублей), доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государству (на 28,9 млн рублей).

**3.1.1.** Значительное снижение ожидается в 2019 году по налогу на имущество организаций в связи с исключением движимого имущества из объектов налогообложения (2490,0 млн рублей).

В целях частичной компенсации выпадающих доходов субъектов Российской Федерации проектом Федерального закона готовятся поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части увеличения норматива зачисления доходов от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята в бюджеты субъектов Российской Федерации с 50 % до 80 % (в федеральный бюджет – снижение с 50% до 20 %) с 01.01.2019.

По представленным к законопроекту расчетам и материалам сделать вывод о включении в расчет планируемых изменений бюджетного законодательства по вышеуказанному акцизу не представляется возможным.

**3.1.2.** Контрольно-счетная палатасчитает заниженными плановые назначения на 2019 год по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства. Так, в 2017 году данных доходов поступило 233,7 млн рублей, за 9 месяцев 2018 года – 111,9 млн рублей. На 2019 год доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства планируются в общей сумме 44,5 млн рублей, что в 2,5 раза меньше, чем составило поступление за 9 месяцев 2018 года.

**4.** Расходы краевого бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом снижены на 1586,3 млн рублей, или на 1,5 %, и составят 104612,6 млн рублей. Снижение обусловлено отсутствием федеральных средств, сокращением объемов инвестиционных расходов за счет средств краевого бюджета.

Планируется уменьшение расходов к предыдущему году на 2020 год на 2744,1 млн рублей, или на 2,6 %, что составит 101868,5 млн рублей, на 2021 год – на 5238,9 млн рублей, или на 5,1 % (96629,6 млн рублей).

**4.1.** Как и в предыдущие годы, краевой бюджет сохраняет свою социальную направленность.

**4.2.** В законопроекте в ведомственной классификации расходы на 2019 год представлены по 43 главным распорядителям бюджетных средств. Основной планируемый объем расходов краевого бюджета (70,3 %) приходится на четыре ГРБС: департамент образования и науки Приморского края (23,0 %), департамент здравоохранения Приморского края (18,3 %), департамент труда и социального развития Приморского края (16,0 %), департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (13,0 %).

**4.3.** На 2019 год из 14 разделов краевого бюджета увеличение расходов, как и сокращение, планируется по семи разделам.

Наибольший объем сокращения расходов по отношению к предыдущему году планируется по двум разделам:

"Национальная экономика" – уменьшение составило 1377,9 млн рублей. Основные объемы снижения расходов из восьми подразделов приходятся на:

подраздел "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" – на 2010,4 млн рублей, из них в рамках ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" не планируются средства федерального бюджета на сумму 2031,0 млн рублей в рамках приоритетного проекта "Безопасные дороги" и на восстановление дорог и мостов при ликвидации последствий паводка 2016 года;

подраздел "Сельское хозяйство и рыболовство" – на 642,4 млн рублей, из них в рамках ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" сокращается объем субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета на 547,0 млн рублей;

"Жилищно-коммунальное хозяйство"снижениена 3176,8 млн рублей. Из четырех подразделов основной объем снижения приходится по подразделу "Коммунальное хозяйство" на 2505,3 млн рублей, из них в рамках ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" и "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" сокращается объем субсидий на общую сумму 2510,4 млн рублей, в том числе на осуществление капитальных вложений на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в целях обеспечения инженерной инфраструктурой территорий опережающего развития "Надеждинская" (в том числе проектно-изыскательские работы) (212,9 млн рублей); на строительство инженерной инфраструктуры на территории Приморского края в целях реализации программы "Жилье для российской семьи" (411,3 млн рублей); на проведение мероприятий энергоресурсосбережения и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры (244,8 млн рублей); на увеличение уставного фонда краевым государственным унитарным предприятиям (1500,0 млн рублей).

**5.** Расходы краевого бюджета сформированы в программной структуре по 20 государственным программам Приморского края в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Администрации Приморского края от 13.11.2012 № 327-ра "Об утверждении Перечня государственных программ Приморского края" (в редакции от 12.09.2017 № 396-ра).

В законопроекте на трехлетний период не представлены расходы на реализацию национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

**5.1.** В нарушение условий пункта 3.13 постановления Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края" Администрацией Приморского края не утверждены до 1 августа текущего финансового года постановления о внесении изменений в ранее утвержденные государственные программы, предполагающие увеличение, либо снижение объемов ресурсного обеспечения их реализации за счет средств краевого бюджета в очередном финансовом году.

Согласно паспортам ГП ресурсное обеспечение за счет средств краевого бюджета на 2019 год составляет 89883,2 млн рублей, что на 10360,0 млн рублей ниже, чем предусмотрено законопроектом (100243,2 млн рублей). Отклонения имеются по всем утвержденным ГП.

**5.2.** Законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не дают взаимоувязанную оценку достижения целей государственных программ, целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов.

Так, в предоставленном к законопроекту проекте паспорта ГП "Развитие образования Приморского края" объемы финансирования в основном не соответствуют конкретным значениям показателей, проанализировать их соотношение в динамике (в 2019 - 2021 годах) не представляется возможным. В ГП включены целевые показатели результативности предоставления субсидий, не взаимоувязанные с законопроектом, такие как:

количество дополнительных мест в дошкольных организациях для детей от 2-х месяцев до 3-х лет, созданных в ходе реализации региональной программы. В 2019 году по ГП – 676 единиц, что больше запланированных законопроектом на 2019 год на 66 мест;

доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет. В 2019 году при исполнении целевого показателя по количеству дополнительных мест – 610 мест, по ГП – 97,0 %, а по законопроекту в 2019 году – 87,5 %.

**5.3.** В законопроекте расходы на реализацию ГП в 2019 году планируются в объеме 100243,2 млн рублей, что составляет 95,8 % общего объема расходов краевого бюджета.

Как и в предыдущие годы, в общем объеме расходов краевого бюджета в 2019 году наибольший удельный вес (80,5 %) занимают расходы на ГП:

"Развитие образования Приморского края" – 21,7 % (22728,7 млн рублей),

"Развитие здравоохранения Приморского края" – 19,1 % (20008,3 млн рублей),

"Социальная поддержка населения Приморского края" – 16,3 % (17012,2 млн рублей),

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 13,0 % (13576,3 млн рублей),

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 10,4 % (10870,0 млн рублей).

Доля расходов краевого бюджета, запланированных в законопроекте на непрограммные направления деятельности органов государственной власти, составит 4,2 % (4369,4 млн рублей).

