

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края
"О внесении изменений в Закон Приморского края
"О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов"

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее - Закон № 271-КЗ) на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края врио Губернатора Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее - законопроект).

В Контрольно-счетную палату Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) законопроект представлен Законодательным Собранием Приморского края 09.10.2018 с последующим его изменением 11.10.2018.

Законопроект представляет третьи изменения в Закон Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (в редакции от 07.03.2018 № 241-КЗ, от 03.07.2018 № 303-КЗ) (далее - Закон № 218-КЗ).

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, не в полной мере соответствуют требованиям пункта 2 статьи 83 Закона № 271-КЗ. В составе материалов к законопроекту Оценка ожидаемого исполнения краевого бюджета в 2018 году представлена по разделам бюджетной классификации расходов, тогда как должна содержать сведения не только по разделам, но и по подразделам, целевым статьям (государственным программам Приморского края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов. Кроме того, отсутствует информация о перераспределении бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом за истекший отчетный период текущего года и не представлена информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, за истекший отчетный период текущего года. Перечисленные документы должны быть также представлены по вышеуказанным кодам бюджетной классификации.

На текущий финансовый год законопроектом предлагается увеличение общего объема доходов и сокращения объемов расходов краевого бюджета и размера бюджетного дефицита.

На двухлетний плановый период в первый год предлагается увеличение расходов и размера дефицита; во второй год - планируется незначительное увеличение объема доходов, рост расходов и сокращение размера профицита краевого бюджета.

Предложенные корректировки отражены в части утвержденных показателей:

на 2018 год за счет:

увеличения по доходам на 821391,63 тыс. рублей. Отсюда, общий объем годовых бюджетных назначений составит 103801285,90 тыс. рублей (утверждено Законом № 218-КЗ – 102979894,27 тыс. рублей);

сокращения по расходам на 202779,56 тыс. рублей, в результате общий объем составит 106198916,23 тыс. рублей (106401695,79 тыс. рублей).

Размер дефицита краевого бюджета будет сокращен на 1024171,19 тыс. рублей и его общий объем составит 2397630,33 тыс. рублей (3421801,52 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2018 год		
	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект	Изменения (+;-)
ДОХОДЫ	102 979 894,27	103 801 285,90	821 391,63
РАСХОДЫ	106 401 695,79	106 198 916,23	-202 779,56
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	3 421 801,52	2 397 630,33	-1 024 171,19

На первый год планового периода общий объем доходов краевого бюджета не изменен (94716095,73 тыс. рублей), но планируется увеличение расходов на 553915,76 тыс. рублей, что составит 95634852,73 тыс. рублей.

Размер дефицита увеличивается на 553915,76 тыс. рублей и его общий объем составит 918757,00 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2019 год (первый год планового периода)		
	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект	Изменения (+;-)
ДОХОДЫ	94 716 095,73	94 716 095,73	0,00
РАСХОДЫ	95 080 936,97	95 634 852,73	553 915,76
в том числе: условно утверждаемые расходы	1 992 995,35	2 006 505,49	13 510,14
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	364 841,24	918 757,00	553 915,76

На второй год планового периода представлено увеличение по доходам на 10,00 тыс. рублей и по расходам на 358324,98 тыс. рублей, а их общие объемы годовых бюджетных назначений составят 98053619,61 тыс. рублей и 97230292,43 тыс. рублей. Размер профицита предлагается сократить на 358314,98 тыс. рублей и его общий объем составит 823327,18 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2020 год (второй год планового периода)		
	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект	Изменения (+;-)
ДОХОДЫ	98 053 609,61	98 053 619,61	10,00
РАСХОДЫ	96 871 967,45	97 230 292,43	358 324,98
в том числе: условно утверждаемые расходы	3 819 505,00	3 836 567,62	17 062,62
РАЗМЕР ПРОФИЦИТА	1 181 642,16	823 327,18	358 314,98

ДОХОДЫ

Представленные законопроектом доходы краевого бюджета на 2018 год по сравнению с законодательно утвержденными показателями увеличены на 0,8 %, или на 821391,63 тыс. рублей.

В составе доходов общий объем **налоговых и неналоговых доходов** увеличен на 1,5 %, или на 1183559,19 тыс. рублей (с 77078802,2 тыс. рублей до 78262361,39 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам представлено на общую сумму 1404512,81 тыс. рублей по:

налогу на прибыль организаций – на 946148,79 тыс. рублей;

налогу взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – на 307302,0 тыс. рублей;

налогу на добычу полезных ископаемых – на 20793,0 тыс. рублей;

сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов – 36658,0 тыс. рублей;

государственной пошлине за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации – 6460,0 тыс. рублей;

государственной пошлине за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – 27680,0 тыс. рублей;

доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 112,0 тыс. рублей;

плате по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности – 35,0 тыс. рублей;

платежам от государственных и муниципальных унитарных обязательств – 2237,0 тыс. рублей;

плате за использование лесов – 25073,22 тыс. рублей;

доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 15251,37 тыс. рублей;

штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 12756,43 тыс. рублей;

прочим неналоговым доходам – 4006,0 тыс. рублей.

В тоже время *снижение* налоговых и неналоговых доходов сложилось в сумме 220953,62 тыс. рублей, в том числе по:

акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – на 196532,62 тыс. рублей;

процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов внутри страны – на 3221,0 тыс. рублей;

плате за негативное воздействие на окружающую среду – 21200,0 тыс. рублей. Снижение поступлений по плате за негативное воздействие на окружающую среду связано с внесением изменений в

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" в части сокращения видов платы за негативное воздействие на окружающую среду с пяти видов до трех.

Безвозмездные поступления на 2018 год составили 25538924,51 тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (25901092,07 тыс. рублей) на 362167,56 тыс. рублей, или на 1,4 %. Безвозмездные поступления снижены за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета (снижены на 362467,56 тыс. рублей) и прочих безвозмездных поступлений – (увеличены на 300,0 тыс. рублей).

В составе безвозмездных поступлений из федерального бюджета:

дотации – увеличены на 675544,0 тыс. рублей, в том числе на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (350000,0 тыс. рублей) и в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций (325544,0 тыс. рублей);

субсидии снижены в общей сумме на 705834,9 тыс. рублей, в том числе:

уменьшены на:

возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе снижены на 711225,8 тыс. рублей;

реализацию федеральных целевых программ – на 20202,0 тыс. рублей;

ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – на 19858,6 тыс. рублей;

увеличены на:

реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий – на 20202,0 тыс. рублей;

оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – на 13324,5 тыс. рублей;

софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров – на 11440,0 тыс. рублей;

поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – на 485,0 тыс. рублей;

субвенции снижены на общую сумму 382029,5 тыс. рублей, в том числе:

уменьшены:

на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам - на 188565,1 тыс. рублей;

на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с

ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – на 116421,7 тыс. рублей;

на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 90000,0 тыс. рублей;

на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – на 25697,3 тыс. рублей;

на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – на 11486,5 тыс. рублей;

увеличены:

на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – на 17170,0 тыс. рублей;

на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – на 10900,0 тыс. рублей;

на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" – на 5344,9 тыс. рублей;

на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – на 1999,2 тыс. рублей;

на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" – на 577,5 тыс. рублей;

единая субвенция - на 14149,5 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты в общей сумме увеличены на 49852,84 тыс. рублей. Увеличены межбюджетные трансферты на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах (на 5847,92 тыс. рублей), на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации (на 1838,46 тыс. рублей) и прочие межбюджетные трансферты (на 81740,0 тыс. рублей). В тоже время снижены межбюджетные трансферты на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (на 39563,55 тыс. рублей) и на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (на 10,0 тыс. рублей).

