**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект постановления Администрации Приморского края "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2021 годы"**

г. Владивосток,

ул. Алеутская, 45а 26.07.2019

Настоящее заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи
157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", статьи 55 Закона Приморского края от 02.08.2005
№ 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

В Контрольно-счетную палату Приморского края департаментом труда и социального развития Приморского края (далее - департамент) 11.07.2019
(входящий номер 01-26/1189) направлен проект постановления Администрации Приморского края "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2021 годы" (далее - проект постановления), для проведения финансово-экономической экспертизы.

Необходимо отметить, в тексте пояснительной записки к проекту постановления указано, что "В целях обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы настоящий проект постановления размещен на официальном сайте Администрации Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.primorsky.ru в подразделе "Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края"."

Однако, в ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено, что в данном подразделе проект постановления отсутствует, что является нарушением пункта 2.1 постановления Губернатора Приморского края от 09.02.2017 № 5-пг "Об обеспечении проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края и их проектов".

 На официальном сайте Администрации Приморского края <https://www.primorsky.ru/> в разделе "База данных нормативных правовых актов Губернатора Приморского края и Администрации Приморского края" размещено утвержденное постановление от 16.07.2019 № 456-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па № 393-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2021 годы" [[1]](#footnote-1).

Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) при подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

3. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан";

5. Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (в редакции от 25.07.2019 № 543-КЗ) (далее – Закон о краевом бюджете);

6. Закон Приморского края от 02.12.2015 № 732-K3 "О стратегическом планировании в Приморском крае";

7. Постановление Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 668-па "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года";

8. Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края";

9. Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013 - 2021 годы".

Также использовались другие документы, ссылки на которые содержатся в материалах к проекту постановления (Пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование).

**Результаты экспертизы проекта:**

При проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления Контрольно-счетной палатой учтена действующая на день поступления редакция государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2021 год", утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па (в редакции постановлений Администрации Приморского края от 18.01.2013 № 6-па, от 29.05.2013 № 209-па, от 04.12.2013 № 443-па, от 20.12.2013 № 486-па, от 26.03.2014 № 93-па, от 05.08.2014 № 296-па, от 08.09.2014 № 361-па, от 19.09.2014 № 378-па, от 25.12.2014 № 556-па, от 12.02.2015 № 38-па, от 05.08.2015 № 274-па, от 12.11.2015 № 436-па, от 23.12.2015 № 498-па, от 28.12.2015 № 526-па, от 06.06.2016 № 256-па, от 15.09.2016 № 428-па, от 01.11.2016 № 508-па, от 30.12.2016 № 626-па, от 23.05.2017 № 177-па, от 13.10.2017 № 401-па, от 05.02.2018 № 46-па, от 18.05.2018 № 229-па, от 23.11.2018 № 546-па, от 05.04.2019 № 203-па) (далее – действующая ГП).

Ответственным исполнителем государственной программы является департамент труда и социального развития Приморского края (далее – департамент). Соисполнители - департамент образования и науки Приморского края; департамент внутренней политики Приморского края; департамент градостроительства Приморского края; департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края; департамент здравоохранения Приморского края; департамент физической культуры и спорта Приморского края; департамент культуры Приморского края; департамент промышленности и транспорта Приморского края; департамент земельных и имущественных отношений Приморского края.

Материалы к проекту постановления содержат достаточный объем информации, поясняющей представленные изменения.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ финансового обеспечения ГП, представленного в проекте постановления, действующей ГП и соответствующих показателей, утвержденных Законом о краевом бюджете.

Ресурсное обеспечение на 2019 год в предоставленном проекте постановления не соответствует Закону о краевом бюджете. По информации департамента в стадии согласования в настоящее время находится проект постановления Администрации Приморского края о внесении изменений в ГП, который приведен в соответствие с Законом о краевом бюджете на 2019 год.