**6. По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой анализа необходимости и достаточности средств краевого бюджета на реализацию мероприятий государственных программ Приморского края на 2019 год отмечаем следующее.**

**6.1. Принимая во внимание сложившуюся ситуацию по неисполнению плановых назначений за 9 месяцев 2018 года, считаем целесообразным запланировать их в краевом бюджете на 2019 год.**

**6.1.1. По объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта следующих учреждений.**

В ГП "Развитие образования Приморского края" –

на строительство, реконструкцию детских садов (исполнено за 9 мес. 2018 года 3,4 % при годовом плане 91,8 млн рублей);

на строительство, реконструкцию, приобретение зданий школ, в том числе школы на 220 мест в пос. Подъяпольское Шкотовского муниципального района (18,6 %, план 96,8 млн рублей), Новолитовской общеобразовательной школы Партизанского муниципального района на 220 мест с блоком 4-х дошкольных групп (10,4 %, план 89,2 млн рублей), строительство спортивного комплекса возле школы № 6 г. Владивостока (15,6 %, план 85,2 млн рублей);

капитальный ремонт образовательных учреждений, в том числе детских садов (не исполнено, план 31,4 млн рублей), школ (20,0 %, план – 168,6 млн рублей).

В ГП "Развитие культуры Приморского края" –

на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы) находящихся в муниципальной собственности, и приобретение объектов культуры для муниципальных нужд (не исполнен план 81,8 млн рублей).

В ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" – на строительство бетонных оснований и установку оборудования универсальных спортивных площадок (не исполнен, план 25,0 млн рублей).

В ГП "Развитие здравоохранения" (не осваивались средства) – на строительство детской поликлиники в г. Большой Камень (план – 65,0 млн рублей);

на реконструкцию зданий (хирургического и терапевтического корпуса) КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1" по улице Садовая, 22 (17,6 млн рублей).

**6.1.2. По прочим объектам инфраструктуры.**

В ГП "Развитие культуры Приморского края" –

строительство мемориала героям боев у о. Хасан в 1938 году (12,0 % при плане 25,0 млн рублей);

разработка проектной документации и проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, расположенных на территории Приморского края (не исполнено, план 16,4 млн рублей);

проведение паспортизации объектов культурного наследия регионального значения и установлению границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия регионального значения (не исполнено, план 3,5 млн рублей).

"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" не расходовались средства на реконструкцию объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района (план 2,3 млн рублей).

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" не осваивались средства на:

строительство инженерной инфраструктуры на территории Приморского края в целях реализации программы "Жилье для российской семьи" в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (411,3 млн рублей);

строительство объектов обеспечения водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения (Второй этап строительства). 1 пусковой комплекс - "Водовод от сопки Опорной до РЧВ на о. Русский" (195,4 млн рублей).

**6.2. Законопроектом на 2019 год не планируются расходы на мероприятия, но предусмотренные в паспортах одиннадцати ГП, на общую сумму 307,1 млн рублей, из них:**

ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" (в общем объеме 117,4 млн рублей):

субсидии на возмещение части затрат, связанных с технической и технологической модернизацией агропромышленного комплекса (109,6 млн рублей);

проведение агрохимического обследования (мониторинг) (7,8 млн рублей);

ГП "Безопасный край" (в общем объеме 9,2 млн рублей):

обеспечение подключения образовательных организаций к сети Интернет с фильтрацией контента (4,7 млн рублей);

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения, реализуемые краевыми государственными учреждениями (4,5 млн рублей).

**6.3. В законопроекте, как и в паспортах ГП, не запланированы расходы, необходимая потребность в которых остается на 2019 год.**

В ГП "Развитие образования Приморского края":

на приобретение краевыми государственными учреждениями особо ценного движимого имущества (в 2018 году – 8,3 млн рублей). Потребность существует по коррекционным школам-интернатам (далее – КШИ) в приобретении 3 автобусов (9,9 млн рублей). Кроме того, в целях соблюдения законодательства[[69]](#footnote-69) предлагаем предусмотреть в законопроекте финансирование для приобретения мебели и оборудования для жилых, бытовых, учебных помещений КШИ, а также для проведения лабораторных и инструментальных исследований пищевых продуктов и предметов производственного окружения. Также требует замены или дополнительной установки технологическое и вспомогательное оборудование пищеблоков в КГОБУ Владивостокская КШИ № 1, КГОБУ Владивостокская КШИ № 2;

на создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся, в том числе оснащение детского технопарка "Кванториум" (в 2018 году – 65,0 млн рублей).

В ГП "Развитие культуры Приморского края" –

на реализацию проекта Исторического парка "Россия - Моя История" на реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Аксаковская, д. 12 для реализации проекта в г. Владивостоке, из них федеральные средства (в 2018 году – 121,1 млн рублей) и краевые средства (в 2018 году – 47,2 млн рублей, в том числе проектно-изыскательские работы, финансирование расходов составило 0,2 млн рублей, или 0,4 %).

Кроме того, не обеспечена хранилищем библиотечного фонда ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им А.М. Горького"[[70]](#footnote-70). Переданное учреждению помещение по адресу: г. Владивосток, ул. Куйбышева, д. 7 (площадью 662 кв. м)[[71]](#footnote-71) не эксплуатируется, так как не приспособлено для указанных целей. Средства на ремонт и оформление права пользования, содержание и охрану данного помещения в 2018 году не выделялись.

ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" –

на перечень мероприятий для дальнейшего развития местной авиации по работе по расширению аэродромной сети и восстановлению взлетно-посадочных полос к приему воздушных судов DHC-6, (на 2019 год необходимо 89,1 млн рублей).

**6.4. Контрольно-счетная палата по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отмечает недостаточность планируемых законопроектом бюджетных средств по мероприятиям следующих ГП.**

"Развитие образования Приморского края":

субвенции на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) в 2018 году – 284,1 млн рублей, в 2019 году – 282,3 млн рублей), так как на 2019 год прогнозируется рост среднегодового количества учащихся 1-4 классов на 1563 человека, соответственно дополнительно потребуется 22,6 млн рублей при неизменном размере расходов на питание (21,2 рубля);

субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в (2018 году – 207,1 млн рублей, в 2019 году – 185,4 млн рублей) при неизменной стоимости набора продуктов питания в детских оздоровительных лагерях, прогнозируется увеличение прогнозного числа детей, планируемых посетить лагеря с дневным пребыванием (с 46943 человек в 2018 году до 76188 человек в 2019 году). Следовательно, предлагаем предусмотреть дополнительное финансирование в 2019 году в размере 68,5 млн рублей;

субсидии государственному образовательному автономному учреждению дополнительного образования детей "Детско-юношеский центр Приморского края" на ремонт и оснащение спортивно-туристской базы "Волна" (2018 год – 9,5 млн рублей, 2019 год – 1,9 млн рублей). Проверка Контрольно-счетной палаты в государственном образовательном автономном учреждении дополнительного образования детей "Детско-юношеский центр Приморского края" подтвердила необходимость увеличения объема данных субсидий;

на модернизацию материально-технической базы системы среднего профессионального образования увеличиваются краевые средства на 15,0 млн рублей (в 2018 году – 5,0 млн рублей, в 2019 году – 20,0 млн рублей). Контрольно-счетной палатой установлено, что учреждениями среднего профессионального образования не эксплуатировалось недвижимое имущество в связи с необходимостью проведения капитального ремонта. Так, по состоянию на 01.01.2017 потребность в капитальном ремонте испытывали 10 учреждений среднего профессионального образования[[72]](#footnote-72).

