**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов"**

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен очередной проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – законопроект).

Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) Законодательным Собранием Приморского края 09.12.2019.

Законопроект предлагает седьмые изменения в Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов", действующий в редакции Законов Приморского края от 06.03.2019 № 450-КЗ, от 25.04.2019 № 479-КЗ, от 31.05.2019 № 507-КЗ, от 25.07.2019 № 543-КЗ и от 30.09.2019 № 571-КЗ, от 31.10.2019 № 601-КЗ (далее – Закон № 418-КЗ) в показатели краевого бюджета на трёхлетний период.

В предыдущих заключениях на законопроект о внесении изменений в краевой бюджет Контрольно-счетная палата обращала внимание, что согласно приказу Минфина России от 03.12.2010 № 552 "О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами" (в действующей редакции) установлены индикаторы, характеризующие качество управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации, среди которых обозначен целевой показатель "Соответствие количества внесённых изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации предельно допустимому значению". При превышении предельного количества, принимаемого равным четырем раз в год, изменений в закон о краевом бюджете значение индикатора рассчитывается за каждый случай такого несоответствия (0,5 балла), тем самым снижая комплексную оценку качества управления региональными финансами.

Согласно законопроекту на текущий финансовый год планируется:

увеличение общего объема доходов краевого бюджета на 5856701,01 тыс. рублей и в результате годовые бюджетные назначения составят 134889864,98 тыс. рублей (утверждено Законом № 418-КЗ – 129033163,97 тыс. рублей);

снижение общего объема расходов на 30274,57 тыс. рублей, что составит 144913917,88 тыс. рублей (144944192,45 тыс. рублей).

Размер дефицита сокращается на 5886975,58 тыс. рублей с 15911028,48 тыс. рублей до 10024052,90 тыс. рублей.

Предлагаемые законопроектом изменения основных показателей краевого бюджета на 2019 год представлены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | (тыс. рублей) |
| Наименование показателя | Бюджетные назначения на 2019 год  |
| Закон № 418-КЗ | Законопроект  | Отклонения (+;-) |
| ДОХОДЫ | 129 033 163,97 | 134 889 864,98 | 5 856 701,01 |
| в том числе:  |   |   |   |
| налоговые и неналоговые доходы | 90 703 430,01 | 95 242 834,02 | 4 539 404,01 |
| безвозмездные поступления | 38 329 733,96 | 39 647 030,96 | 1 317 297,00 |
| РАСХОДЫ | 144 944 192,45 | 144 913 917,88 | -30 274,57 |
| РАЗМЕР ДЕФИЦИТА | 15 911 028,48 | 10 024 052,90 | -5 886 975,58 |

На плановый период 2020 и 2021 годов основные показатели оставлены без изменений и составляют:

на 2020 год по доходам - 111396804,33 тыс. рублей, расходам - 113611134,50 тыс. рублей и размеру дефицита - 2214330,17 тыс. рублей;

на 2021 год по доходам 109386805,31 тыс. рублей, расходам -110289101,45 тыс. рублей и размеру дефицита 902296,14 тыс. рублей.

**ДОХОДЫ**

Как указывалось выше, общий объем доходов, предлагаемый законопроектом на 2019 год, увеличен на 5856701,01 тыс. рублей, или на 4,5 %, в связи с ожидаемым поступлением доходов в краевой бюджет в текущем году.

В составе доходов общий объем **налоговых и неналоговых доходов** увеличен на 5,0 %, или на 4539404,01 тыс. рублей (с 90703430,01 тыс. рублей до 95242834,02 тыс. рублей).

Рост объема налоговых и неналоговых доходов обусловлен *увеличением* поступлений по:

налогу на прибыль организаций – на 1832209,77 тыс. рублей, или на 7,1 %, и составит 27518707,77 тыс. рублей;

налогу на доходы физических лиц – на 893566,00 тыс. рублей, или на 2,7 %, и составит 34604471,41 тыс. рублей;

акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – на 490108,59 тыс. рублей, или на 6,0 %, и составят 8652717,54 тыс. рублей;

налогу на имущество организаций – на 1182366,00 тыс. рублей, или на 11,7 % и составит 11282473,00 тыс. рублей;

налогу на добычу полезных ископаемых – на 4932,85 тыс. рублей, или на 1,6 %, и будет равен 308796,85 тыс. рублей;

государственной пошлине за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – на 34309,88 тыс. рублей, или на 8,9 %, и составит 421886,08 тыс. рублей;

доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 6643,04 тыс. рублей, или на 10,2 %, и составят 72089,28 тыс. рублей;

плате по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности – 5,0 тыс. рублей, или на 1,5 %, и составит 345,0 тыс. рублей;

платежам от государственных и муниципальных унитарных предприятий – на 14000,40 тыс. рублей, или на 60,7 %, и составят 37060,40 тыс. рублей;

плате за использование лесов -35814,10 тыс. рублей, или на 35,0 %, и составит 138000,00 тыс. рублей;

доходам от оказания платных услуг (работ)– на 416,00 тыс. рублей, или на 1,8 %, и составят 23360,04 тыс. рублей;

доходам от компенсации затрат государства – на 1553,92 тыс. рублей, или на 1,0 %, и составят 150218,37 тыс. рублей;

платежам, взимаемым государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций – на 1227,04 тыс. рублей, или на 10,6 %, и составят 12751,91 тыс. рублей;

штрафам, санкциям, возмещению ущерба – 85248,28 тыс. рублей, или на 11,0 %, что составит 861051,48 тыс. рублей.