В 2013-2018 годах, а также 2020-2021 годах общий объем финансирования государственной программы, предлагаемый проектом постановления, по сравнению с действующей ГП не изменен и составит:

в 2013 году – 17922109,25 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 14128312,37 тыс. рублей, федерального бюджета –3787877,68 тыс. рублей);

в 2014 году - 20003939,9 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 15351352,65 тыс. рублей, федерального бюджета – 4604638,3 тыс. рублей);

в 2015 году – 20198195,36 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 15034104,79 тыс. рублей, федерального бюджета – 5112943,32 тыс. рублей);

в 2016 году – 13381988,29 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 10683863,81 тыс. рублей, федерального бюджета – 2667634,51 тыс. рублей);

2017 году – 16406864,55 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета - 11925858,10 тыс. рублей, федерального бюджета – 4455275,90 тыс. рублей);

в 2018 году – 16303344,01 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 12400855,48 тыс. рублей, федерального бюджета – 3872708,45 тыс. рублей);

в 2020 году – 16988414,97 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 14070715,42 тыс. рублей, федерального бюджета – 2917397,90 тыс. рублей);

в 2021 году – 17118649,61 тыс. рублей (из них: за счет средств краевого бюджета – 14070844,36 тыс. рублей, федерального бюджета – 3047503,60 тыс. рублей).

Анализ изменения финансового обеспечения на 2019 год в разрезе подпрограмм приведен в таблице.

 (тыс. рублей)

| Наименование государственной программы, подпрограммы | Источник финансового обеспечения | Закон о краевом бюджете на 2019 год  | ГП на 2019 год в действующей редакции (от 05.04.2019 № 203-па)  | Проект постановления  | Отклонение проекта постановления |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от закона о краевом бюджете | от действующей редакции ГП  |
| **ГП "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2021 годы"** | **ВСЕГО** | **21 269 988,76** | **20 227 693,60** | **21 271 355,55** | **1 366,79** | **1 043 661,95** |
| **ФБ** | **5 550 690,40** | **4 963 002,20** | **5 550 690,40** | **0,00** | **587 688,20** |
| **КБ** | **15 706 290,59** | **15 251 774,98** | **15 707 657,38** | **1 366,79** | **455 882,40** |
| **государст-венные внебюджет-ные фонды Российской Федерации** | **91,35** | **0,00** | **91,35** | **0,00** | **91,35** |
| **иные внебюджет-ные источники** | **12 916,42** | **12 916,42** | **12 916,42** | **0,00** | **0,00** |
| Подпрограмма "Социальная поддержка семей и детей в Приморском крае" | ВСЕГО | 6 310 054,34 | 5 722 366,14 | 6 310 054,34 | 0,00 | 587 688,20 |
| ФБ | 3 448 679,30 | 2 860 991,10 | 3 448 679,30 | 0,00 | 587 688,20 |
| КБ | 2 848 458,62 | 2 848 458,62 | 2 848 458,62 | 0,00 | 0,00 |
| иные внебюджетные источники | 12 916,42 | 12 916,42 | 12 916,42 | 0,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Социальная поддержка пенсионеров Приморского края" | ВСЕГО | 0,00 | 3 893,40 | 0,00 | 0,00 | -3 893,40 |
| КБ | 0,00 | 3 893,40 | 0,00 | 0,00 | -3 893,40 |
| Подпрограмма "Доступная среда" | ВСЕГО | 27 920,17 | 27 920,17 | 27 920,17 | 0,00 | 0,00 |
| ФБ | 2 795,00 | 2 795,00 | 2 795,00 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 25 125,17 | 25 125,17 | 25 125,17 | 0,00 | 0,00 |
| Подпрограмма "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Приморском крае" | ВСЕГО | 9 699 827,83 | 9 274 997,65 | 9 699 527,84 | -299,99 | 424 530,19 |
| ФБ | 1 984 549,10 | 1 984 549,10 | 1 984 549,10 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 7 715 187,38 | 7 290 448,55 | 7 714 887,39 | -299,99 | 424 438,84 |
| государствен-ные внебюджетные фонды Российской Федерации | 91,35 | 0,00 | 91,35 | 0,00 | 91,35 |
| Подпрограмма "Модернизация и развитие социального обслуживания населения в Приморском крае" | ВСЕГО | 4 199 511,42 | 4 177 875,41 | 4 212 586,37 | 13 074,95 | 34 710,96 |
| ФБ | 26 600,00 | 26 600,00 | 26 600,00 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 4 172 911,42 | 4 151 275,41 | 4 185 986,37 | 13 074,95 | 34 710,96 |
| Подпрограмма "Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан" | ВСЕГО | 1 032 675,00 | 1 020 640,83 | 1 021 266,83 | -11 408,17 | 626,00 |
| ФБ | 88 067,00 | 88 067,00 | 88 067,00 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 944 608,00 | 932 573,83 | 933 199,83 | -11 408,17 | 626,00 |