"Развитие культуры Приморского края":

расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления. Дополнительная потребность бюджетных средств на 2019 год составляет 47,3 млн рублей;

на реконструкцию здания государственного автономного учреждения культуры "Приморский академический краевой драматический театр имени М. Горького", в том числе проектно-изыскательские работы в законопроекте за счет средств краевого бюджета планируется 48,0 млн рублей. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 21.02.2018 № 76-па[[73]](#footnote-73) предполагаемая стоимость объекта на 2018-2020 годы составляет 1091,2 млн рублей, на 2019 год планируется 527,2 млн рублей. Отмечаем, что осуществление капитальных вложений без привлечения федеральных средств (предположительно 479,2 млн рублей) невозможно.

"Развитие здравоохранения Приморского края":

расходы на оказание медицинской помощи в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам при заболеваниях и состояниях, входящих в территориальную программу обязательного медицинского страхования запланированы в сумме 5,0 млн рублей (на уровне 2018 года). Контрольно-счетная палата рекомендует увеличить выделяемый объем данных расходов. Так, только по трем проверенным учреждениям здравоохранения (КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 4", КГБУЗ "Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока" и КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1") в 2016-2018 годах расходы составили 46,3 млн рублей, которые не будут оплачены за счет средств ОМС и уже являются финансовыми потерями учреждений;

расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями здравоохранения специального медицинского оборудования планируются со снижением на 240,1 млн рублей (2018 год – 269,4 млн рублей, 2019 год – 29,3 млн рублей). Отмечаем, что в ходе проведения Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия в КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 4" установлены факты эксплуатации устаревшего, изношенного оборудования, которое влияет на качество диагностики заболеваний и качество оказания помощи согласно порядкам, установленным и утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также является угрозой как для здоровья обслуживающего медицинского персонала, так и для обследуемых пациентов.

Кроме того, в законопроекте по "ГП Социальная поддержка населения Приморского края" не учтена необходимость увеличения бюджетных ассигнований на социальную поддержку отдельных категорий граждан в связи со вступлением в силу принятых законов Приморского края по:

социальной поддержке многодетных семей – на 91,6 млн рублей (предоставление с 01.01.2019 многодетным семьям компенсации на возмещение расходов на приобретение школьной и спортивной формы, обуви для обучающегося в общеобразовательной организации, но не более 5,0 тыс. рублей в год на каждого ребенка);

единовременной социальной выплате лицам, получающим пенсию в Приморском крае – на 488,4 млн рублей (не учтена категория детей Великой Отечественной войны и расширение мер социальной поддержки для данной категории).

Также планируемым принятием проекта закона Приморского края "О защите прав граждан Российской Федерации, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирного дома на территории Приморского края и чьи права нарушены", устанавливающим однократное предоставление пострадавшему участнику долевого строительства единовременной денежной выплаты. Согласно финансово-экономическому обоснованию к данному проекту закона сумма средств, затраченных на строительство в г. Владивостоке по ул. Кипарисовая, 26 и жилой застройки в пос. Трудовое в районе ул. 50 лет Октября, 1 в, составляет 557,8 млн рублей.

**6.5. В законопроекте предусмотрены краевые средства, освоение которых в предлагаемых условия, вероятно, не будет осуществлено в 2019 году в рамках следующих ГП.**

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 330,0 млн рублей напредоставление бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" в целях создания условий для обеспечения жильем в наемных домах работников судостроительного комплекса "Звезда", расположенного в границах территории опережающего развития "Большой Камень",в связи с неосвоением бюджетных средств с 2016 года (средства, перечисленные акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" в 2016 году в объеме 320,00 млн рублей, не использованы и находятся на расчетном счете в ПАО АКБ "Российский капитал");

"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – 389,2 млн рублей по расходам на процентные платежи по государственному долгу Приморского края в связи с тем, что не планируется привлечение коммерческих кредитов в краевой бюджет в 2019 году.

**6.6. Контрольно-счетная палата обращает внимание на завышение размера взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2019 год на 362,0 млн рублей.**

Согласно законопроекту страховые взносы на 2019 год в сумме 12064,4 млн рублей. Тогда как согласно расчетным данным Контрольно-счетной палаты, размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составит на 2019 год 11702,4 млн рублей (по данным департамента здравоохранения Приморского края в расчет взноса принято количество неработающих граждан по состоянию на 01.01.2017 – 1167520 человек, тогда как следовало осуществлять расчет по показателям по состоянию на 01.01.2018, которые согласно данным ТФОМС составили 1089772 человек, или меньше на 77748 человек).

Также на плановый двухлетний период размер взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения запланирован в меньших размерах, чем предусмотрено законопроектом. Расчет департамента здравоохранения Приморского края на 2020 и 2021 годы произведен без учета сокращения (увеличения) численности неработающего населения Приморского края и коэффициента дифференциации, ежегодно устанавливаемого проектом ФФОМС, что привело к занижению на 2020 год на 87,7 млн рублей; на 2021 год – на 568,8 млн рублей.

**6.7. Согласно условиям абзаца 2 части 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, абзаца 1 части 4 статьи 5 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ формирование целевых статей расходов программной части краевого бюджета производится в соответствии с государственными программами Приморского края в целях обеспечения привязки бюджетных ассигнований краевого бюджета к программным и (или) непрограммным направлениям деятельности. Тем не менее в представленном законопроекте в программной части расходов планируются объемы бюджетных ассигнований на мероприятия, не предусмотренные в восьми ГП на общую сумму 590,1 млн рублей, из них по:**

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" (115,9 млн рублей):

строительство пристройки к зданию КГБУЗ "Госпиталь для ветеранов войн", в том числе проектно-изыскательские работы (73,1 млн рублей);

строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек (37,8 млн рублей);

охрана краевой психиатрической больницы (5,0 млн рублей);

ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на субсидии на осуществление капитальных вложений на строительство скоростной канатной дороги на базе зимних видов спорта государственного автономного учреждения "Краевая спортивная школа" в г. Арсеньеве (гора Обзорная) государственному автономному учреждению "Краевая спортивная школа", в том числе проектно-изыскательские работы (287,0 млн рублей).