В то же время *снижение* налоговых и неналоговых доходов планируется по:

плате за негативное воздействие на окружающую среду – на 6000,00 тыс. рублей, или на 7,6 %, и составят 73000,00 тыс. рублей;

доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – на 36996,86 тыс. рублей, или в 169,2 раз, с 37216,77 тыс. рублей до 219,91 тыс. рублей в связи с внесением изменений в Закон Приморского края от 31.07.2018 № 325-КЗ "О программе приватизации имущества, находящегося в собственности Приморского края, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов", согласно которой в 2019 году планируется приватизировать один объект незавершенного строительства, восемнадцать нежилых помещений, семь зданий с одновременным отчуждением земельных участков, занятых объектами недвижимости и необходимыми для их использования.

**Безвозмездные поступления** на 2019 год составят 39647030,96 тыс. рублей, что больше на 1317297,00 тыс. рублей (на 3,4 %) утвержденных годовых бюджетных назначений (38329733,96 тыс. рублей) за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета.

Законопроектом увеличены плановые назначения по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета по:

***субсидиям*** *– снижены* на общую сумму 135225,90 тыс. рублей, в том числе:

*уменьшены* субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – на 14782,60 тыс. рублей и составят 1139864,10 тыс. рублей;

*исключены* субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 120443,30 тыс. рублей;

***субвенциям*** *–**снижены*на общую сумму 7674,48 тыс. рублей, или на 0,2 %, в том числе:

*увеличены* субвенции на:

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов" на 12133,80 тыс. рублей;

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" на 631,10 тыс. рублей;

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" на 707,50 тыс. рублей;

выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений на 10,00 тыс. рублей;

реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам на 25272,00 тыс. рублей;

оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – на 6217,00 тыс. рублей;

осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 86404,92 тыс. рублей;

*уменьшены* субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 120000,00 тыс. рублей и единая субвенция – на 19050,80 тыс. рублей;

***иные межбюджетные трансферты*** увеличены в общей сумме на 1460197,38 тыс. рублей, или на 12,3 %, в том числе:

*увеличены* межбюджетные трансферты на:

обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах на 3560,06 тыс. рублей;

обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации на 1552,92 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – на 70000,00 тыс. рублей;

*снижены* межбюджетные трансферты на:

 реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков (на 237,80 тыс. рублей);

на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (на 19373,70 тыс. рублей);

на приобретение автотранспорта (на 307,30 тыс. рублей);

*дополнительно распределены* в краевой бюджет межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по содействию развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (1000000,00 тыс. рублей), а также на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (405400,20 тыс. рублей).

 Анализ корректировок с указанием сумм изменений по видам доходов краевого бюджета на 2019 год представлен в таблице.

|  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование   | Утверждено Законом № 418-КЗ на 2019 | Законопроект на 2019 год  | Изменения |
| (+/-) | % |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ВСЕГО,** | **90 703 430,01** | **95 242 834,02** | **4 539 404,01** | **105,0** |
| **из них:** |  |  |  |  |
| Налог на прибыль организаций | 25 686 498,00 | 27 518 707,77 | 1 832 209,77 | 107,1 |
| Налог на доходы физических лиц | 33 710 905,41 | 34 604 471,41 | 893 566,00 | 102,7 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 8 162 608,96 | 8 652 717,54 | 490 108,59 | 106,0 |
| Налог на имущество организаций | 10 100 107,00 | 11 282 473,00 | 1 182 366,00 | 111,7 |
| Налог на добычу полезных ископаемых | 303 864,00 | 308 796,85 | 4 932,85 | 101,6 |
| Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий | 387 576,20 | 421 886,08 | 34 309,88 | 108,9 |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 65 446,24 | 72 089,28 | 6 643,04 | 110,2 |
| Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности | 340,00 | 345,00 | 5,00 | 101,5 |
| Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий | 23 060,00 | 37 060,40 | 14 000,40 | 160,7 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 79 000,00 | 73 000,00 | -6 000,00 | 92,4 |
| Плата за использование лесов | 102 185,90 | 138 000,00 | 35 814,10 | 135,0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 22 944,04 | 23 360,04 | 416,00 | 101,8 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 148 664,45 | 150 218,37 | 1 553,92 | 101,0 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 37 216,77 | 219,91 | -36 996,86 | 0,6 |
| Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций | 11 524,87 | 12 751,91 | 1 227,04 | 110,6 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе | 320,00 | 330,00 | 10,00 | 103,1 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности | 12 055,06 | 12 595,45 | 540,38 | 104,5 |
| Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения | 724 229,96 | 805 916,53 | 81 686,57 | 111,3 |
| Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств | 0,00 | 216,85 | 216,85 |   |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 19 829,34 | 21 512,28 | 1 682,94 | 108,5 |
| Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов | 1 197,44 | 1 427,78 | 230,34 | 119,2 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба | 17 246,34 | 18 127,55 | 881,20 | 105,1 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **38 329 733,96** | **39 647 030,96** | **1 317 297,00** | **103,4** |
| **ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ ВСЕГО,**  | **37 735 948,94** | **39 053 245,94** | **1 317 297,00** | **103,5** |
| из них: |   |   |   |   |
| ***Субсидии всего,***  | ***10 387 066,52*** | ***10 251 840,62*** | ***-135 225,90*** | ***98,7*** |
| ***из них:*** |  |  |  |  |
|  на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет | 1 154 646,70 | 1 139 864,10 | -14 782,60 | 98,7 |
|  на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения | 120 443,30 | 0,00 | -120 443,30 | 0,0 |
| ***Субвенции всего,*** | ***4 698 204,13*** | ***4 690 529,65*** | ***-7 674,48*** | ***99,8*** |
| ***из них:*** |  |  |  |  |
|  на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов" | 78 325,70 | 90 459,50 | 12 133,80 | 115,5 |
|  на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах"  | 10 524,50 | 11 155,60 | 631,10 | 106,0 |
|  на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" | 28 674,20 | 29 381,70 | 707,50 | 102,5 |
| на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений | 80,50 | 90,50 | 10,00 | 112,4 |
| на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 844 817,20 | 724 817,20 | -120 000,00 | 85,8 |
|  на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам | 744 643,90 | 769 915,90 | 25 272,00 | 103,4 |
| на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов | 342 548,00 | 348 765,00 | 6 217,00 | 101,8 |
| на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка | 687 461,58 | 773 866,50 | 86 404,92 | 112,6 |
| Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура | 226 082,80 | 207 032,00 | -19 050,80 | 91,6 |
| ***Иные межбюджетные трансферты*** | ***11 918 973,99*** | ***13 379 171,37*** | ***1 460 197,38*** | ***112,3*** |
| ***из них:*** |  |  |  |  |
|  на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах | 14 459,87 | 18 019,93 | 3 560,06 | 124,6 |
|  на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации | 4 484,91 | 5 640,83 | 1 155,92 | 125,8 |
| на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков | 70 055,40 | 69 817,60 | -237,80 | 99,7 |
|  на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования | 262 422,40 | 243 048,70 | -19 373,70 | 92,6 |
| на приобретение автотранспорта | 26 600,00 | 26 292,70 | -307,30 | 98,8 |
| на реализацию мероприятий по содействию развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации | 0,00 | 1 000 000,00 | 1 000 000,00 |   |
|  на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера | 0,00 | 405 400,20 | 405 400,20 |   |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации | 42 000,00 | 112 000,00 | 70 000,00 | 266,7 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **129 033 163,97** | **134 889 864,98** | **5 856 701,01** | **104,5** |