По подпрограмме "Социальная поддержка семей и детей в Приморском крае" проектом постановления предлагается увеличение ресурсного обеспечения на 587688,20 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета в связи с утверждением распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.04.2019 № 743-р о распределении бюджетных ассигнований на предоставление в 2019 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с достижением результатов федерального проекта "Финансовая поддержка семей при рождении детей", входящего в состав национального проекта "Демография", посредством осуществления единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставления регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка.

По подпрограмме "Социальная поддержка пенсионеров Приморского края" проектом постановления в полном объеме исключаются расходы на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения за счет средств краевого бюджета в сумме 3893,40 тыс. рублей, предназначенные на капитальный ремонт помещений отделения г. Находка КГБУСО "Артемовский дом-интернат для престарелых и инвалидов" в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1724 "Об утверждении Правил предоставления в 2019 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных со строительством (реконструкцией) объектов организаций социального обслуживания населения, с ремонтом домов системы социального обслуживания граждан муниципального специализированного жилищного фонда, предоставляемых для проживания отдельных категорий граждан, а также с благоустройством прилегающей территории, и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 года № 1687".

По подпрограмме "Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Приморском крае" проектом постановления предлагается увеличение ресурсного обеспечения на:

424438,84 тыс. рублей - за счет средств краевого бюджета (262816,52 тыс. рублей - выплата региональной социальной доплаты к пенсии в связи с принятием Закона Приморского края от 24.04.2019 № 478-КЗ "О внесении изменений в статью 9(1) Закона Приморского края "О государственной социальной помощи в Приморском крае"; 161622,32 тыс. рублей - выплаты бывшим работникам ОАО "Радиоприбор" с целью погашения задолженности по заработной плате связи с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.04.2019 № 806-р "О выделении Минфину России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2019 году бюджетных ассигнований на предоставление бюджету Приморского края дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации", распоряжением Администрации Приморского края от 20.05.2019 № 241-ра "О расходовании средств дополнительной финансовой помощи, выделенных Приморскому краю из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации";

91,35 тыс. рублей - за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию мер социальной поддержки Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы.

По подпрограмме "Модернизация и развитие социального обслуживания населения в Приморском крае" проектом постановления предлагается увеличение ресурсного обеспечения на 34710,96 тыс. рублей за счет краевого бюджета, в том числе за счет:

*увеличения на:*

3893,40 тыс. рублей - на капитальный ремонт помещений отделения в г. Находка КГБУСО "Артемовский дом-интернат для престарелых и инвалидов";

1090,90 тыс. рублей - на обеспечение исправности источников внутреннего противопожарного водопровода КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов";

33832,07 тыс. рублей - на обеспечение государственного управления в сфере реализации государственной программы и (или) руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края;

3650,00 тыс. рублей - на расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) КГКУ "Центр социальной поддержки населения Приморского края;

2301,24 тыс. рублей - на строительство жилых корпусов КГБУСО "Раздольненский психоневрологический интернат", в том числе проектно-изыскательские работы;

2902,92 тыс. рублей - на реконструкцию здания отделения сопровождаемого проживания для КГБУСО "Уссурийский реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью";

*уменьшения на:*

1090,90 тыс. рублей - на мероприятия по обеспечению требований пожарной безопасности в КГКУ "Центр социальной поддержки населения Приморского края" (экономия по итогам проведения закупочных процедур по разработке проектно-сметной документации и монтажу охранно-пожарной сигнализации);

11868,67 тыс. рублей – на реализацию социально ориентированного проекта "Приморец" (механизм реализации проекта находится в стадии проработки).