**6.8. В законопроекте в ГП "Безопасный край" и ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"** планируется приобретение, доставка во Владивосток, монтажные и пусконаладочные работы источника бесперебойного питания 600 кВА и дизель-генератора 1,2 МВт для Приморской сцены Мариинского театра и дизель-генератора 6кВ для концертно-спортивного комплекса "Фетисов Арена". В расчетах, представленных одновременно с законопроектом, отсутствует достаточная информация, позволяющая сделать вывод об обоснованности сумм (79,0 млн рублей и 70,0 млн рублей соответственно).

Кроме того, предлагаем соответствующие расходы, не отвечающие целям и задачам подпрограммы "Комплексные меры профилактики правонарушений, экстремизма и терроризма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Приморском крае" по ГП "Безопасный край" включить в ГП "Развитие культуры Приморского края".

**6.9. Контрольно-счетная палата отмечает, что существует риск неисполнения указов Президента Российской Федерации в части доведения средней заработной платы в 2019 году до уровня:**

среднемесячного дохода от трудовой деятельности[[74]](#footnote-74) в размере 38056,8 рублей по работникам учреждений культуры, учреждений дополнительного образования;

среднемесячной заработной платы в сфере общего образования Приморского края в размере 35561,0 рубль педагогическим работникам учреждений дошкольного образования.

**6.10. В целях своевременной реализации в 2019 году программных мероприятий, представленных в законопроекте, рекомендуем внести изменения в следующие нормативные правовые акты:**

6.10.1. В Законе Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае" предусмотреть полномочие Администрации Приморского края на утверждение норм и порядка обеспечения за счет средств краевого бюджета бесплатным питанием обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, проживающих в общежитиях в связи с включением в законопроект нового расходного обязательства, устанавливающее норму обеспечения питанием обучающихся данной категории, в день на одного человека в размере 100,0 рублей[[75]](#footnote-75).

6.10.2. В ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края":

в подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" в части утверждения порядка распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) стандартного жилья (в 2018 году – 209,5 млн рублей, в 2019 году – 258,0 млн рублей), уточнения суммы субсидии, а также принять нормативный правовой акт о распределении субсидий в 2019 году;

в подпрограмме "Доступная ипотека" предусмотреть бюджетные инвестиции для развития ипотечных продуктов в сумме 100,0 млн рублей, которые в 2018 году предусмотрены в подпрограмме "Стимулирование развития жилищного строительства на территории Приморского края" в сумме 150,0 млн рублей, а также утвердить нормативный правовой акт Администрации Приморского края о порядке предоставления бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" на указанные цели.

6.10.3. В связи с увеличением размера среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальных организаций, утвердить нормативы стоимости педагогической услуги на 2019 год в приложениях к законам Приморского края от 19.12.2013 № 327-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края" и от 19.12.2013 № 326-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" (в действующей редакции).

6.10.4. Постановлением Администрации Приморского края[[76]](#footnote-76) предусмотреть индексацию на уровень инфляции по нормативам формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета для краевых государственных образовательных учреждений по образовательным программам среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, специалистов среднего звена).

7**. Дорожный фонд Приморского края**

7.1. Согласно статье 7 законопроекта на 2019 год объём дорожного фонда снижен к уровню 2018 года (13051,3 млн рублей) в сумме 1506,1 млн рублей (в том числе в рамках ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" на 1558,1 млн рублей) и представлен в размере 11545,2 млн рублей. На 2020 и 2021 годы дорожный фонд составит 12059,5 млн рублей и 7464,5 млн рублей соответственно.

В законопроекте на 2019 год за счет дорожного фонда отражены расходы по ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" в сумме 11493,2 млн рублей и новые расходы по ГП "Развитие туризма в Приморском крае"на строительство автомобильной дороги игорной зоны "Приморье" 3 этап (сектор 4, 6) – 48,0 млн рублей, субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и строительство автомобильных дорог местного значения за счет дорожного фонда Приморского края в рамках создания инфраструктуры туристско-рекреационного кластера "Приморье" – 4,0 млн рублей.

7.2. В законопроекте на 2019 год в рамках реализации мероприятий **государственной программы "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае на 2013-2021 годы"** планируются расходы на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края в соответствии с требованиями, установленными постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" (в действующей редакции)[[77]](#footnote-77) в сумме 332,0 млн рублей. За 9 месяцев 2018 года исполнение указанных субсидий отсутствует. Из года в год данная субсидия не осваивается в запланированном объеме. Администрации Приморского края предлагаем проанализировать ситуацию и принять соответствующие меры.

**Не нашли отражения в законопроекте краевые средства** в рамках основного мероприятия "Содействие развитию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Приморского края" мероприятия по созданию дорожной инфраструктуры ТОСЭР в 2019 году, из них на:

185,2 млн рублей – на строительство автомобильных дорог от дорог регионального значения до границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (1,1 км, 1,0 км, 1,05 км, 1,1 км, 0,9 км), финансирование по состоянию на 01.10.2018 составило 6,2 %. Техническая готовность объекта 42,9 %;

142,6 млн рублей – на строительство автомобильных дорог вдоль границ земельных участков ООО "РусАгро-Приморье" (0,9 км, 2,1 км, 1,6 км), финансирование – 30,9 %. Техническая готовность объекта 42,9 %.

Также в законопроекте не предусмотрены расходы на мероприятия, финансирование которых в 2018 году сложилось на низком уровне, или не осуществлялось, такие как:

строительство мостового перехода через р. Крыловка на 24 км автомобильной дороги Кировский - Николо-Михайловка - Яковлевка в Приморском крае (2018 год – 262,4 млн рублей, финансирование по состоянию на 01.10.2018 – 29,7 %). Техническая готовность объекта 29,4 %;

строительство мостового перехода через р. Кроуновка на км 2+262 автомобильной дороги Доброполье - Николо-Львовское - Корсаковка - Кроуновка в Приморском крае (2018 год – 307,5 млн рублей, финансирование 41,9 %). Техническая готовность объекта 42,9 %;

строительство мостового перехода через р. Литовка на км 127 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае (2018 год – 271,0 млн рублей, финансирование на 01.10.2018 – 32,3 %). Техническая готовность объекта 25,0 %;

строительство крытого надземного пешеходного моста на автомобильной дороге Подъезд к аэропорту г. Владивостока. Корректировка (2018 год – 2,1 млн рублей, финансирование не осуществлялось);

реконструкцию мостовых переходов, финансирование по данным объектам за 9 месяцев 2018 года (в сумме 35,4 млн рублей) не осуществлялось по следующим направлениям:

р. Партизанская на км 11+576 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга – Кавалерово (5,8 млн рублей);

р. Артемовка на км 27+930 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный (4,9 млн рублей);

р. Арзамазовка на км 317+420 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга – Кавалерово (5,4 млн рублей);

р. Зеркальная на км 401+140 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга – Кавалерово (6,0 млн рублей);

км 49+224 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный (4,1 млн рублей);

ручей на км 86+578 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный (4,5 млн рублей);

р. Падь Подсобная на км 89+353 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный (4,7 млн рублей).