**РАСХОДЫ**

В законопроекте общий объем расходов краевого бюджета на 2019 год представлен ниже законодательно утвержденных параметров на 30274,57 тыс. рублей. Представленное сокращение сложилось в результате увеличения расходов за счет средств федерального бюджета на сумму 1317297,00 тыс. рублей и сокращения краевых средств на 1347571,57 тыс. рублей.

Кроме того, законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов краевого бюджета уменьшение представлено по 6, увеличение по 3. Без изменений оставлены объемы расходов по 5 разделам.

|  |  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Рз | Закон№ 418-КЗ на 2019 год | Законопроект на 2019 год  | Отклонение |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 01 | 6 075 984,28 | 5 901 138,08 | -174 846,20 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 | 29 102,20 | 29 102,20 | 0,00 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 03 | 1 530 026,10 | 1 530 026,10 | 0,00 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 | 32 404 487,18 | 31 847 054,60 | -557 432,58 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 | 20 826 986,89 | 21 567 463,06 | 740 476,17 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 06 | 106 826,97 | 106 826,97 | 0,00 |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 | 26 886 907,67 | 26 879 345,61 | -7 562,06 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 | 1 374 790,87 | 1 376 812,32 | 2 021,45 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 09 | 12 161 417,60 | 12 134 871,09 | -26 546,51 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 | 37 379 165,57 | 37 391 242,12 | 12 076,55 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 11 | 2 844 147,67 | 2 825 924,06 | -18 223,61 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 12 | 418 712,24 | 418 712,24 | 0,00 |
| ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 13 | 394 294,40 | 394 294,40 | 0,00 |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 14 | 2 511 342,82 | 2 511 105,02 | -237,80 |
| **Всего расходов** |  | **144 944 192,45** | **144 913 917,88** | **-30 274,57** |

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств в сторону увеличения скорректированы объемы по 20, снижены по 12. Оставлены без изменений объемы бюджетных средств по 11 ведомствам.