Кроме того, дополнительно в краевой бюджет поступят прочие безвозмездные поступления в сумме 300,0 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование	Закон № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
1	2	3	4=3-2
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ всего, из них:	77 078 802,20	78 262 361,39	1 183 559,19
Налог на прибыль организаций	19 504 433,32	20 450 582,11	946 148,79
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	7 831 266,48	7 634 733,86	-196 532,62
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5 902 601,86	6 209 903,86	307 302,00
Налог на добычу полезных ископаемых	247 314,00	268 107,00	20 793,00
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	275 460,63	312 118,63	36 658,00
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	33 540,00	40 000,00	6 460,00
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	314 114,00	341 794,00	27 680,00
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	11 220,95	7 999,95	-3 221,00
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	47 495,05	47 607,05	112,00
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	260,14	295,14	35,00
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	5 738,00	7 975,00	2 237,00
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	100 200,00	79 000,00	-21 200,00
Плата за использование лесов	73 566,78	98 640,00	25 073,22
Доходы от оказания платных услуг (работ)	16 514,03	19 025,01	2 510,98
Доходы от компенсации затрат государства	41 669,30	54 409,69	12 740,39
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах, об особо охраняемых природных территориях, об охране и использовании животного мира, об экологической экспертизе, в области охраны окружающей среды, о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, земельного законодательства, лесного законодательства, водного законодательства	0,00	128,50	128,50
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности	2 293,00	4 845,28	2 552,28
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	700 785,00	703 286,44	2 501,44

(тыс. рублей)

Наименование	Закон № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	5 262,75	9 322,29	4 059,54
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	18 766,50	22 281,17	3 514,67
Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации	2 520,00	6 526,00	4 006,00
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	25 901 092,07	25 538 924,51	-362 167,56
ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ ВСЕГО, из них:	25 885 608,67	25 523 141,11	-362 467,56
<i>Дотации всего,</i> <i>из них:</i>	<i>10 627 943,50</i>	<i>11 303 487,50</i>	<i>675 544,00</i>
на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	679 887,00	1 029 887,00	350 000,00
в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций	0,00	325 544,00	325 544,00
<i>Субсидии всего,</i> <i>из них:</i>	<i>6 849 996,30</i>	<i>6 144 161,40</i>	<i>-705 834,90</i>
на реализацию федеральных целевых программ	76 948,30	56 746,30	-20 202,00
на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	522 215,20	502 356,60	-19 858,60
на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров	3 252,10	14 692,10	11 440,00
на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	1 567,00	2 052,00	485,00
на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	69 662,40	82 986,90	13 324,50
на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	1 107 225,80	396 000,00	-711 225,80
на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий	0,00	20 202,00	20 202,00
<i>Субвенции всего,</i> <i>из них:</i>	<i>4 280 598,40</i>	<i>3 898 568,90</i>	<i>-382 029,50</i>
на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	24 371,10	26 370,30	1 999,20
на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	447 456,70	458 356,70	10 900,00
на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах"	5 657,60	6 235,10	577,50
на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	10 482,80	15 827,70	5 344,90
на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным	941 343,40	851 343,40	-90 000,00

(тыс. рублей)

Наименование	Закон № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
категориям граждан			
на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	21 341,70	9 855,20	-11 486,50
на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	670 337,80	481 772,70	-188 565,10
на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	1 102 272,60	985 850,90	-116 421,70
на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	311 907,20	329 077,20	17 170,00
на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	341 211,10	315 513,80	-25 697,30
Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура	215 401,90	229 551,40	14 149,50
Иные межбюджетные трансферт, всего из них:	4 127 070,47	4 176 923,31	49 852,84
на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6 500,00	12 347,92	5 847,92
на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	2 778,66	4 617,12	1 838,46
на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков	95 626,60	56 063,06	-39 563,55
на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа	955 810,00	955 800,00	-10,00
Прочие межбюджетные трансферты	58 730,00	140 470,00	81 740,00
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	600,00	900,00	300,00
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	600,00	900,00	300,00
ВСЕГО ДОХОДОВ	102 979 894,27	103 801 285,90	821 391,63

РАСХОДЫ

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета на 2018 год представлена ниже законодательно утвержденными параметрами на 202779,56 тыс. рублей за счет:

сокращения средств федерального бюджета на общую сумму 687711,57 тыс. рублей;

увеличения краевых средств – на 484932,01 тыс. рублей.

Также, законопроект содержит множественные перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения на 2018 год отражены по всем разделам, в том числе по 6 с увеличением и по 8 с уменьшением.

(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+; -)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	5 609 479,40	6 077 137,23	467 657,83
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	24 821,10	26 820,30	1 999,20
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	1 306 225,65	1 380 665,87	74 440,22
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	20 623 087,18	20 334 153,19	-288 933,98
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	12 806 641,58	13 158 845,78	352 204,20
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06	112 125,29	108 148,65	-3 976,64
ОБРАЗОВАНИЕ	07	19 069 632,62	19 557 860,80	488 228,18
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	1 477 960,06	1 195 638,98	-282 321,08
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	8 330 082,87	8 321 373,54	-8 709,33
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	31 602 154,20	31 099 888,73	-502 265,47
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	2 118 922,06	2 055 372,43	-63 549,63
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12	380 964,10	377 269,00	-3 695,10
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13	594 294,40	150 000,00	-444 294,40
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	14	2 345 305,28	2 355 741,73	10 436,45
Всего расходов		106 401 695,79	106 198 916,23	-202 779,56

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки общих объемов бюджетных назначений на 2018 год из 43 главных распорядителей бюджетных средств представлены по 42, при этом

по 30 увеличены бюджетные назначения, по 12 – уменьшены. По одному главному распорядителю объем бюджетных средств остался без изменений.

(тыс. рублей)

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+; -)
1	751	Администрация Приморского края	565 905,19	603 060,42	37 155,23
2	752	Департамент финансов Приморского края	3 900 700,45	3 452 752,91	-447 947,54
3	753	Законодательное Собрание Приморского края	532 594,29	533 740,52	1 146,23
4	754	Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края	14 592 330,54	15 024 548,48	432 217,94
5	755	Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края	945 153,84	1 067 578,19	122 424,35
6	756	Архивный отдел Приморского края	76 117,00	76 412,32	295,32
7	757	Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	20 797,68	21 078,68	281,00
8	758	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	2 788 821,92	2 092 955,03	-695 866,89
9	759	Департамент образования и науки Приморского края	20 780 083,07	21 059 430,10	279 347,03
10	760	Департамент труда и социального развития Приморского края	16 738 112,27	16 270 321,43	-467 790,84
11	761	Департамент здравоохранения Приморского края	20 239 611,06	20 263 719,31	24 108,25
12	762	Контрольно-счетная палата Приморского края	48 650,40	48 650,40	0,00
13	763	Департамент лесного хозяйства Приморского края	714 533,09	725 433,09	10 900,00
14	764	Департамент физической культуры и спорта Приморского края	1 965 072,34	1 972 436,60	7 364,26
15	765	Департамент культуры Приморского края	1 424 466,11	1 413 162,82	-11 303,29
16	766	Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	178 488,01	192 637,51	14 149,50
17	767	Избирательная комиссия Приморского края	531 563,06	822 584,96	291 021,90

