**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект постановления Администрации Приморского края "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы"**

г. Владивосток,

ул. Алеутская, 45а 29.11.2019

Настоящее заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи
157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795–КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", статьи 55 Закона Приморского края от 02.08.2005
№ 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

В Контрольно-счетную палату Приморского края 25.11.2019
(входящий № 01-26/1959) департаментом труда и социального развития Приморского края (далее - департамент) направлен проект постановления Администрации Приморского края "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2021 годы"" (далее - проект постановления) для проведения финансово-экономической экспертизы.

Проект постановления размещен в сети "Интернет" на официальном сайте Администрации Приморского края https://www.primorsky.ru/ в подразделе "Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (НПА) Губернатора Приморского края, Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края".

Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) при подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;

2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

3. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения";

5. "Паспорт национального проекта (программы) "Производительность труда и поддержка занятости" (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16);

6. "Паспорт национального проекта "Демография" (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16);

7. Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов";

8. Закон Приморского края от 02.12.2015 № 732-K3 "О стратегическом планировании в Приморском крае";

9. Постановление Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 668-па "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2030 года";

10. Постановление Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края";

11. Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы".

Также использовались другие нормативные документы, ссылки на которые содержатся в материалах к проекту постановления (пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование).

**Результаты экспертизы проекта:**

При проведении финансово-экономической экспертизы проекта постановления Контрольно-счетной палатой учтена редакция государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения приморского края на 2013-2021 год", действующая на день поступления, утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 12.07.2019 № 451-па) (далее – действующая ГП).

Согласно действующей ГП ответственным исполнителем государственной программы является департамент труда и социального развития Приморского края. Соисполнители - департамент образования и науки Приморского края; департамент финансов Приморского края и по согласованию - Управление МВД России по Приморскому краю; органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края; автономная некоммерческая организация "Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке"; Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Приморскому краю; Союз "Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)".

Проектом постановления предлагаются следующие изменения и дополнения в приложения действующей редакции ГП по подпрограммам:

"Повышение мобильности трудовых ресурсов" (приложение № 9 "Паспорт подпрограммы") - откорректирован список работодателей, включенных в подпрограмму на 2019 год (исключены АО Владивостокское предприятие "Электрорадиоавтоматика" и ООО "ГЕПАРТ" по причине переноса (отсутствия) объемов производства); откорректирована численность работников, планируемых к трудоустройству в 2019 году (с 328 до 316 человек); на 2019 год увеличен перечень профессий (специальностей), по которым работодателями-участниками подпрограммы привлекаются работники из других субъектов Российской Федерации, в рамках образовавшейся кадровой потребности;

"Мероприятия в сфере занятости населения" (приложение № 1 "Перечень показателей государственной программы", приложение № 3 "Перечень мероприятий государственной программы", приложение № 10 "Паспорт подпрограммы") - дополнена новым показателем "Удельный вес безработных граждан в возрасте 16-29 лет, ищущих работу 12 и более месяцев, в общей численности безработных граждан в возрасте 16-29 лет, зарегистрированных в органах службы занятости" в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения".

Также проектом постановления учтены замечания Контрольно-счетной палаты от 22.07.2019 № 01-27/04-13/710 на проект постановления Администрации Приморского края "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы". В приложении № 5 "Информация о ресурсном обеспечении реализации государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 – 2021 годы" за счет средств краевого бюджета" (далее – приложение № 5) соблюдены условия пункта 36.3, пункта 44 Приказа Минфина России № 132-н "О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", приказа департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 "О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края".

Проектом постановления предлагаются изменения объема финансирования за счет федерального и краевого бюджетов на 2019 год (приложения № 5 и № 6 "Информация о ресурсном обеспечении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 – 2021 годы" за счет средств краевого бюджета и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, иных внебюджетных источников, бюджетов муниципальных образований Приморского края в случае участия Приморского края в реализации муниципальных программ, аналогичных мероприятиям государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края" на 2013 – 2021 годы" (далее – приложение № 6), который приводится в соответствие с Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (в редакции от 31.10.2019 № 601-КЗ) (далее - закон о краевом бюджете на 2019 год (в редакции от 31.10.2019 № 601-КЗ).

На 2013-2018 годы, а также 2020-2021 годы общий объем финансирования государственной программы, предлагаемый проектом постановления, по сравнению с действующей ГП не изменен.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ финансового обеспечения ГП (приложения № 5 и № 6), представленного в проекте постановления, в редакции действующей ГП на 2019 год и плановых назначений, утвержденных законом о краевом бюджете (в редакции от 31.10.2019 № 601-КЗ), на соответствующий период.