|  |  |  |  | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Код ведомства | Наименование | Закон№ 418-КЗ на 2019 год | Законопроект на 2019 год  | Отклонение |
| 1 | 751 | Администрация Приморского края | 698 254,68 | 669 067,27 | -29 187,41 |
| 2 | 752 | Департамент финансов Приморского края | 4 062 364,53 | 4 085 492,73 | 23 128,20 |
| 3 | 753 | Законодательное Собрание Приморского края | 564 562,59 | 565 352,95 | 790,36 |
| 4 | 754 | Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края | 21 422 578,67 | 20 336 558,98 | -1 086 019,69 |
| 5 | 755 | Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края | 1 450 907,74 | 1 351 141,36 | -99 766,38 |
| 6 | 756 | Архивный отдел Приморского края | 85 470,35 | 85 851,75 | 381,40 |
| 7 | 757 | Уполномоченный по правам человека в Приморском крае | 23 167,66 | 23 167,66 | 0,00 |
| 8 | 758 | Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края | 3 344 150,72 | 3 910 233,94 | 566 083,22 |
| 9 | 759 | Департамент образования и науки Приморского края | 29 760 818,76 | 29 738 802,60 | -22 016,16 |
| 10 | 760 | Департамент труда и социального развития Приморского края | 21 982 974,19 | 22 010 374,22 | 27 400,03 |
| 11 | 761 | Департамент здравоохранения Приморского края | 23 798 779,35 | 23 768 527,75 | -30 251,60 |
| 12 | 762 | Контрольно-счетная палата Приморского края | 60 242,28 | 60 242,28 | 0,00 |
| 13 | 763 | Департамент лесного хозяйства Приморского края | 1 057 191,10 | 1 057 191,10 | 0,00 |
| 14 | 764 | Департамент физической культуры и спорта Приморского края | 2 497 884,35 | 2 498 850,74 | 966,39 |
| 15 | 765 | Департамент культуры Приморского края | 1 581 836,96 | 1 582 806,34 | 969,38 |
| 16 | 766 | Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края | 184 117,10 | 165 221,30 | -18 895,80 |
| 17 | 767 | Избирательная комиссия Приморского края | 198 750,28 | 206 432,78 | 7 682,50 |
| 18 | 768 | Департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края | 11 903 517,77 | 11 785 415,39 | -118 102,38 |
| 19 | 769 | Департамент гражданской защиты Приморского края | 1 902 191,31 | 1 879 254,69 | -22 936,62 |
| 20 | 770 | Департамент по тарифам Приморского края | 49 496,15 | 49 496,15 | 0,00 |
| 21 | 771 | Департамент информационной политики Приморского края | 430 730,98 | 432 216,31 | 1 485,33 |
| 22 | 772 | Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края | 43 172,55 | 43 172,55 | 0,00 |
| 23 | 774 | Департамент по делам молодежи Приморского края | 409 093,98 | 407 886,66 | -1 207,32 |
| 24 | 775 | Департамент градостроительства Приморского края | 11 547 045,54 | 12 384 748,46 | 837 702,92 |
| 25 | 776 | Государственная ветеринарная инспекция Приморского края | 410 724,20 | 412 851,07 | 2 126,87 |
| 26 | 778 | Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края | 26 868,38 | 26 868,38 | 0,00 |
| 27 | 779 | Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края | 1 724 932,31 | 1 650 627,81 | -74 304,50 |
| 28 | 780 | Департамент туризма Приморского края | 61 959,14 | 62 991,68 | 1 032,54 |
| 29 | 782 | Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края | 85 912,37 | 85 912,37 | 0,00 |
| 30 | 783 | Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края | 83 830,26 | 85 391,38 | 1 561,12 |
| 31 | 784 | Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края | 1 017 865,13 | 1 017 865,13 | 0,00 |
| 32 | 785 | Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края | 797 954,41 | 772 831,09 | -25 123,32 |
| 33 | 786 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае | 14 168,49 | 14 168,49 | 0,00 |
| 34 | 787 | Департамент энергетики Приморского края | 202 152,02 | 202 856,29 | 704,27 |
| 35 | 789 | Департамент внутренней политики Приморского края | 227 075,82 | 228 575,80 | 1 499,98 |
| 36 | 790 | Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края | 486 710,31 | 506 710,31 | 20 000,00 |
| 37 | 793 | Департамент международного сотрудничества Приморского края | 31 650,95 | 33 253,30 | 1 602,35 |
| 38 | 794 | Департамент промышленности Приморского края | 569 191,62 | 569 906,99 | 715,37 |
| 38 | 795 | Государственная жилищная инспекция Приморского края | 52 934,00 | 52 934,00 | 0,00 |
| 40 | 796 | Департамент государственного заказа Приморского края | 23 093,61 | 24 421,99 | 1 328,38 |
| 41 | 797 | Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края | 35 658,30 | 35 424,77 | -233,53 |
| 42 | 798 | Департамент проектного управления Приморского края | 16 094,77 | 16 094,77 | 0,00 |
| 43 | 799 | Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края | 16 116,80 | 16 726,30 | 609,50 |
| **Всего расходов** | **144 944 192,45** | **144 913 917,88** | **-30 274,57** |

**Государственные программы Приморского края**

На 2019 год в краевом бюджетевнесены изменения по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти в сторону увеличения, по программным расходам - из 20 действующих государственных программ Приморского края (далее – ГП) изменены бюджетные ассигнования по17 ГП, из них по восьми ГП – в сторону увеличения, по семи ГП - уменьшения и по двум ГП произведены внутри программные перемещения.

Изменения по программным и непрограммным расходам на 2019 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице.