(тыс. рублей)

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+; -)
18	768	Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края	11 393 092,82	11 325 282,30	-67 810,52
19	769	Департамент гражданской защиты Приморского края	1 403 177,27	1 564 271,55	161 094,28
20	770	Департамент по тарифам Приморского края	41 791,86	44 002,29	2 210,43
21	771	Департамент информационной политики Приморского края	400 119,43	397 973,05	-2 146,38
22	772	Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	36 937,40	38 696,12	1 758,72
23	774	Департамент по делам молодежи Приморского края	381 684,80	383 256,44	1 571,64
24	775	Департамент градостроительства Приморского края	2 627 085,96	2 667 767,80	40 681,84
25	776	Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	203 224,23	203 941,79	717,56
26	778	Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края	20 810,98	21 771,80	960,82
27	779	Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края	1 990 601,74	2 072 731,48	82 129,74
28	780	Департамент туризма Приморского края	51 532,06	52 715,67	1 183,61
29	782	Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края	95 067,52	93 820,88	-1 246,64
30	783	Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края	91 318,62	89 764,77	-1 553,85
31	784	Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края	247 907,26	249 928,23	2 020,97
32	785	Департамент по координации правоохранительной	693 793,35	695 584,73	1 791,38

(тыс. рублей)

№ п/п	Код ведомства	Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Изменения (+; -)
		деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края			
33	786	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	13 552,85	13 478,94	-73,91
34	787	Департамент энергетики Приморского края	261 025,03	250 134,00	-10 891,03
35	789	Департамент внутренней политики Приморского края	92 372,91	93 331,43	958,52
36	790	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	115 255,63	103 945,05	-11 310,58
37	793	Департамент международного сотрудничества Приморского края	36 791,31	37 353,21	561,90
38	794	Департамент промышленности Приморского края	14 741,87	15 414,15	672,28
39	795	Государственная жилищная инспекция Приморского края	45 201,28	47 317,93	2 116,65
40	796	Департамент государственного заказа Приморского края	19 517,00	20 421,88	904,88
41	797	Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края	27 904,16	29 001,13	1 096,97
42	798	Департамент проектного управления Приморского края	13 925,77	14 329,71	403,94
43	799	Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края	40 262,36	32 177,13	-8 085,23
ВСЕГО РАСХОДОВ:			106 401 695,79	106 198 916,23	-202 779,56

В программном формате изменения бюджетных ассигнований краевого бюджета на 2018 год коснулись 19 из 20 государственных программ Приморского края (далее - ГП) и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

Изменения по программным и непрограммным расходам на 2018 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице и в приложении 1.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Отклонения		
			Всего	в том числе за счет средств	
				федерального бюджета	краевого бюджета
Государственные программы, всего:	102979952,66	101987658,37	-992294,29	-1141287,44	148993,15
"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2020 годы	20696301,93	20680771,65	-15530,28	17160,00	-32690,28
"Развитие образования Приморского края" на 2013-2021 годы	19306513,27	19582889,66	276376,39	300,00	276076,39
"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2020 годы"	16821964,07	16285571,69	-536392,38	-246175,65	-290216,73
"Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы"	1236276,67	1008005,27	-228271,40	-228128,64	-142,76
"Развитие культуры Приморского края на 2013-2021 годы"	1836981,09	1507125,88	-329855,21	485,00	-330340,21
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2021 годы	12942991,56	13358121,60	415130,04	0,00	415130,04
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2021 годы	1446840,70	1641395,64	194554,94	0,00	194554,94
"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2021 годы	319925,64	301997,88	-17927,76	73,95	-18001,71
"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2021 годы	2109911,10	2046361,47	-63549,63	0,00	-63549,63
"Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2021 годы	88323,37	90068,88	1745,51	0,00	1745,51
"Информационное общество" на 2013-2021 годы	1343174,47	1486675,71	143501,24	0,00	143501,24
"Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы	14600975,25	15027368,48	426393,23	0,00	426393,23
"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском	776737,61	703113,24	-73624,37	0,00	-73624,37

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 218-КЗ на 2018 год	Законопроект на 2018 год	Отклонения		
			Всего	в том числе за счет средств	
				федерального бюджета	краевого бюджета
крае" на 2013-2021 годы					
"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы	2780096,92	2084230,03	-695866,89	-697901,30	2034,41
"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2021 годы"	91318,62	89764,77	-1553,85	0,00	-1553,85
"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2021 годы"	687261,74	698161,74	10900,00	10900,00	0,00
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2021 годы	4654032,66	4166505,15	-487527,51	0,00	-487527,51
"Безопасный край» на 2015-2021 годы	753444,25	742827,89	-10616,36	1999,20	-12615,56
"Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" 2018-2021 годы	20332,54	20152,54	-180,00	0,00	-180,00
"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" на 2018-2022 годы	466549,20	466549,20	0,00	0,00	0,00
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	3421743,13	4211257,86	789514,73	453575,87	335938,86
Всего:	106401695,79	106198916,23	-202779,56	-687711,57	484932,01

Согласно законопроекту плановые назначения по программным расходам снижены в общем объеме на 992294,29 тыс. рублей, в том числе за счет сокращения федеральных средств на 1141287,44 тыс. рублей и увеличения расходов за счет краевых средств на 148993,15 тыс. рублей.

Рост расходов за счет краевых средств сложился в результате разнонаправленных корректировок по ГП.

Увеличение бюджетных ассигнований представлено по семи государственным программам Приморского края, из них наиболее

значительный объем в законопроекте указан по ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на общую сумму 426393,23 тыс. рублей, по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на общую сумму 415130,04 тыс. рублей и ГП "Развитие образования Приморского края" на 276076,39 тыс. рублей.

Так, в рамках ГП **"Развитие транспортного комплекса Приморского края"** также представлены множественные разнонаправленные корректировки бюджетных ассигнований. В результате корректировок значительно увеличен объем краевых средств на предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" в целях приобретения дорожной техники для выполнения работ по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, содержанию и ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края в сумме 500000,00 тыс. рублей. Однако, нормативный правовой акт Администрации Приморского края о предоставлении бюджетных инвестиций акционерному обществу "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" в 2018 году на период составления заключения отсутствует. Стоит обратить внимание, что в 2017 году на оформление акций предприятия из краевого бюджета были предусмотрены 454234,00 тыс. рублей, которые в связи с поздними сроками подписания постановления Администрации Приморского края от 14.12.2017 № 519-па, осваиваются предприятием в 2018 году, при этом по заключенным государственным контрактам (в общей сумме 454234,00 тыс. рублей) на 10.10.2018 приобретено дорожной техники на 294383,53 тыс. рублей, или 64,8 % от суммы заключенных контрактов.

Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части уменьшения объемов бюджетных ассигнований **дорожного фонда Приморского края** на 2018 год на 92962,03 тыс. рублей (с 13144304,49 тыс. рублей до 13051342,46 тыс. рублей). Указанные корректировки, представленные в рамках ГП, обусловлены:

включением дополнительных расходов на:

оплату выполненных в 2016-2017 годах строительно-монтажных работ при строительстве мостового перехода через р. Мельгуновка на км 72 автомобильной дороги Михайловка - Турий Рог в Приморском крае по решению Арбитражного суда Приморского края в пользу АО "Дальмостострой" - на 5025,49 тыс. рублей;

на подготовку документации для получения разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства "Строительство примыканий автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке км 23 - бухта Патрокл, Приморский край к улично-дорожной сети города Владивостока в районе ул. Фадеева, ул. Космонавтов и ул. Снеговой" – на 500,00 тыс. рублей. Однако, указанные расходы в действующей редакции ГП на 2018 год не предусмотрены;

увеличением бюджетных ассигнований на общую сумму 342918,48 тыс. рублей, в том числе на:

на осуществление дорожной деятельности на дорогах регионального или межмуниципального значения в рамках реализации проекта "Безопасные и качественные дороги" за счет краевых средств - на 13825,80 тыс. рублей;

на предоставление субсидии бюджету Надеждинского муниципального района Приморского края на осуществление дорожной деятельности в рамках реализации проекта "Безопасные и качественные дороги" – на 739,00 тыс. рублей;

на предоставление субсидии Владивостокскому городскому округу на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – на 6520,72 тыс. рублей;

на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 43+474 - км 146+197 – на 281430,00 тыс. рублей;

на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – на 40402,96 тыс. рублей;

сокращением в полном объеме расходы (26540,00 тыс. рублей) на реконструкцию участка автомобильной дороги Подъезд к г. Владивосток от автодороги Хабаровск - Владивосток в районе п. Трудовое в связи с переносом строительства на более поздний срок;

уменьшением плановых назначений на общую сумму 414866,0 тыс. рублей, в том числе на:

содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – на 74704,60 тыс. рублей. За 9 месяцев 2018 года бюджетные ассигнования освоены в сумме 1668109,09 тыс. рублей, или 60,3 % от законодательно утвержденных расходов (2768204,80 тыс. рублей);

ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – на 184344,97 тыс. рублей. По информации департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края исполнение за 9 месяцев текущего года составило 118189,47 тыс. рублей, или 7,47 % (при законодательно утвержденных плановых назначениях в сумме 1581964,64 тыс. рублей). Низкое исполнение связано с отсутствием проектно-сметной документации. В настоящее время положительное заключение по документации, находящейся в КГУП "Примгосэкспертиза" не получено;

оплату документации по планировке территорий – на 5489,94 тыс. рублей;

строительство мостового перехода на км 2+060 автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток – Губерово – на 1160,72 тыс. рублей, исполнение за 9 месяцев 2018 года составило 49,5 тыс. рублей, или 1,12 % (4418,40 тыс. рублей);

реконструкцию автомобильной дороги Осиновка - Рудная Пристань на км 341 - км 349 – на 5058,25 тыс. рублей. За 9 месяцев 2018 года бюджетные средства не осваивались;

реконструкцию мостовых переходов в общей сумме 40034,03 тыс. рублей¹. По состоянию на 01.10.2018 расходы не осуществлялись, по информации департамента транспорта и дорожного хозяйства, по причине поэтапного выполнения работ по подготовке документации по планировке территорий, выполнение второго этапа запланировано на ноябрь – декабрь 2018 года;

предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края – уменьшены в общей сумме 104073,49 тыс. рублей, в том числе:

на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям – в сумме - 98802,30 тыс. рублей в связи с отказами Лесозаводского и Владивостокского городских округов муниципальных образований от указанной субсидии. По состоянию на 01.10.2018 исполнение данных расходов – 460,8 тыс. рублей, или 0,35 %;

на проектирование, строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края – на 3345,49 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2018 субсидии не освоены;

на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт – на 1925,70 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что законопроектом общий объем субсидии сокращен с 8760,11 тыс. рублей до 6834,41 тыс. рублей, что является нарушением пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Как отмечалось в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона о краевом бюджете предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований

¹ через р. Партизанская на км 11+576 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга – Кавалерово – на 4354,29 тыс. рублей;

через р. Артемовка на км 27+930 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный – на 5414,20 тыс. рублей;

через р. Арзамазовка на км 317+420 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга – Кавалерово – на 9037,40 тыс. рублей;

через р. Зеркальная на км 401+140 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга – Кавалерово – на 11268,51 тыс. рублей;

на км 49+224 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный – на 2134,64 тыс. рублей;

через ручей на км 86+578 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный – на 4174,45 тыс. рублей;

через р. Падь Подсобная на км 89+353 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный – на 3650,54 тыс. рублей.

Приморского края должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (284,0 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 5679,2 млн рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что законопроектом оставлены без изменений бюджетные средства на строительство внутриплощадочных дорог – 1,7 км (167000,0 тыс. рублей). При этом, на текущий момент не решен вопрос о передаче полномочий по проектированию и строительству внутриплощадочных дорог, которые не отнесены к дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения на управляющую компанию – АО "Корпорация развития Дальнего Востока". Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края разрабатывается проект порядка предоставления субсидии управляющей компании АО "Корпорация развития Дальнего Востока" для самостоятельного проектирования и строительства данного объекта.

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" увеличение на общую сумму 415130,04 тыс. рублей (с 12942991,56 тыс. рублей до 13358121,60 тыс. рублей). В результате разнонаправленных корректировок значительный объем увеличения за счет краевых средств приходится по департаменту градостроительства Приморского края:

на предоставление бюджетных инвестиций АО "Корпорация развития жилищного строительства" в целях обеспечения развития жилищного строительства в сумме 405,00 млн рублей. В законопроекте включены средства краевого бюджета по целевой статье 0620242270 "Предоставление бюджетных инвестиций АО "Корпорация развития жилищного строительства". При этом в соответствии с ГП на 2018 год запланированы средства краевого бюджета по другой целевой статье 0620241250 под тем же наименованием "Предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства", но в сумме 240,00 млн рублей. Тогда как согласно постановлению Администрации Приморского края от 10.02.2017 № 40-па "О предоставлении бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" сумма бюджетных инвестиций на 2018 год составляет 340,00 млн рублей. В связи с тем, что в составе документов к законопроекту отсутствуют расчеты (обоснования) по указанным расходам, полагаем, что предлагаемый законопроектом объем (405,0 млн рублей) завышен;

на предоставление субсидии акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с предоставлением отдельным категориям

граждан ипотечных жилищных займов со сниженной процентной ставкой - 30000,00 тыс. рублей. В приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256² отсутствует целевая статья 06Б0161440. При этом, утвержден порядок предоставления субсидии в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 30.08.2018 № 405-па "Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидии акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан ипотечных жилищных займов со сниженной процентной ставкой" (в действующей редакции).

ГП "Развитие образования Приморского края" увеличена в общем объеме 276076,39 тыс. рублей по департаменту образования и науки Приморского края, из них на:

175040,52 тыс. рублей – на субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края. Согласно пояснительной записке Администрации Приморского края увеличение связано с необходимостью обеспечения в 2018 году достижения целевого показателя средней заработной платы педагогических работников в сфере дошкольного образования (до средней заработной платы в сфере общего образования - 32927 рублей) и увеличением численности воспитанников;

30687,00 тыс. рублей - на социальное обеспечение детей-сирот, обучающихся в краевых государственных учреждениях в связи с увеличением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

21696,00 тыс. рублей на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) субвенции бюджетам муниципальных образований края в связи с ростом среднегодового контингента и получателей услуг;

66000,00 тыс. рублей – на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений (на обустройства санитарно-гигиенических помещений в муниципальных общеобразовательных организациях).