Отмечаем, что Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (ред. от 19.07.2018) в 2019 году Правительству Российской Федерации поставлена задача внедрения общедоступной информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней. В законопроекте бюджетные средства на указанные цели не предусмотрены.

**8.** В законопроекте на 2019 год и каждый год планового периода **межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Приморского края** за счет средств краевого бюджета, рассчитанные согласно методикам, утвержденным Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", составили по 1105,1 млн рублей со снижением к 2018 году на 257,3 млн рублей.

В составе финансовой помощи дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности планируются 12 городским округам в сумме 52,0 млн рублей, что больше на 0,3 млн рублей, чем в 2018 году. Субвенции 22 муниципальным районам Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав, на 2019 год предусмотрены в сумме 297,7 млн рублей, что больше на 5,6 млн рублей (в 2018 году 292,1 млн рублей).

Общий объем дотации на 2019 год составит 8951,1 млн рублей, или 19,1 % от суммы налога на доходы физических лиц, подлежащей зачислению в консолидированный бюджет в 2019 году (в 2018 году планируемый объем финансовой помощи – 7768,9 млн рублей).

В связи с пересмотром муниципальными образованиями Приморского края способа получения финансовой поддержки из краевого бюджета в части замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц планируемый на 2019 год объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов из регионального фонда финансовой поддержки, не замененный дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц, составит 755,4 млн рублей, что меньше на 263,2 млн рублей, чем в 2018 году (1018,6 млн рублей). В результате, по 34 муниципальным образованиям Приморского края дотация:

заменена полностью дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты 21 муниципального образования Приморского края (10 городских округов и 11 муниципальных районов);

частично – в бюджеты 12 муниципальных образований (2 городским округам и 10 муниципальным районам);

без замены дополнительным нормативом отчислений будет направляться в полном объеме в бюджет одного муниципального образования края (Красноармейского муниципального района).

Законопроект предполагает снижение норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в восьми муниципальных образованиях Приморского края не более чем на 2,0 %, а не на 7 % в соответствии с действующей редакцией Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае", что обусловлено принятием решения Администрацией Приморского края о внесении таковых изменений в действующий закон. Однако на период составления заключения соответствующий законопроект Администрацией Приморского края не внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края.

**9**. Показатели краевого бюджета на трехлетний период сформированы в бюджетной классификации в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", применяемым при составлении и исполнении, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**9.1.** В законопроекте отражены расходы, не утвержденные приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 "О Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края" и действующими редакциями государственных программ Приморского края.

**В ходе выборочной проверки указанные нарушения установлены по семи программам в общем объеме 651,5 млн рублей**, из них в ГП "Охрана окружающей среды Приморского края" – три целевые статьи бюджетной классификации расходов на общую сумму 410,0 млн рублей: "Рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории проектируемой второй карты в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная" (400,0 млн рублей); "Проектно-изыскательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Сибирцевского городского поселения Черниговского муниципального района" (5,0 млн рублей) и "Проектно-изыскательские работы по рекультивации нарушенных земель на земельном участке на территории свалки твердых коммунальных отходов Зарубинского городского поселения Хасанского муниципального района" (5,0 млн рублей). В ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" – две целевые статьи на общую сумму 71,5 млн рублей: "Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в мкр-е "Снеговая падь" в г. Владивостоке" (1,5 млн рублей) и "Мероприятия по повышению категории надежности электроснабжения Концертно-спортивного комплекса "Фетисов Арена", в том числе приобретение оборудования, монтаж и пусконаладочные работы" (70,0 млн рублей).

Кроме того, в непрограммных расходах отражены расходы, не утвержденные вышеназванным приказом департамента финансов Приморского края по трем целевым статьям на общую сумму 244,0 млн рублей.

**10.**Краевой бюджет на трехлетний период планируется с дефицитом бюджетных средств с последующим ежегодным сокращением его размера и составит на 2019 год – 3212,3 млн рублей, на 2020 год – 1655,9 млн рублей, на 2021 год – 1525,6 млн рублей.

Представленный законопроектом размер дефицита краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**10.1.** В составе источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2019 год планируется получение бюджетных кредитов (6000,0 млн рублей) и, соответственно, погашение обязательств краевого бюджета перед федеральным бюджетом (6181,0 млн рублей).

Ожидается возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета юридическими лицам (180,2 млн рублей) муниципальными образованиями Приморского края (14,4 млн рублей), а также предоставление из краевого бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям Приморского края (200,0 млн рублей).

На 2020 год прогнозируется получение как коммерческих (3971,2 млн рублей), так и бюджетных кредитов (6000,0 млн рублей), а также их погашение (коммерческих кредитов (2000,0 млн рублей), бюджетных кредитов (6362,1 млн рублей). Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета, составит 246,8 млн рублей (юридическими лицам – 180,2 млн рублей, муниципальными образованиями Приморского края – 66,6 млн рублей). Предоставление бюджетных кредитов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований запланировано на сумму 200,0 млн рублей.

На 2021 год планируется привлечение коммерческих кредитов (4317,2 млн рублей) и бюджетных (6000,0 млн рублей), и их погашение (коммерческих кредитов (1971,2 млн рублей) и бюджетных (6724,1 млн рублей). Ожидается возврат бюджетных кредитов юридическими лицами (59,5 млн рублей) и муниципальными образованиями Приморского края (44,2 млн рублей). Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Приморского края составит 200,0 млн рублей.

**10.2.** Представленные в законопроекте показатели предельного объема государственного долга Приморского края и верхнего предела государственного внутреннего долга Приморского края соответствуют условиям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**11.** Контрольно-счетная палата предлагает в части 8 статьи 9 текстовой части законопроекта:

в пункте 2 при утверждении субсидии физкультурно-спортивным организациям в наименовании государственной программы Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" слова "на 2013-2020 годы" заменить словами "на 2013-2021 годы";

в пункте 12 законопроекта утвердить субсидии автономной некоммерческой организации "Региональный центр координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края", либо включить постановление Администрации Приморского края от 15.04.2015 № 117-па в Перечень законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Приморского края полагает необходимым учесть замечания и предложения, содержащиеся в заключении, при рассмотрении законопроекта.