|   |   |   |   | (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Закон№ 418-КЗ на 2019 год | Законопроект на 2019 год | Отклонение  |
| всего | федеральные средства | краевые средства |
| **Государственные программы, всего:** | **139627458,61** | **139166382,69** | **-461075,92** | **926231,62** | **-1387307,54** |
| "Развитие здравоохранения Приморского края"  | 24405845,40 | 24379298,90 | -26546,50 | -29889,00 | 3342,50 |
| "Развитие образования Приморского края" | 27424938,32 | 27460367,45 | 35429,13 | -19373,70 | 54802,83 |
| "Социальная поддержка населения Приморского края" | 21848417,89 | 21752881,90 | -95535,99 | -35352,58 | -60183,41 |
| "Содействие занятости населения Приморского края" | 1471213,60 | 1496247,80 | 25034,20 | 25034,20 | 0,00 |
|  "Развитие культуры Приморского края" | 1689429,65 | 1691832,51 | 2402,86 | 0,00 | 2402,86 |
| "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"  | 21052579,00 | 21783993,33 | 731414,33 | 2079556,70 | -1348142,37 |
| "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края"  | 1311333,41 | 1311333,41 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  "Охрана окружающей среды Приморского края"  | 728069,04 | 728069,04 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" | 2834965,64 | 2816742,02 | -18223,62 | -19000,00 | 776,38 |
| "Развитие туризма в Приморском крае"  | 503338,71 | 505973,60 | 2634,89 | 0,00 | 2634,89 |
| "Информационное общество"  | 1941763,21 | 1843482,17 | -98281,04 | 0,00 | -98281,04 |
| "Развитие транспортного комплекса Приморского края"  | 20914694,23 | 19828540,91 | -1086153,32 | -1074744,00 | -11409,32 |
| "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"  | 866981,29 | 867685,56 | 704,27 | 0,00 | 704,27 |
| "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"  | 3339157,42 | 3499840,44 | 160683,02 | 0,00 | 160683,02 |
| "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае " | 83830,26 | 85391,38 | 1561,12 | 0,00 | 1561,12 |
| "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"  | 1057191,10 | 1057191,10 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"  | 5248844,02 | 5174539,50 | -74304,52 | 0,00 | -74304,52 |
| «Безопасный край»  | 878804,07 | 856909,32 | -21894,75 | 0,00 | -21894,75 |
| "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"  | 194903,47 | 194903,47 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"  | 1831158,88 | 1831158,88 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Непрограммные направления деятельности органов государственной власти** | **5316733,84** | **5747535,19** | **430801,35** | **391065,37** | **39735,98** |
| **Всего:** | **144944192,45** | **144913917,88** | **-30274,57** | **1317297,00** | **-1347571,57** |

Более подробный анализ изменений по программным и непрограммным расходам на 2019 год по ведомствам в разрезе целевых статей с указанием источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведен в приложении 1 к заключению.

Согласно законопроекту плановые назначения **по программным расходам** уменьшены в общем объеме на 461075,92 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств увеличены на 926231,62 тыс. рублей и за счет краевых средств сокращены на 1387307,54 тыс. рублей.

**Увеличение** бюджетных ассигнований, планируемых **за счет краевых средств,** представлено по восьми ГП, из них наиболее значительный объем указан по:

***ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края "*** – на 160683,02 тыс. рублей в основном за счет увеличения субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники и оборудования, за счет средств краевого бюджета на 138295,18 тыс. рублей и включения новых расходных обязательств на возмещение части затрат, связанных с вводом нетелей в основное стадо, в сумме 71415,00 тыс. рублей. Обращаем внимание, что с несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации[[1]](#footnote-1) в законопроект включены на 2019 год указанные новые расходы по коду целевой статьи "1460161870", не установленной в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 (далее – приказ департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256).

В рамках ГП в связи с ожидаемым исполнением расходов краевого бюджета в текущем году уменьшаются объемы:

субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования и скота, в том числе на условиях лизинга – на 51667,01 тыс. рублей (утверждено в законе № 418-КЗ 531329,23 тыс. рублей, в законопроекте 479662,22 тыс. рублей). *Справочно: за 9 месяцев средства освоены на 79,6 %, или 423201,19 тыс. рублей);*

грантов на развитие семейных животноводческих ферм – на 4671,69 тыс. рублей (утверждено в законе № 418-КЗ 38000,00 тыс. рублей, в законопроекте 33328,31 тыс. рублей). *Справочно: за 9 месяцев средства освоены на 77,0 %, или 29373,72 тыс. рублей)*;

***ГП "Развитие образования Приморского края"*** - на 54802,83 тыс. рублей, в основном за счет увеличения сумм субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края на:

осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению мер социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Приморского края – на 33716,2 тыс. рублей в связи с увеличением количества педагогических работников и необходимостью предоставления единовременной денежной выплаты молодым специалистам;

организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) – на 18018,30 тыс. рублей в связи с увеличением количества детей, на которых произведена компенсация родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости путевок.

**Уменьшение расходов за счет краевых средств** сложилось в результате разнонаправленных корректировок по шести государственным программам Приморского края: "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 1348142,37 тыс. рублей, "Информационное общество" – на 98281,04 тыс. рублей, "Социальная поддержка населения Приморского края" – на 60183,41 тыс. рублей, "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 74304,52 тыс. рублей, "Безопасный край" – на 21894,75 тыс. рублей, "Развитие транспортного комплекса Приморского края" – на 11409,32 тыс. рублей.