Законопроектом за счет краевых средств снижены бюджетные ассигнования по 11 государственным программам, из них значительный объем представлен по ГП: "Экономическое развитие и инновационная

² В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

экономика Приморского края" на 2013-2021 годы" - на 487527,51 тыс. рублей, "Развитие культуры Приморского края на 2013-2021 годы" – на 330340,21 тыс. рублей и "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2020 годы" – на 290216,73 тыс. рублей.

Сокращение краевых расходов по ГП **"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"** в основном обусловлено отсутствием потребности в коммерческих кредитах, что позволило уменьшить запланированный объем расходов на обслуживание государственного долга на 444294,40 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 590525,44 тыс. рублей, законопроект – 146231,04 тыс. рублей).

В составе **сокращенных краевых средств в рамках ГП "Развитие культуры Приморского края"** (на 330340,21 тыс. рублей) снижены расходы:

по департаменту градостроительства Приморского края: на реализацию мероприятий по созданию инновационных культурных центров за счет средств краевого бюджета - 226200,00 тыс. рублей, на комплексную реконструкцию с элементами реставрации памятника истории и культуры административного здания торгового дома "Кунст и Альберс" и современное приспособление его под филиал выставочного центра Государственного Эрмитажа в г. Владивостоке - 18000,00 тыс. рублей. За 9 месяцев 2018 года бюджетные средства не осваивались;

по департаменту культуры Приморского края - на реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Аксаковская, д. 12, государственного автономного учреждения "Приморский краевой центр народной культуры", в том числе проектно-изыскательские работы – 59805,52 тыс. рублей в связи с замещением части расходов межбюджетными трансфертами из федерального бюджета на реализацию мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Приморского края в части; на субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности, и приобретение объектов культуры для муниципальных нужд – 35214,90 тыс. рублей по причине несоответствия или отсутствия подтверждающих расходы документов, представленных муниципальными образованиями края для распределения средств субсидии.

Корректировка бюджетных назначений по ГП **"Социальная поддержка населения Приморского края"** (сокращение за счет средств краевого бюджета на 290216,73 тыс. рублей) в основном произведена по социальным расходам заявительного характера. Корректировка расходов связана с исполнением плановых назначений за 9 месяцев текущего года. К примеру по расходам, предусмотренным на:

ежемесячные денежные выплаты опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) представлено снижение на 36800,0 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 481565,31 тыс. рублей,

законопроект – 444765,31 тыс. рублей). Согласно информации департамента образования и науки Приморского края за 9 месяцев текущего года средства выплачены всем обратившимся в сумме 292213,0 тыс. рублей, или 44,6 % законодательно установленных плановых назначений;

предоставление регионального материнского (семейного) капитала – снижение на 152262,0 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 447372,0 тыс. рублей, законопроект – 295110,0 тыс. рублей). За 9 месяцев исполнение составило 199567,02 тыс. рублей, или 44,6 %;

выплата региональной доплаты к пенсии за счет средств краевого бюджета – снижение на 66379,6 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 749419,6 тыс. рублей, законопроект – 683040,0 тыс. рублей). По информации департамента труда и социального развития Приморского края за 9 месяцев 2018 года выплачено 510127,04 тыс. рублей, или 68 %;

предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – снижение на 116524,83 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 978483,69 тыс. рублей, законопроект – 861958,86 тыс. рублей). По информации департамента труда и социального развития Приморского края за 9 месяцев 2018 года предоставлено субсидий на сумму 561234,75 тыс. рублей, или 57,4 %. Согласно пояснительной записке к законопроекту средства перераспределяются на единовременную социальную выплату лицам, получающим пенсию в Приморском крае, а также на предоставление социальной поддержки гражданам Российской Федерации, жилые помещения которых расположены на территории Приморского края в населенных пунктах вне зоны охвата цифрового эфирного телерадиовещания;

предоставление денежной выплаты на приобретение жилых помещений по договору купли-продажи гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов на территории Партизанского городского округа Приморского края и чьи права нарушены – снижение на 23190,2 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 44605,80 тыс. рублей, законопроект – 21415,6 тыс. рублей). По информации департамента труда и социального развития Приморского края за 9 месяцев 2018 года исполнение составило 29 %, или 12925 тыс. рублей.

Также, в рамках ГП предлагается увеличить на 114091,22 тыс. рублей объем единовременной социальной выплаты лицам, получающим пенсию в Приморском крае (Закон № 218-КЗ – 584917,0 тыс. рублей, законопроект – 699008,22 тыс. рублей). Увеличение связано с включением в данную категорию "детей войны" (численность граждан, попадающих под категорию "дети войны" - рожденные в период с 22.06.1928 по 03.09.1945, постоянно проживающие и получающие пенсию на территории Приморского края, составляет 112516 человек). Согласно внесенного врио Губернатора Приморского края в Законодательное Собрание Приморского края проекта Закона Приморского края "О детях войны в Приморском крае" предусматривается ежегодная денежная выплата ко Дню Победы в Великой

Отечественной войне в размере 1,0 тыс. рублей. Справочно: в 2018 году данная выплата планируется к 80-летию Приморского края³.

Законопроектом включаются новые расходы по коду целевой статьи 03401R2092 на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, пострадавшим в результате проливных дождей на территории Приморского края в августе 2018 года в сумме 13195,00 тыс. рублей, из которых 11440,00 тыс. рублей - средства Пенсионного фонда Российской Федерации и 1755,00 тыс. рублей - краевые средства. Контрольно-счетная палата в заключении на проект краевого бюджета на 2018 год и двухлетний плановый период рекомендовала в целях соблюдения принципа прозрачности бюджета руководствоваться положениями пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно установить финансовым органом соответствующие коды целевых статей расходов бюджетов для расходных обязательств, осуществляемых исключительно за счет средств краевого бюджета без суммирования (объединения) федеральных средств. Однако, по указанным расходам рекомендации не учтены в законопроекте⁴.

Также не учтены рекомендации Контрольно-счетной палаты о разделении по уровням бюджетов при установлении кодов по целевой статье 03305R0840 "Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, за счет средств краевого бюджета". По законопроекту общий объем снижения составляет 51982,98 тыс. рублей, из которых 19858,60 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 32124,38 тыс. рублей - краевого бюджета.

Контрольно-счетная палата Приморского края обращает внимание, что в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, отсутствуют целевые статьи, предлагаемые законопроектом в расходы краевого бюджета на 2018 год:

³ Согласно информации новости, размещенной на официальном сайте Администрации Приморского края (<http://primorsky.ru/news/151453/>).

⁴ Кроме того, не учтены рекомендации Контрольно-счетной палаты о разделении по уровням бюджетов при установлении кодов:

по ГП "Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы" по целевой статье 05301R5170 "Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров". По законопроекту представлено увеличение на 551,14 тыс. рублей, из них 485,00 тыс. рублей - федеральные средства, 66,14 тыс. рублей - краевые средства;

по ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы" по целевой статье 14502R541F "Субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации". Согласно законопроекту по единой целевой статье включены новые расходы на сумму 15141,48 тыс. рублей, из них 13324,50 тыс. рублей - федеральные и 1816,98 тыс. рублей - краевые средства.

0380181420 "Предоставление денежной выплаты на приобретение жилых помещений по договору купли-продажи гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирного дома на территории посёлка Трудовое Владивостокского городского округа Приморского края и чьи права нарушены" (83000,0 тыс. рублей);

0360480340 "Предоставление социальной поддержки гражданам Российской Федерации, жилые помещения которых расположены на территории Приморского края в населенных пунктах вне зоны охвата цифрового эфирного телерадиовещания" (2433,6 тыс. рублей).