По подпрограмме "Предоставление мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Приморском крае" проектом постановления предлагается увеличение ресурсного обеспечения на сумму 626,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета на реализацию прав граждан на жилые помещения в соответствии со статьей 13 (1) Закона Приморского края от 26.06.2006 № 389-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Приморского края".

Дополнительно в проекте постановления**:**

1. Перечень мероприятий ГП дополнен следующими новыми мероприятиями:

3.6.6.  Предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка;

3.6.7.  Осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка;

6.4.19.  Предоставление выплаты бывшим работникам
ОАО "Радиоприбор" с целью погашения задолженности по заработной плате
за счет дотаций бюджету Приморского края на поддержку мер по обеспечению сбалансированности;

8.1.20.  Реализация прав граждан на жилые помещения в соответствии
со статьей 13 (1) Закона Приморского края от 26 июня 2006 года № 389-КЗ
"Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Приморского края;

2. Введены новые целевые показатели ГП:

доля граждан, воспользовавшихся региональным материнским (семейным) капиталом при рождении второго ребенка, в общем количестве граждан, обратившихся за использованием средствами регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка;

процент обеспечения единовременной выплатой на первого ребенка граждан, имеющих право на единовременную выплату и обратившихся за ее назначением;

количество семей с тремя и более детьми, которые в отчетном году получат ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

количество граждан (бывших работников ОАО "Радиоприбор"), получивших выплату с целью погашения задолженности по заработной плате
за счет дотаций бюджету Приморского края на поддержку мер по обеспечению сбалансированности;

удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности в Приморском крае;

 3.  Произведена корректировка следующих плановых значений целевых показателей ГП:

в целях приведения в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан": удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий" (установлен на 2019 год), а также отношение численности третьих или последующих детей, родившихся в отчетном финансовом году, к численности третьих или последующих детей, родившихся в году, предшествующем отчетному году;

плановые значения доли домохозяйств, получающих за счет средств краевого бюджета денежные выплаты, предоставляемые с учетом доходов, в общей численности домохозяйств, имеющих в своем составе получателей денежных выплат, приведены в соответствие с постановлением Администрации Приморского края 23.11.2018 № 546-па;

уточнено количество краевых государственных учреждений социального обслуживания с круглосуточным пребыванием граждан, которым выделены денежные средства из краевого бюджета на выполнение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности объектов (в действующей редакции ГП на 2019 год 3 учреждения, в проекте постановления увеличено до 5).

**Выводы**

1. В Контрольно-счетную палату Приморского края департаментом труда и социального развития Приморского края проект постановления для проведения финансово-экономической экспертизы направлен 11.07.2019. В данной редакции постановление утверждено 16.07.2019 № 456-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 393-па № 393-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2021 годы".

2. В нарушение пункта 2.1 постановления Губернатора Приморского края от 09.02.2017 № 5-пг "Об обеспечении проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края и их проектов" проект постановления не размещен на официальном сайте Администрации Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: www.primorsky.ru в подразделе "Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края".

3. Материалы к проекту постановления содержат достаточный объем информации, поясняющей представленные изменения.

3. В 2013-2018 годах, 2020-2021 годах общий объем финансирования государственной программы, предлагаемый проектом постановления, по сравнению с действующей ГП не изменен.

На 2019 год общий объем финансирования государственной программы по сравнению с действующей ГП увеличен на 1043661,95 тыс. рублей, в том числе за счет: федерального бюджета – на 587688,20 тыс. рублей, краевого бюджета – на 455882,40 тыс. рублей, Пенсионного фонда Российской Федерации – на 91,35 тыс. рублей.

4. Дополнительно в проекте постановления перечень мероприятий и целевые показатели ГП дополнены новыми, произведена корректировка плановых значений целевых показателей.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Главный инспектор

экспертно-аналитической инспекции Н.П. Алышева

Главный инспектор

экспертно-аналитической инспекции А.А. Белокурова

1. <http://domino.primorsky.ru/IS-APK/k-protokol.nsf/search.html/7D5656CB35D2EB534A258439008178BD?OpenDocument> [↑](#footnote-ref-1)