Так, на реализацию программных мероприятий в рамках ***ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"*** бюджетные расходы за счет краевых средств уменьшены на 1348142,37 тыс. рублей (в целом по ГП представлено увеличение на 731414,33 тыс. рублей, что связано с ростом федеральных средств на 2079556,70 тыс. рублей). Основной объем изменения бюджетных ассигнований за счет краевых средств произведен по департаменту градостроительства Приморского края, из них:

сокращены расходы в связи с замещением краевых средств федеральными в сумме:

1200000,00 тыс. рублей - на предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" на строительство жилых домов в г. Большой Камень согласно Плану социального развития центров экономического роста Приморского края;

93637,00 тыс. рублей – на субсидии организациям на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на завершение строительства жилых домов в микрорайоне "Снеговая Падь. Комплекс Д" в г. Владивосток, по информации Администрации Приморского края, в связи с отсутствием получателей. При этом, включены федеральные средства в сумме1000000,00 тыс. рублей - на предоставление субсидии некоммерческой организации "Фонд поддержки обманутых дольщиков Приморского края" в целях финансового обеспечения затрат на завершение строительства жилых домов в микрорайоне "Снеговая Падь. Комплекс Д" в г. Владивостоке в целях реализации мероприятия по содействию развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации в соответствии с дополнительным распределением бюджетных ассигнований Федеральным законом от 02.12.2019 № 389-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

Кроме того, сокращены в полном объеме субсидии организациям на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в сумме 47784,45 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в октябре текущего года Законом Приморского края от 31.10.2019 № 601-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" в расходах краевого бюджета на 2019 год запланировано предоставление субсидии унитарной некоммерческой организации "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Приморского края" на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности в сумме 4978,00 тыс. рублей, в отсутствие нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидий. В настоящее время необходимый нормативный правовой акт не утвержден, что указывает на риски неисполнения расходного обязательства в текущем году.

По ***ГП "Социальная поддержка населения Приморского края"***расходы за счет краевого бюджета снижены на 60183,41 тыс. рублей, из них на 58728,70 тыс. рублей снижена компенсация части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (с 410658,00 тыс. рублей до 351929,30 тыс. рублей). *Справочно: за 9 месяцев расходы исполнены на 56,9 %, или 233580,19 тыс. рублей.*

С несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроект включена в расходы краевого бюджета на 2019 год новая целевая статья 0330580580 "Ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет средств краевого бюджета" (в сумме 20000,00 тыс. рублей). Указанная целевая статья не утверждена приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256.

Кроме того, обращаем внимание на несвоевременное внесение департаментом финансов Приморского края изменений в вышеуказанный приказ. Так, в приказ департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 последние изменения внесены 25.09.2019 № 223, тогда так в последующий период в закон о краевом бюджете внесены два изменения законами Приморского края от 30.09.2019 № 571-КЗ и от 31.10.2019 № 601-КЗ, а также данный законопроект.

Согласно пояснительной записке к законопроекту по предложениям главных распорядителей бюджетных средств сокращены расходы краевого бюджета по следующим программам:

***ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"*** - на 74304,52 тыс. рублей по департаменту земельных и имущественных Приморского края (в связи с экономией по итогам закупочных процедур подведомственных учреждений; с невозможностью проведения капитального ремонта здания, предназначенного для размещения подведомственного учреждения, ввиду выявленной в ходе проведенных работ необходимости его реконструкции; в связи с переносом сроков исполнения технологического присоединения к электрическим сетям комплекса зданий в бухте Боярин на о. Русский; невостребованности средств, предусмотренных на обеспечение выплат увольняемым в связи с сокращением штатов сотрудникам департамента и работникам подведомственных учреждений);

***ГП "Безопасный край"*** – на 21894,75 тыс. рублей, из них по департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края производится сокращение расходов в общей сумме 37606,20 тыс. рублей, из них 36306,2 тыс. рублей в связи с экономией, образовавшейся в результате проведения закупочных процедур для государственных нужд (на содержание и эксплуатацию стационарных металлодетекторов, включая их монтаж, демонтаж и транспортировку при проведении массовых мероприятий; на приобретение и установку комплексов видеонаблюдения (видеокамер, телекоммуникационного и другого оборудования) в городе Владивостоке и комплексов видеофиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации; расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений).

В рамках ***ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края"*** представлены разнонаправленные корректировки бюджетных ассигнований по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края по подпрограмме "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае" краевые средства сокращены в объеме 15259,84 тыс. рублей по расходам, осуществляемым за счет **дорожного фонда Приморского края**.

Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части уменьшения на общую сумму 1090003,84 тыс. рублей объемов бюджетных ассигнований **дорожного фонда Приморского края** на 2019 год (18084351,41 тыс. рублей) и его общий объем составит 16994347,57 тыс. рублей[[2]](#footnote-2), в том числе за счет:

сокращения в полном объеме (1153834,91 тыс. рублей) бюджетных средств в 2019 году в связи с переносом ассигнований по мероприятиям Плана социального развития центров экономического роста Приморского края на 2020 год:

на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Артем - Находка - порт Восточный на участках: км 65+000 - км 67+130, км 70+102 - км 83+000, км 86+000- км 89+000, км 92+000 - км 125+100, км 125+740 - км 127+000, км 127+800 - км 145+000 в Приморском крае, из них за счет федеральных средств – 900000,00 тыс. рублей, краевых средств – 9090,91 тыс. рублей;

на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на ремонт автомобильных дорог общего пользования - 244744,00 тыс. рублей.

Кроме того, сокращены средства дорожного фонда в сумме 6168,93 тыс. рублей - на реконструкцию мостового перехода через р. Дегтяревка на км 177+782 автомобильной дороги Осиновка – Рудная Пристань в Приморском крае в связи с невозможностью выполнения подрядной организацией государственного контракта из-за погодных условий, сложившихся в текущем году.

При этом дорожный фонд увеличен на 70000,00 тыс. рублей за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных Приморскому краю согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 2627-р на восстановление автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий паводка, произошедшего в 2019 году на территории Приморского края.