Планируемый объем расходов на реализацию программных мероприятий за счет краевых средств по ГП **"Развитие здравоохранения Приморского края"** в законопроекте снижается на 32690,28 тыс. рублей, фактически за счет перераспределения средств по результатам исполнения за 9 месяцев текущего года. Основное сокращение средств краевого бюджета происходит по следующим статьям:

создание Центрального архива медицинских изображений Приморского края с модулем "Телерадиология" – на 66951,68 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 73058,68 тыс. рублей, законопроект – 6107,0 тыс. рублей). Согласно бюджетной отчетности департамента здравоохранения Приморского края исполнение за 9 месяцев текущего года по данной статье отсутствует;

обеспечение краевых государственных учреждений здравоохранения каналами связи доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" – на 109115,95 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 139085,79 тыс. рублей, законопроект – 29969,84 тыс. рублей). Исполнено за 9 месяцев текущего года - 11018,32 тыс. рублей, согласно информации департамента здравоохранения Приморского края заключено контрактов в целях реализации мероприятия на сумму 29969,84 тыс. рублей;

социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных учреждениях – на 2703,42 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 13385,09 тыс. рублей, законопроект – 10681,67 тыс. рублей). За 9 месяцев расходы исполнены в сумме 5992,97 тыс. рублей;

строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек – на 37629,28 тыс. рублей (Закон № 218-КЗ – 39629,28 тыс. рублей, законопроект – 2000,0 тыс. рублей). По информации департамента градостроительства Приморского края сокращение связано с тем, что сроки проведения торгов по отбору подрядчика и выполнению строительно-монтажных работ по объекту выходит за рамки 2018 года. Согласно бюджетной отчетности департамента за 9 месяцев плановые назначения исполнены на сумму 200,5 тыс. рублей.

В рамках ГП основное увеличение производится в объеме 181523,08 тыс. рублей по расходам на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей за счет средств

краевого бюджета (Закон № 218-КЗ – 755719,0 тыс. рублей, законопроект – 937242,08 тыс. рублей). За 9 месяцев законодательно установленные годовые бюджетные назначения исполнены на высоком уровне - 623688,49 тыс. рублей, или 82,5 %.

Бюджетные ассигнования по **непрограммным направлениям деятельности** органов государственной власти увеличены по восемнадцати ведомствам в общей сумме на 789514,73 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств 453575,87 тыс. рублей и краевых средств на 335938,86 тыс. рублей.

Законопроектом включены новые расходы по департаменту культуры Приморского края на приобретение специализированного оборудования и музыкальных инструментов за счет дотаций из федерального бюджета бюджету Приморского края на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в размере 66940,48 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что проверкой Контрольно-счетной палаты установлено, что в 2014-2017 годах департаментом культуры Приморского края предоставлялись субсидии на иные цели подведомственному учреждению - государственное автономное учреждение "Приморский краевой центр народной культуры" (далее - ГАУ ПКЦНК) при отсутствии заявок и расчетов ГАУ ПКЦНК, подтверждающих потребность в данных субсидиях, что является нарушением пункта 3 Порядка, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 06.12.2011 № 313-па⁵.

На основании соглашений о предоставлении из краевого бюджета субсидий на иные цели, заключенных департаментом культуры Приморского края с ГАУ ПКЦНК в 2014-2017 годах, получателем субсидии - ГАУ ПКЦНК осуществлялись закупки не для собственных нужд, а для муниципальных образований края, что является нарушением части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым при освоении департаментом культуры Приморского края бюджетных ассигнований в текущем году, исключить нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а именно не возлагать на ГАУ ПКЦНК (иное подведомственное учреждение) обязательства по осуществлению закупок для нужд других заказчиков (органов государственной власти, органов местного самоуправления и др.).

Значительное увеличение за счет краевых средств представлено по:

Избирательной комиссии Приморского края – на 291021,89 тыс. рублей по расходам на проведение выборов Губернатора Приморского края;

⁵ Постановление Администрации Приморского края от 06.12.2011 № 313-па "Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из краевого бюджета субсидий краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат при оказании государственных услуг (выполнении работ) в соответствии с государственным заданием".

Администрации Приморского края – на 30807,25 тыс. рублей, из них 23310,48 тыс. рублей на содержание губернатора и вице-губернаторов Приморского края;

департаменту финансов Приморского края – на 111462,15 тыс. рублей по расходам, связанным с исполнением решений, принятых судебными органами. Кроме того, в результате перераспределения краевых средств в законопроекте представлено сокращение по департаменту финансов Приморского края на 106558,61 тыс. рублей по статье "Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края"⁶. Краевые средства планируется направить на увеличение расходов, предусмотренных на содержание ГРБС, являющихся органами исполнительной власти Приморского края.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия бюджетных ассигнований на 2018 год, утвержденных Законом № 218-КЗ, представленных в законопроекте, ресурсного обеспечения за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценки привлекаемых средств из федерального бюджета, утвержденных соответствующими постановлениями Администрации Приморского края в паспортах государственных программ Приморского края (в действующих редакциях на период составления информации).

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		Законом № 218-КЗ на 2018 год	законопроектом на 2018 год	паспортами ГП на 2018 год	отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от утвержденного закона	отклонения финансового обеспечения предусмотренного паспортами ГП от законопроекта
1	2	3	4	5	гр.6 = гр.5 - гр.3	гр.7 = гр.5 - гр.4
1	"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2020 годы"	20 696 301,93	20 680 771,65	20 242 562,94	-453 738,99	-438 208,71
2	"Развитие образования Приморского края" на 2013-2021 годы"	19 306 513,27	19 582 889,66	19 718 446,47	411 933,20	135 556,81
3	"Социальная поддержка населения Приморского края" на 2013-2020 годы"	16 821 964,07	16 285 571,69	16 760 377,62	-61 586,45	474 805,93
4	"Содействие занятости населения Приморского края" на 2013-2020 годы"	1 236 276,67	1 008 005,27	1 236 276,67	0,00	228 271,40
5	"Развитие культуры Приморского края" на 2013-2021 годы"	1 836 981,09	1 507 125,88	1 837 466,10	485,01	330 340,22

⁶ Резервные средства на выплаты работникам государственных органов Приморского края, осуществляемые в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством и Законом Приморского края от 13.06.2007 года № 87-КЗ "О государственных должностях Приморского края", в том числе на окончательный расчет при увольнении, превышающие расчетный фонд оплаты труда.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		Законом № 218-КЗ на 2018 год	законопроектом на 2018 год	паспортами ГП на 2018 год	отклонения финансового обеспечения предусмотрен ного паспортами ГП от утвержденног о закона	отклонения финансового обеспечения предусмотре нного паспортами ГП от законопроект а
1	2	3	4	5	гр.6 = гр.5 - гр.3	гр.7 = гр.5 - гр.4
6	"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2021 годы"	12 942 991,56	13 358 121,60	12 942 991,56	0,00	-415 130,04
7	"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2021 годы"	1 446 840,70	1 641 395,64	1 449 703,16	2 862,46	-191 692,48
8	"Охрана окружающей среды Приморского края " на 2013-2021 годы"	319 925,64	301 997,88	319 925,64	0,00	17 927,76
9	"Развитие физической культуры и спорта Приморского края " на 2013-2021 годы"	2 109 911,10	2 046 361,47	2 109 911,10	0,0	63 549,63
10	"Развитие туризма в Приморском крае " на 2013-2020 годы	88 323,37	90 068,88	88 323,37	0,00	-1 745,51
11	"Информационное общество" на 2013-2021 годы"	1 343 174,47	1 486 675,71	1 343 174,47	0,00	-143 501,24
12	"Развитие транспортного комплекса Приморского края " на 2013-2021 годы"	14 600 975,25	15 027 368,48	14 600 975,25	0,00	-426 393,23
13	"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2021 годы"	776 737,61	703 113,24	775 867,74	-869,87	72 754,50
14	"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы	2 780 096,92	2 084 230,03	2 780 378,22	281,30	696 148,19
15	"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2021 годы"	91 318,62	89 764,77	91 318,62	0,00	1 553,85