Председатель Ю.В. Высоцкий

1. Текст документа опубликован на сайте Министерства финансов Российской Федерации https://www.minfin.ru по состоянию на 02.10.2018. [↑](#footnote-ref-1)
2. В предыдущие годы прогноз социально-экономического развития Приморского края составлялся на трехлетний период. [↑](#footnote-ref-2)
3. Официальный сайт Приморскстата <http://82.194.162.114:81/dg1/DBInet.cgi?pl=28010100>. [↑](#footnote-ref-3)
4. Без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами. [↑](#footnote-ref-4)
5. За январь-июнь 2018 года. [↑](#footnote-ref-5)
6. Сравнение показателей с прошлым годом произведено в текущих ценах по сопоставимому кругу организаций. [↑](#footnote-ref-6)
7. В соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах". [↑](#footnote-ref-7)
8. Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (в редакции Законов Приморского края от 07.03.2018 [№ 241-КЗ](consultantplus://offline/ref=767F0869A60925977530A1756CF69A32CF257240D59CB78AFF9B8AC5ECB00AADC0ACDF5F4DE00FF13D5C2CA8G8z6A), от 03.07.2018 № [303-КЗ](consultantplus://offline/ref=767F0869A60925977530A1756CF69A32CF257240D59CB583F19A8AC5ECB00AADC0ACDF5F4DE00FF13D5C2CA8G8z6A), от 19.10.2018 [№ 362-КЗ](consultantplus://offline/ref=767F0869A60925977530A1756CF69A32CF257240D59CB482FB938AC5ECB00AADC0ACDF5F4DE00FF13D5C2CA8G8z6A)). [↑](#footnote-ref-8)
9. Федеральный закон от 19.07.2018 № 222-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". [↑](#footnote-ref-9)
10. В 2018 году в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2018 № 222-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" с 01.01.2018 по 30.06.2018 42,9 % данных акцизов зачисляются в федеральный бюджет, 57,1 % - в краевой бюджет, с 01.07.2018 по 31.12.2018 15,59 % - в федеральный бюджет, 84,41 % - в краевой бюджет. [↑](#footnote-ref-10)
11. Абзац 10 пункт 2 статья 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-11)
12. Абзац 8 пункт 2 статья 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (приостановлено с 01.01.2017 до 01.01.2021). [↑](#footnote-ref-12)
13. В соответствии с пунктом 3 статьи 380 второй части Налогового кодекса Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-13)
14. В соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 302-ФЗ "О внесении изменений в част первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации". [↑](#footnote-ref-14)
15. "Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на предоставление дотаций бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" в связи с упразднением закрытого административно-территориального образования – города Большой Камень Приморского края, а также на создание объектов инфраструктуры на территории опережающего социально-экономического развития "Большой Камень" в рамках государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" за 2016 - 2017 годы и истекший период 2018 года. [↑](#footnote-ref-15)
16. Реконструкция детского сада на 350 мест на улице Постышева, 7а (на 2019 год всего – 200,8 млн рублей, в том числе средств федерального бюджета – 198,8 млн рублей, краевого бюджета - 2,0 млн рублей).

    Строительство детского сада № 5 на 240 мест в микрорайоне Снеговая Падь (на 2019 год – 200,0 млн рублей, в том числе средств федерального бюджета – 198,0 млн рублей, краевого бюджета - 2,0 млн рублей),

    детский сад на 150 мест – на улице Станюковича (на 2019 год – 17,3 млн рублей, в том числе средств федерального бюджета – 17,1 млн рублей, краевого бюджета – 0,2 млн рублей), детский сад на 230 мест – на улице Маковского (на 2019 год – 225,3 млн рублей, в том числе средств федерального бюджета – 223,0 млн рублей, краевого бюджета - 2,3 млн рублей), детский сад на 120 мест – на Тихвинской (на 2019 год – 100,7 млн рублей, в том числе средств федерального бюджета – 99,7 млн рублей, краевого бюджета – 1,0 млн рублей). [↑](#footnote-ref-16)
17. В соответствии с законом о краевом бюджете на 2018 год запланированы: строительство детского сада городского округа Большой Камень на 280 мест по улице Гагарина - 84,6 млн рублей, строительство детского сада в Партизанском муниципальном районе (с. Хмыловка, 55 мест) – 7,2 млн рублей. [↑](#footnote-ref-17)
18. Постановление Администрации Приморского края от 10.05.2018 № 221-па "О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий и благоустройство территорий муниципальных образовательных организаций, оказывающих услуги дошкольного образования в 2018 году". [↑](#footnote-ref-18)
19. Департаментом образования и науки Приморского края в информации о планируемых бюджетных расходах главными распорядителями бюджетных средств на 2019 год предоставлены данные о планируемом размере среднего оклада 11787 рублей. [↑](#footnote-ref-19)
20. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 14.08.2017 № 327-па "Об утверждении среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов". [↑](#footnote-ref-20)
21. Данные Федеральной службы государственной статистики. [↑](#footnote-ref-21)
22. Подготовлен проект постановления Администрации Приморского края "Об утверждении среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" в соответствии с которым размер среднего оклада составит 12154 рубля, проект находится на согласовании в органах исполнительной власти Администрации Приморского края. [↑](#footnote-ref-22)
23. В соответствии с постановлениями Администрации Приморского края от 14.08.2017 № 327-па "Об утверждении среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" и от 24.07.2017 № 299-па "Об утверждении среднего по Приморскому краю оклада педагогического работника муниципальной общеобразовательной организации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов". [↑](#footnote-ref-23)
24. Услуги предоставляются в соответствии с государственными заданиями 2 общеобразовательными организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 29 специальными (коррекционными) общеобразовательными учреждениями, 1 школой закрытого типа. [↑](#footnote-ref-24)
25. Согласно постановлению Администрации Приморского края от 26.10.2015 № 412-па "О Порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания" н**ормативные затраты на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества не применяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, начиная с государственного задания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.** [↑](#footnote-ref-25)
26. Услуги предоставляются в соответствии с государственными заданиями 25 организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. [↑](#footnote-ref-26)
27. Постановление Администрации Приморского края от 03.05.2012 № 116-па "Об утверждении Порядка расходования муниципальными образованиями Приморского края субвенций на обеспечение бесплатным питанием детей, обучающихся в младших классах (1-4 включительно) муниципальных общеобразовательных учреждений Приморского края" (в действующей редакции). [↑](#footnote-ref-27)
28. Федерального Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" условий, установленных государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (санитарными правилами) санитарно-эпидемиологических требований к обеспечению безопасности и (или) безвредности для детей, Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей",