Кроме того, перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 1894,06 тыс. рублей на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края за счет уменьшения расходов по субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, за счет дорожного фонда Приморского края в связи с уточнением направления субсидии по Чугуевскому муниципальному району.

На проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств дорожного фонда Приморского края утвержденная сумма не изменена (6452,03 тыс. рублей). Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала в предыдущих заключениях, что указанный объем не соответствует условиям пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановления Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" (в действующей редакции) (меньше установленного бюджетным законодательством размера на 315,5 млн рублей[[3]](#footnote-3)). При этом за предыдущие годы, а также за 9 месяцев 2019 года данная субсидия не осваивалась даже в запланированном объеме. Тем не менее, меры по анализу вышеизложенной ситуации Администрацией Приморского края не принимаются.

Расходы на **непрограммные направления деятельности органов государственной власти** увеличены за счет средств краевого бюджета на 39735,98 тыс. рублей.

Основное увеличение произведено по расходам на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края на 36551,18 тыс. рублей, из них 23366,01 тыс. рублей – по департаменту финансов Приморского края по расходам, зарезервированным в составе утвержденных статьей 9 закона № 418-КЗ бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу "Другие общегосударственные вопросы" раздела "Общегосударственные вопросы" классификации расходов бюджетов на выплаты работникам государственных органов Приморского края, осуществляемые в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, трудовым законодательством и Законом Приморского края от 13.06.2007 № 87-КЗ "О государственных должностях Приморского края", в том числе на окончательный расчет при увольнении, превышающие расчетный фонд оплаты труда.

Также увеличены расходы по Избирательной комиссии Приморского края на 9482,50 тыс. рублей на проведение выборов в представительные органы муниципальных образований и глав муниципальных образований (Анучинского, Пограничного и Чугуевского муниципальных округов) (утверждено законом № 418-КЗ 100,00 тыс. рублей, в законопроекте 9582,50 тыс. рублей).

Кроме того, произведены перемещения средств за счет:

резервного фонда Администрации Приморского края в сумме 36175,42 тыс. рублей с Администрации Приморского края на департамент труда и социального развития Приморского края;

резервного фонда Администрации Приморского по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в сумме 22936,63 тыс. рублей с департамента гражданской защиты Приморского края на департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (133,63 тыс. рублей), департамент труда и социального развития Приморского края (2803,00 тыс. рублей) и департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (20000,00 тыс. рублей).

**ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА**

Законопроектом размер дефицита краевого бюджета на 2019 год сокращен на 5886975,58 тыс. рублей и составит 10024052,90 тыс. рублей.

Изменение размера дефицита обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с корректировками объемов доходов и расходов краевого бюджета, что представлено в таблице.

(тыс. рублей)

| Наименование источников | Закон № 418-КЗ на 2019 год | Законопроект на 2019 год | Отклонения |
| --- | --- | --- | --- |
| **Итого источников,** из них  | **15 911 028,48** | **10 024 052,90** | **-5 886 975,58** |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета всего,в том числе: | 16 142 070,76 | 10 255 095,18 | -5 886 975,58 |
| *увеличение*  | *-132 183 153,24* | *-138 039 854,24* | *- 5 856 701,00* |
| *уменьшение*  | *148 325 224,00* | *148 294 949,42* | *- 30 274,58* |

На плановый период 2020 и 2021 годов размеры дефицита краевого бюджета не изменены и составляют 2214330,17 тыс. рублей и 902296,14 тыс. рублей соответственно.

Размеры дефицита краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

2. Законопроект предлагает седьмые изменения в Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (в действующей редакции) в показатели краевого бюджета на 2019 год.

Согласно законопроекту на текущий финансовый год планируется:

увеличение общего объема доходов краевого бюджета на 5856701,01 тыс. рублей и в результате годовые бюджетные назначения составят 134889864,98 тыс. рублей (утверждено Законом № 418-КЗ – 129033163,97 тыс. рублей);

снижение общего объема расходов на 30274,57 тыс. рублей, что составит 144913917,88 тыс. рублей (144944192,45 тыс. рублей).

Размер дефицита в 2019 году сокращается на 5886975,58 тыс. рублей с 15911028,48 тыс. рублей до 10024052,90 тыс. рублей.

На плановый период 2020 и 2021 годов основные показатели оставлены без изменений.

3. На 2019 год в составе доходов краевого бюджета общий объем налоговых и неналоговых доходов увеличен на 5,0 %, или на 4539404,01 тыс. рублей (с 90703430,01 тыс. рублей до 95242834,02 тыс. рублей). В связи с ожидаемым поступлением доходов в краевой бюджет в текущем году произведены разнонаправленные корректировки, из них наибольшее *увеличение* представлено по налогам: на прибыль организаций – на 1832209,77 тыс. рублей, на доходы физических лиц – на 893566,00 тыс. рублей, на имущество организаций – на 1182366,00 тыс. рублей и акцизам – на 490108,59 тыс. рублей, *сокращение* по доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 36996,86 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2019 год составят 39647030,96 тыс. рублей, что больше на 1317297,00 тыс. рублей (на 3,4 %), за счет уточнения объемов финансовой помощи из федерального бюджета. В результате корректировок снижены объемы получения в краевой бюджет субсидий на общую сумму 135225,90 тыс. рублей и субвенций на 7674,48 тыс. рублей, тогда как иные межбюджетные трансферты увеличены в общей сумме на 1460197,38 тыс. рублей.