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГП	Предусмотрено				
		Законом № 218-КЗ на 2018 год	законопроектом на 2018 год	паспортами ГП на 2018 год	отклонения финансового обеспечения предусмотрен ного паспортами ГП от утвержденног о закона	отклонения финансового обеспечения предусмотре нного паспортами ГП от законопроект та
1	2	3	4	5	гр. 6 = гр. 5 - гр. 3	гр. 7 = гр. 5 - гр. 4
16	"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2021 годы"	687 261,74	698 161,74	698 161,74	10 900,00	0,00
17	"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2021 годы	4 654 032,66	4 166 505,15	4 654 032,66	0,00	487 527,51
18	"Безопасный край" на 2015-2021 годы"	753 444,25	742 827,89	753 444,25	0,00	10 616,36
19	"Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края" на 2018-2021 годы"	20 332,54	20 152,54	20 332,54	0,00	180,00
20	"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" на 2018-2022 годы"	466 549,20	466 549,20	466 549,20	0,00	0,00
	Всего	102 979 952,66	101 987 658,37	102 890 219,32	-89 733,34	902 560,95

Согласно таблице, ресурсное обеспечение в паспортах государственных программ за счет средств краевого бюджета и прогноза привлекаемых средств из федерального бюджета из 20 государственных программ Приморского края на 2018 год не соответствует законопроекту по 18 ГП (по 12 – в сторону увеличения, по 6 – уменьшения). В представленном в материалах к законопроекту Перечне законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" отражены все ГП, требующие внесения соответствующих изменений.

Обращаем внимание, что в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не приведены в соответствие с Законом № 218-КЗ в срок не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу восемь ГП, в том числе:

по трем ГП – объем ресурсного обеспечения ниже объема, утвержденного Законом № 218-КЗ ("Развитие здравоохранения Приморского края", "Социальная поддержка населения Приморского края", "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае");

по пяти ГП – объем ресурсного обеспечения превышает объем, утвержденный Законом № 218-КЗ ("Развитие образования Приморского края", "Развитие культуры Приморского края", "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края", "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края", "Развитие лесного хозяйства").

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Согласно законопроекту планируемый размер дефицита краевого бюджета на 2018 год (3421801,52 тыс. рублей) сокращен на 1024171,19 тыс. рублей и составил 2397630,33 тыс. рублей.

Изменения по видам источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета на 2018 год представлены в таблице.

(тыс. рублей)			
Наименование источников	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
Кредиты кредитных организаций, в том числе:	1 120 084,54	0,00	-1 120 084,54
<i>Получение</i>	<i>6 000 000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>-6 000 000,00</i>
<i>Погашение</i>	<i>-4 879 915,46</i>	<i>0,00</i>	<i>4 879 915,46</i>
Бюджетные кредиты, в том числе:	-181 031,55	-181 031,55	0,00
<i>Получение</i>	<i>6 000 000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>-6 000 000,00</i>
<i>Погашение</i>	<i>-6 181 031,55</i>	<i>-181 031,55</i>	<i>6 000 000,00</i>
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, в том числе:	2 445 565,25	2 541 478,60	95 913,35
<i>Увеличение</i>	<i>-115 217 077,55</i>	<i>-104 038 469,18</i>	<i>11 178 608,37</i>
<i>Уменьшение</i>	<i>117 662 642,80</i>	<i>106 579 947,78</i>	<i>-11 082 695,02</i>
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, в том числе:	37 183,28	37 183,28	0,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из краевого бюджета	237 183,28	237 183,28	0,00
<i>юридическими лицами</i>	<i>180 183,28</i>	<i>180 183,28</i>	<i>0,00</i>
<i>муниципальными образованиями</i>	<i>57 000,00</i>	<i>57 000,00</i>	<i>0,00</i>
Предоставление бюджетных	-200 000,00	-200 000,00	0,00

(тыс. рублей)

Наименование источников	Утверждено Законом № 218-КЗ	Законопроект на 2018 год	Изменения (+;-)
кредитов муниципальным образованиям из краевого бюджета			
Итого источников	3 421 801,52	2 397 630,33	-1 024 171,19

В составе источников финансирования дефицита на 2018 год предлагается исключение планируемых объемов как получения, так и погашения коммерческих кредитов (соответственно, 6000000,00 тыс. рублей и 4879915,46 тыс. рублей).

По коммерческим кредитам планируется сокращение их получения в полном объеме (6000000,00 тыс. рублей) и объемов погашения в том же объеме.

В законопроекте соответствующие корректировки отражены в Приложении 21 "Программа государственных внутренних заимствований Приморского края на 2018 год".

В связи с изменением объемов доходов и расходов на 2018 год скорректированы объемы увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств краевого бюджета на 95913,35 тыс. рублей.

На плановый период предлагается увеличение объемов привлечения коммерческих кредитов в краевой бюджет:

на 2019 год - на 553915,76 тыс. рублей (с 1757898,76 тыс. рублей до 2311814,53 тыс. рублей);

на 2020 год - на 358314,98 тыс. рублей (с 938319,70 тыс. рублей до 1296634,68 тыс. рублей).

Представленные корректировки соответственно отражены в Приложении 22 к законопроекту "Программа государственных внутренних заимствований Приморского края на плановый период 2019 и 2020 годов".

В результате корректировок на 2019 год размер дефицита бюджета увеличивается на 553915,7 тыс. рублей (с 364841,24 тыс. рублей до 918757,00 тыс. рублей). На 2020 год планируется сократить профицит краевого бюджета на 358314,98 тыс. рублей (с 1181642,16 тыс. рублей до 823327,18 тыс. рублей).

В связи с вышеперечисленными изменениями отражены изменения остатков средств на счетах по учету средств.

Размеры дефицита краевого бюджета на 2018 год и двухлетний плановый период не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. В соответствии со статьей 83 Закона № 271-КЗ на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее - третьи изменения в закон о краевом бюджете).

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, не в полной мере соответствуют требованиям пункта 2 статьи 83 Закона № 271-КЗ, а именно Оценка ожидаемого исполнения краевого бюджета в 2018 году. Кроме того, не представлена информация о перераспределении бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом и информация о перераспределении бюджетных ассигнований, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, за истекший отчетный период текущего года.

2. Третьими изменениями в закон о краевом бюджете на 2018 год предлагается увеличение общего объема доходов и сокращения объемов расходов краевого бюджета и размера бюджетного дефицита. В результате:

доходы составят 103801285,90 тыс. рублей (увеличение на 821391,63 тыс. рублей);

расходы - 106198916,23 тыс. рублей (сокращение на 202779,56 тыс. рублей);

размер дефицита - 2397630,33 тыс. рублей (сокращение на 1024171,19 тыс. рублей).