    "МР 2.4.5.0107-15.2.4.5. Гигиена. Гигиена детей и подростков. Детское питание. Организация питания детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах. Методические рекомендации", утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 12.11.2015, СанПиН 2.4.5.2409-08 Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45. [↑](#footnote-ref-28)
29. По материалам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палаты "Аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края, за 2017 год, первое полугодие 2018 года". [↑](#footnote-ref-29)
30. СанПиН 2.4.5.2409-08 Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45. [↑](#footnote-ref-30)
31. На 2018 год средства планировались на организацию и проведение профильных смен и учебно-тренировочных и олимпиадных сборов, разработку комплектов методических материалов для выявления одаренных детей при проведении этапов интеллектуальных состязаний школьников. Стоимость участия 1 ребенка в пятидневной смене – 12357,26 рублей (включает оплату труда преподавателей, четырехразовое питание, проживание), количество участников – 1600 человек. [↑](#footnote-ref-31)
32. План мероприятий ("дорожная карта"), утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 07.05.2014 № 142-ра (в действующей редакции) "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки" на 2013-2018 годы". [↑](#footnote-ref-32)
33. Согласно постановлению Администрации Приморского края от 26.10.2015 № 412-па "О Порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении краевых государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания" нормативные затраты на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества не применяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, начиная с государственного задания на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. [↑](#footnote-ref-33)
34. Постановление Администрации Приморского края от 19.11.2013 № 415-па "Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет средств краевого бюджета". [↑](#footnote-ref-34)
35. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 21.09.2018 № 462-па "Об утверждении норм и Порядка обеспечения питанием обучающихся по очной форме обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, проживающих в общежитиях указанных организаций". [↑](#footnote-ref-35)
36. В 2014-2015 учебном году – 346 153,96 кв. м, или 74,5 % от общей площади (464 569,71 кв. м); в 2015-2016 учебном году – 354 611,86 кв. м, или 75,0 % от общей площади (473 129,51 кв. м); в 2016-2017 учебном году 349 640,46 кв. м, или 72,7 % от общей площади (480 525,81 кв. м). [↑](#footnote-ref-36)
37. КГБ ПОУ "Автомобильно-технический колледж" (4 836,80 кв. м); КГА ПОУ "Дальневосточный судостроительный колледж" (643,5 кв. м); КГА ПОУ "Дальнегорский индустриально-технологический колледж" (1 616,70 кв. м); КГБ ПОУ "Находкинский государственный гуманитарно-политехнический колледж" (3 357,60 кв. м); КГА ПОУ "Приморский колледж лесных технологий, экономики и транспорта" (783,90 кв. м); КГА ПОУ "Промышленный колледж энергетики и связи" (166,60 кв. м); КГБ ПОУ "Приморский многопрофильный колледж" (1 393,60 кв. м); КГА ПОУ "Региональный технический колледж" (1 804,10 кв. м); КГБ ПОУ "Спасский политехнический колледж" (1 681,40 кв. м); КГБ ПОУ "Спасский индустриально-экономический колледж" (831,70 кв. м). [↑](#footnote-ref-37)
38. КГБ ПОУ "Колледж машиностроения и транспорта" – 321,4 кв. м; КГБ ПОУ "Спасский индустриально-экономический колледж" – 419,30 кв. м; КГА ПОУ "Промышленный колледж энергетики и связи" – 662,8 кв. м; КГБ ПОУ "Автомобильно-технический колледж" – 979,30 кв. м; КГБ ПОУ "Приморский многопрофильный колледж" – 1 979,10 кв. м; КГА ПОУ "Дальнегорский индустриально-технологический колледж" – 5 060,30 кв. м. [↑](#footnote-ref-38)
39. 26,9 %, или 131 школа соответствует современным требованиям, 284 требуют – капитального ремонта или реконструкции, 68 школ находятся в предаварийном состоянии. [↑](#footnote-ref-39)
40. Самое большое число обучающихся во вторую смену находится в г. Владивостоке и составляет 10790 человек, г. Уссурийске – 6741 человек, г. Артеме – 3200 человек и г. Находке – 1640 человек. [↑](#footnote-ref-40)
41. Г. Уссурийск, Хорольский муниципальный район, Михайловский муниципальный район. [↑](#footnote-ref-41)
42. Школа на 1100 мест в г. Уссурийске (36,0 млн рублей), школа на 220 мест в пос. Подьяпольское Шкотовского муниципального района (37,4 млн рублей), на 80 мест с группой дошкольного образования на 20 мест в с. Киевка Лазовского муниципального района, на 220 мест с блоком 4 дошкольных групп в с. Новолитовское Партизанского муниципального района (127,6 млн рублей), в с. Пожарское Пожарского муниципального района (4,5 млн рублей), на 440 мест в с. Рощино Красноармейского муниципального района, на 80 мест в с. Светлая Тернейского муниципального района. [↑](#footnote-ref-42)
43. <https://minvr.ru/press-center/news/19287/> от 18.10.2018 "В Приморье обсудили концепции театрально-образовательного и музейного комплекса". [↑](#footnote-ref-43)
44. В соответствии с распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 08.09.2017 № 290-ри "Об изъятии и закреплении недвижимого имущества на праве оперативного управления за государственным учреждением культуры ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького". [↑](#footnote-ref-44)
45. В соответствии с распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 08.09.2017 № 290-ри "Об изъятии и закреплении недвижимого имущества на праве оперативного управления за государственным учреждением культуры ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им. А.М. Горького". [↑](#footnote-ref-45)
46. План мероприятий ("дорожная карта"), утвержден распоряжением Администрации Приморского края от 07.05.2014 № 142-ра (в редакции от 13.02.2017) "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки" на 2013-2018 годы". [↑](#footnote-ref-46)
47. Постановление Администрации Приморского края от 21.02.2018 № 76-па "О предоставлении государственному автономному учреждению культуры "Приморский академический краевой драматический театр имени М. Горького" субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект "Реконструкция здания государственного автономного учреждения культуры "Приморский академический краевой драматический театр имени М. Горького", в том числе проектно-изыскательские работы". [↑](#footnote-ref-47)
48. Контрольное мероприятие Счетной Палаты Российской Федерации "Проверка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, направленных на предоставление дотаций бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" в связи с упразднением закрытого административно-территориального образования - города Большой Камень Приморского края, а также на создание объектов инфраструктуры на территории опережающего социально­экономического развития "Большой Камень" в рамках государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" (с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации) на объекте Администрация Приморского края". [↑](#footnote-ref-48)
49. Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". [↑](#footnote-ref-49)
50. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". [↑](#footnote-ref-50)
51. Постановление Администрации Приморского края от 24.04.2018 № 185-па "Об утверждении распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт спортивных объектов муниципальной собственности и приобретение спортивных объектов для муниципальных нужд на 2018 год" (в действующей редакции). [↑](#footnote-ref-51)
52. Постановление Администрации Приморского края от 27.09.2018 № 478-па "О предоставлении краевому государственному автономному учреждению "Краевая спортивная школа" субсидии из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства собственности Приморского края". [↑](#footnote-ref-52)