4. Общий объем расходов краевого бюджета на 2019 год представлен ниже законодательно утвержденных параметров на 30274,57 тыс. рублей. Представленное сокращение сложилось в результате увеличения расходов за счет средств федерального бюджета на сумму 1317297,00 тыс. рублей и сокращения краевых средств на 1347571,57 тыс. рублей.

4.1. В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов краевого бюджета уменьшение представлено по 6, увеличение по 3. Без изменений оставлены объемы расходов по 5 разделам.

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств в сторону увеличения скорректированы объемы по 20, снижены по 12. Оставлены без изменений объемы бюджетных средств по 11 ведомствам.

Законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

4.2. Законопроектом по расходам на 2019 год внесены изменения по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти в сторону увеличения, по программным расходам - из 20 действующих государственных программ Приморского края изменены бюджетные ассигнования по 17 ГП, из них по восьми ГП – в сторону увеличения, по семи ГП - уменьшения и по двум ГП произведены внутри программные перемещения.

**Увеличение** бюджетных ассигнований, планируемых **за счет краевых средств,** представлено по восьми ГП, из них наиболее значительный объем указан по ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края " – на 160683,02 тыс. рублей и ГП "Развитие образования Приморского края" - на 54802,83 тыс. рублей.

**Уменьшение расходов за счет краевых средств** сложилось в результате разнонаправленных корректировок по шести государственным программам Приморского края: "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – на 1348142,37 тыс. рублей, "Информационное общество" – на 98281,04 тыс. рублей, "Социальная поддержка населения Приморского края" – на 60183,41 тыс. рублей, "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" – на 74304,52 тыс. рублей, "Безопасный край" – на 21894,75 тыс. рублей, "Развитие транспортного комплекса Приморского края" – на 11409,32 тыс. рублей.

4.3. Проведенный Контрольно-счетной палатой выборочным способом анализ бюджетных корректировок по расходам осуществляемым за счет краевых средств, показал, что представленные изменения обусловлены фактическим исполнением краевого бюджета в текущем году.

К примеру, в рамках ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" расходы за счет краевого бюджета снижены на 60183,41 тыс. рублей, из них на 58728,70 тыс. рублей на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (с 410658,00 тыс. рублей до 351929,30 тыс. рублей). За 9 месяцев расходы исполнены на 56,9 %, или 233580,19 тыс. рублей.

По ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" сокращение за счет краевых средств на 74304,52 тыс. рублей по департаменту земельных и имущественных Приморского края.

В рамках ГП "Безопасный край" по департаменту по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края производится сокращение расходов в общей сумме 37606,20 тыс. рублей.

4.4. В законопроект на 2019 год включены новые расходы по целевым статьям, не установленным в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256, что является несоблюдением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также, обращаем внимание, что отсутствует нормативный акт, регулирующий предоставление субсидий унитарной некоммерческой организации "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Приморского края" на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности, что указывает на риски неисполнения расходного обязательства в текущем году.

Контрольно-счетная палата рекомендует органам исполнительной власти Приморского края привести в соответствие, а также утвердить необходимые региональные нормативные акты.

4.5. Законопроект вносит изменения в статью 7 Закона № 218-КЗ в части уменьшения на общую сумму 1090003,84 тыс. рублей объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края на 2019 год (18084351,41 тыс. рублей) и его общий объем составит 16994347,57 тыс. рублей.

В результате корректировок в 2019 году сокращены в полном объеме расходы в связи с переносом ассигнований по мероприятиям Плана социального развития центров экономического роста Приморского края на 2020 год на общую сумму 1153834,91 тыс. рублей.

4.5.1. Планируемый на 2019 год объем расходов краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств дорожного фонда Приморского края составляет 6452,03 тыс. рублей, при том, что указанный объем не соответствует условиям пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановления Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" (в действующей редакции) (меньше установленного бюджетным законодательством размера на 315,5 млн рублей). Контрольно-счетная палата в предыдущие годы неоднократно отмечала, а также в заключении на отчет об исполнении краевого бюджета за 9 месяцев 2019 года, что данная субсидия не осваивается даже в запланированном объеме. Тем не менее, меры по анализу вышеизложенной ситуации Администрацией Приморского края не принимаются.

5. Изменение размера дефицита обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с корректировками объемов доходов и расходов краевого бюджета.

В результате, размер дефицита краевого бюджета на 2019 год сокращен на 5886975,58 тыс. рублей и составит 10024052,90 тыс. рублей.

Размер дефицита краевого бюджета на 2019 год не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотреть законопроект с учетом замечаний на заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.В. Высоцкий

1. В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовый орган, осуществляющий составление и организацию исполнения бюджета, устанавливает соответствующий перечень и коды целевых статей расходов бюджетов для расходных обязательств, осуществляемых за счет средств краевого бюджета. [↑](#footnote-ref-1)
2. Справочно: в законопроекте на 2019 год за счет дорожного фонда отражены расходы по ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" в сумме 16592617,57 тыс. рублей и по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" - 401730,00 тыс. рублей. [↑](#footnote-ref-2)
3. Предоставление указанных субсидий муниципальным бюджетам должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (не менее 321,9 млн рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 6437,5 млн рублей). [↑](#footnote-ref-3)