На 2019 год предлагается увеличение расходов и размера дефицита краевого бюджета. Таким образом:

доходы не изменены (94716095,73 тыс. рублей);

расходы составят 95634852,73 тыс. рублей (увеличение на 553915,76 тыс. рублей);

размер дефицита - 918757,00 тыс. рублей (увеличивается на 553915,76 тыс. рублей).

На 2020 год планируется незначительное увеличение объема доходов, рост расходов и сокращение размера профицита краевого бюджета, то есть:

доходы составят 98053619,61 тыс. рублей (увеличение на 10,00 тыс. рублей);

расходы - 97230292,43 тыс. рублей (рост на 358324,98 тыс. рублей);

размер профицита - 823327,18 тыс. рублей (сокращается на 358314,98 тыс. рублей).

3. Законопроектом по налоговым и неналоговым доходам представлено увеличение на 1,5 %, или на 1183559,19 тыс. рублей (с 77078802,2 тыс. рублей до 78262361,39 тыс. рублей), которое сложилось в результате разнонаправленных корректировок плановых назначений, из них наибольший рост планируется по налогу на прибыль организаций (на 946148,79 тыс. рублей) и по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 307302,0 тыс. рублей), но в тоже

время имеется снижение плана, из них значительный объем - по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (на 196532,62 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в краевой бюджет снижаются в общем объеме на 362167,56 тыс. рублей за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета (снижение на 362467,56 тыс. рублей) и прочих безвозмездных поступлений (увеличение на 300,0 тыс. рублей).

4. Расходная часть краевого бюджета на 2018 год представлена ниже законодательно утвержденных параметров на 202779,56 тыс. рублей за счет: сокращения средств федерального бюджета на общую сумму 687711,57 тыс. рублей;

увеличения краевых средств – на 484932,01 тыс. рублей.

Также, законопроект содержит множественные перемещения плановых назначений между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

4.1. В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения на 2018 год отражены по всем разделам, в том числе по 6 с увеличением и по 8 с уменьшением.

4.2. В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки общих объемов бюджетных назначений на 2018 год из 43 главных распорядителей бюджетных средств по 30 увеличены бюджетные назначения, по 12 – уменьшены, по 1 - оставлены без изменений.

4.3. В программном формате изменения плановых назначений краевого бюджета на 2018 год коснулись 19 из 20 государственных программ Приморского края и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

4.3.1. Законопроектом за счет краевых средств:

увеличены бюджетные ассигнования по семи государственным программам Приморского края, из них значительные объемы указаны по ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на общую сумму 426393,23 тыс. рублей, "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" - на 415130,04 тыс. рублей и "Развитие образования Приморского края" - на 276076,39 тыс. рублей;

снижены расходы по 11 государственным программам, из них наибольшие суммы представлены по ГП: "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2021 годы" - на 487527,51 тыс. рублей, "Развитие культуры Приморского края на 2013-2021 годы" – на 330340,21 тыс. рублей и "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2020 годы" – на 290216,73 тыс. рублей.

Представленные корректировки в основном связаны с фактическим исполнением расходов за 9 месяцев текущего года.

4.4. Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части уменьшения объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда

Приморского края на 2018 год на 92962,03 тыс. рублей (с 13144304,49 тыс. рублей до 13051342,46 тыс. рублей).

Указанные корректировки обусловлены включением новых расходов на общую сумму 5525,49 тыс. рублей, из них 500,00 тыс. рублей на подготовку документации для получения разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства "Строительство примыканий автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке км 23 - бухта Патрокл, Приморский край к улично-дорожной сети города Владивостока в районе ул. Фадеева, ул. Космонавтов и ул. Снеговой" при отсутствии указанных расходов в действующей редакции ГП на 2018 год;

увеличением бюджетных расходов на общую сумму 342918,48 тыс. рублей, из них наибольший объем на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 43+474 - км 146+197 (на 281430,00 тыс. рублей);

сокращением в полном объеме плановых назначений (26540,00 тыс. рублей) на реконструкцию участка автомобильной дороги Подъезд к г. Владивосток от автодороги Хабаровск - Владивосток в районе п. Трудовое в связи с переносом строительства на более поздний срок;

уменьшением бюджетных ассигнований в связи с их низким исполнением (или неисполнением) по итогам 9 месяцев 2018 года на общую сумму 414866,0 тыс. рублей, из них на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт – на 1925,70 тыс. рублей. Согласно законопроекту общий объем субсидии составит 6834,41 тыс. рублей, что является нарушением пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁷.

4.5. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не приведены в соответствие с Законом № 218-КЗ в срок не позднее трех месяцев со дня его вступления в силу восемь ГП, в том числе:

по трем ГП – объем ресурсного обеспечения ниже объема, утвержденного Законом № 218-КЗ ("Развитие здравоохранения Приморского края", "Социальная поддержка населения Приморского края", "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае");

⁷ Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (284,0 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 5679,2 млн рублей).

по пяти ГП – объем ресурсного обеспечения превышает объем, утвержденный Законом № 218-КЗ ("Развитие образования Приморского края", "Развитие культуры Приморского края", "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края", "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края", "Развитие лесного хозяйства").

4.6. Контрольно-счетная палата рекомендует установить финансовому органу отдельные коды целевых статей расходов бюджетов для расходных обязательств, осуществляемых за счет средств краевого бюджета без суммирования (объединения) федеральных средств.

Также, Контрольно-счетная палата Приморского края обращает внимание, что в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, отсутствуют отдельные целевые статьи, предлагаемые законопроектом в расходы краевого бюджета на 2018 год.

4.7. Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти увеличены по восемнадцати ведомствам на общую сумму 789514,73 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств 453575,87 тыс. рублей и краевых средств на 335938,86 тыс. рублей.

Законопроектом включены новые расходы по департаменту культуры Приморского края на приобретение специализированного оборудования и музыкальных инструментов за счет дотаций из федерального бюджета бюджету Приморского края на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в размере 66940,48 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата считает необходимым при освоении департаментом культуры Приморского края бюджетных ассигнований в текущем году, исключить нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а именно не возлагать на ГАУ ПКЦНК (иное подведомственное учреждение) обязательства по осуществлению закупок для нужд других заказчиков (органов государственной власти, органов местного самоуправления и др.).

5. Согласно законопроекту размер дефицита краевого бюджета на 2018 год (3421801,52 тыс. рублей) сокращен на 1024171,19 тыс. рублей и составил 2397630,33 тыс. рублей.

В составе источников предлагается исключение планируемых объемов как получения, так и погашения коммерческих кредитов (соответственно, 6000000,00 тыс. рублей и 4879915,46 тыс. рублей). По коммерческим

кредитам планируется сокращение их получения в полном объеме и объемов погашения в том же объеме (6000000,00 тыс. рублей).

На плановый период предлагается увеличение объемов привлечения коммерческих кредитов в краевой бюджет:


на 2019 год - на 553915,76 тыс. рублей (с 1757898,76 тыс. рублей до 2311814,53 тыс. рублей);

на 2020 год - на 358314,98 тыс. рублей (с 938319,70 тыс. рублей до 1296634,68 тыс. рублей).

Размеры дефицита краевого бюджета на 2018 год и двухлетний плановый период не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края законопроект с учетом замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.В. Высоцкий