53. Справочно: в 2018 году при формировании заявки на включение интегрированного развлекательного курорта "Приморье" в перечень мероприятий проекта федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы)" было принято решение объединить интегрированный развлекательный курорт "Приморье" и туристско-рекреационный кластер "Теплое море" как туристско-рекреационный кластер "Приморье" (с объемом средств до 2025 года за счет: внебюджетных источников – 20 255,72 млн. рублей, федерального бюджета - 3 145,0 млн. рублей, краевого бюджета - 629,0 млн. рублей, муниципальных бюджетов – 8,0 млн. рублей). [↑](#footnote-ref-53)
54. Постановление Администрации Приморского края от 19.08.2016 № 387-па "О предоставлении краевому государственному унитарному авиационному предприятию "Пластун-Авиа" субсидии из краевого бюджета на строительство (реконструкцию) посадочных площадок" (ред. от 28.05.2018). [↑](#footnote-ref-54)
55. Полеты вертолетом Ми-8 (из Тернея в Амгу, Максимовку, Усть-Соболевку, Светлую – два раза в неделю, Единку, Самаргу и Агзу – по одному рейсу в неделю), самолетом Ан-2 из Дальнереченска в Олон, Охотничий, Единку, Самаргу – по одному рейсу в неделю. [↑](#footnote-ref-55)
56. В соответствии с приложением № 16 "Перечень социальных налоговых льгот" к ГП. [↑](#footnote-ref-56)
57. Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в должно составлять **не менее 5,0 %** объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (321,9 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 6437,5 млн рублей). [↑](#footnote-ref-57)
58. Контрольно-счетные палаты муниципальных образований Приморского края: Находкинского, Артемовского, Уссурийского, Партизанского, Дальнереченского городских округов, Контрольно-счетная комиссия Шкотовского муниципального района, Ревизионная комиссия Партизанского муниципального района, Контрольная палата Красноармейского муниципального района. [↑](#footnote-ref-58)
59. Арсеньевским и Владивостокским городскими округами, городским округом ЗАТО город Фокино, Лучегорским городским поселением, Шкотовским муниципальным районом. [↑](#footnote-ref-59)
60. Постановление Администрации Приморского края от 16.03.2018 № 110-па "Об утверждении распределения субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по созданию и развитию системы газоснабжения муниципальных образований Приморского края на 2018 год". [↑](#footnote-ref-60)
61. Закон Приморского края от 19.10.2018 № 362-КЗ " О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов". [↑](#footnote-ref-61)
62. В 2018 году в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 26.04.2018 № 190-па "Об утверждении Порядка распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2018 году" утверждено постановление Администрации Приморского края от 16.05.2018 № 225-па "Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2018 году". [↑](#footnote-ref-62)
63. Расчет Контрольно-счетной палаты объема средств по дополнительному нормативу: 46967,6 млн рублей (общая сумма налога, планируемая к зачислению в консолидированный бюджет в 2019 году) \* 15 % (дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога) = 7045,1 млн рублей. [↑](#footnote-ref-63)
64. Информация с официального сайта департамента финансов Приморского края от 24.10.2018 "Расчеты дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов". Ссылка: <http://www.primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/finance/information.php>. [↑](#footnote-ref-64)
65. Информация с официального сайта департамента финансов Приморского края от 03.10.2018 "Семинар-совещание с главами, представительными и финансовыми органами городских округов, муниципальных районов Приморского края на тему: "Особенности исполнения бюджетов, связанные с изменением законодательства". Презентация семинара-совещания". [↑](#footnote-ref-65)
66. В 2018 году на оснащение четырех краевых государственных учреждений культуры системами контроля и управления доступом, досмотровым оборудованием, а также разработку технического задания на поставку, монтаж и пусконаладочные работы системы ограничения проезда на территорию, прилегающую к зданию Приморской сцены Мариинского театра по адресу: г. Владивосток, ул. Фастовская, 20, запланировано 6,0 млн рублей. [↑](#footnote-ref-66)
67. Целевая статья 1820123840 "Мероприятия по оказанию услуг печати, предпочтовой обработки и почтовой отправки (пересылки) постановлений об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме комплексов фото-видеофиксации". [↑](#footnote-ref-67)
68. http://ebudget.primorsky.ru/Menu/Page/388 [↑](#footnote-ref-68)
69. Федеральный Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", условий, установленных СанПиН 2.4.5.2409-08 Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45, Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей". [↑](#footnote-ref-69)
70. В соответствии с распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 08.09.2017 № 290-ри "Об изъятии и закреплении недвижимого имущества на праве оперативного управления за государственным учреждением культуры ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им А.М. Горького". [↑](#footnote-ref-70)
71. В соответствии с распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 08.09.2017 № 290-ри "Об изъятии и закреплении недвижимого имущества на праве оперативного управления за государственным учреждением культуры ГБУК "Приморская краевая публичная библиотека им А.М. Горького". [↑](#footnote-ref-71)
72. КГБ ПОУ "Автомобильно-технический колледж" (4 836,80 кв. м); КГА ПОУ "Дальневосточный судостроительный колледж" (643,5 кв. м); КГА ПОУ "Дальнегорский индустриально-технологический колледж" (1 616,70 кв. м); КГБ ПОУ "Находкинский государственный гуманитарно-политехнический колледж" (3 357,60 кв. м); КГА ПОУ "Приморский колледж лесных технологий, экономики и транспорта" (783,90 кв. м); КГА ПОУ "Промышленный колледж энергетики и связи" (166,60 кв. м); КГБ ПОУ "Приморский многопрофильный колледж" (1 393,60 кв. м); КГА ПОУ "Региональный технический колледж" (1 804,10 кв. м); КГБ ПОУ "Спасский политехнический колледж" (1 681,40 кв. м); КГБ ПОУ "Спасский индустриально-экономический колледж" (831,70 кв. м). [↑](#footnote-ref-72)
73. Постановление Администрации Приморского края от 21.02.2018 № 76-па "О предоставлении государственному автономному учреждению культуры "Приморский академический краевой драматический театр имени М. Горького" субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект "Реконструкция здания государственного автономного учреждения культуры "Приморский академический краевой драматический театр имени М. Горького", в том числе проектно-изыскательские работы". [↑](#footnote-ref-73)
74. В соответствии с целевыми показателями "дорожной карты" на 2018 год планируется доведение средней заработной платы работников *до уровня средней заработной платы в регионе – 34352,4 рубля,* в тоже время с 2016 года в соответствии с принятым Правительством Российской Федерации постановлением от 14.09.2015 № 973, вместо показателя средней заработной платы в субъектах Российской Федерации, применяемой в качестве базы для расчета целевых показателей, используемых для повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации, используется показатель среднемесячной начисленной заработной платы  наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности). [↑](#footnote-ref-74)
75. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 21.09.2018 № 462-па "Об утверждении норм и Порядка обеспечения питанием обучающихся по очной форме обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, проживающих в общежитиях указанных организаций". [↑](#footnote-ref-75)
76. Постановление Администрации Приморского края от 19.11.2013 № 415-па "Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда за счет средств краевого бюджета". [↑](#footnote-ref-76)
77. Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (321,9 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 6437,5 млн рублей). [↑](#footnote-ref-77)