Анализ изменения финансового обеспечения в 2019 году в разрезе подпрограмм приведен в таблице.

|  |  |  |  |  | тыс. рублей |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование государственной программы, подпрограммы | Источ-ник ФО | Плановые назначения ГП в законе о краевом бюджете на 2019 год (в ред. от 31.10.2019 601-КЗ)  | Финансовое обеспечение ГП в действующей редакции от 12.07.2019 № 451-па на 2019 год | Финасовое обеспечение в проекте постановле-ния на 2019 год | Отклонение проекта постановления |
| от закона о краевом бюджете | от действую-щей редакции ГП  |
| **ГП "Содействие занятости населения Приморского края" на 2013-2021 годы"** | **ВСЕГО** | **1 471 213,60** | **1 561 281,10** | **1 581 213,60** | **0,00** | **19 932,50** |
| **ФБ** | **1 011 840,60** | **1 021 408,10** | **1 011 840,60** | **0,00** | **-9 567,50** |
| **КБ** | **459 373,00** | **459 873,00** | **459 373,00** | **0,00** | **-500,00** |
| **Иные**  | **0,00** | **80000,00** | **110000,00** |  | **30 000,00** |
| *Подпрограмма "Об оказании содействия добровольному переселению в Приморский край соотечественников, проживающих за рубежом"*  | *ВСЕГО* | *9 000,00* | *9 000,00* | *9 000,00* | *0,00* | *0,00* |
| ФБ | 7 920,00 | 7 920,00 | 7 920,00 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 1 080,00 | 1 080,00 | 1 080,00 | 0,00 | 0,00 |
| *Подпрограмма "Повышение мобильности трудовых ресурсов"* | *ВСЕГО* | *157 182,27* | *157 182,27* | *157 182,27* | *0,00* | *0,00* |
| ФБ | 138 320,40 | 138 320,40 | 138 320,40 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 18 861,87 | 18 861,87 | 18 861,87 | 0,00 | 0,00 |
| *Подпрограмма "Мероприятия в сфере занятости населения"* | *ВСЕГО* | *1 202 470,27* | *1 212 037,77* | *1 202 470,27* | *0,00* | *-9 567,50* |
| ФБ | 814 699,30 | 824 266,80 | 814 699,30 | 0,00 | -9 567,50 |
| КБ | 387 770,97 | 387 770,97 | 387 770,97 | 0,00 | 0,00 |
| *Подпрограмма "Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае"* | ВСЕГО | 31 863,86 | 111 863,86 | 141 863,86 |   | 30 000,00 |
| КБ | 31 863,86 | 31 863,86 | 31 863,86 | 0,00 | 0,00 |
| Иные  |  0,00 | 80 000,00 | 110 000,00 | 0,00  | 30 000,00 |
| *Подпрограмма "Сопровождение инвалидов при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения"* | *ВСЕГО* | *17 117,30* | *17 617,30* | *17 117,30* | *0,00* | *-500,00* |
| КБ | 17 117,30 | 17 617,30 | 17 117,30 | 0,00 | -500,00 |
| *Подпрограмма "Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста"*  | *ВСЕГО* | *53 579,90* | *53 579,90* | *53 579,90* | *0,00* | *0,00* |
| ФБ | 50 900,90 | 50 900,90 | 50 900,90 | 0,00 | 0,00 |
| КБ | 2 679,00 | 2 679,00 | 2 679,00 | 0,00 | 0,00 |

Материалы к проекту постановления содержат достаточный объем информации, поясняющей представленные изменения.

Так, проектом постановления по подпрограмме "Повышение мобильности трудовых ресурсов" в 2019 году предполагается уменьшение на 9567,50 тыс. рублей иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2019 № 175-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов".

Внутри подпрограммы перераспределены средства федерального бюджета в сумме 472,66 тыс. рублей с расходов на приобретение государственным учреждением службы занятости населения особо ценного движимого имущества на осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными в связи с увеличением численности получателей пособия по безработице.

По подпрограмме "Улучшение условий и охраны труда в Приморском крае" за счет иных внебюджетных источников увеличен объемы средств на 30000,00 тыс. рублей на мероприятия, направленные на улучшение условий труда на рабочих местах, повышение качества оценки существующих профессиональных рисков, пропаганду культуры безопасного труда на территории Приморского края.

Снижение объема финансирования по подпрограмме "Сопровождение инвалидов при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения" за счет средств краевого бюджета на 500,00 тыс. рублей на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения Приморского края по трудоустройству инвалидов связано с:

уменьшением на 750,00 тыс. рублей возмещения затрат работодателей на оплату труда инвалидов в течение одного финансового года в размере, составляющем в месяц не более одного установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда, увеличенного на страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, в связи с увольнением по собственному желанию 7 инвалидов;

увеличением на 250,00 тыс. рублей возмещения работодателю затрат, связанных с оплатой труда наставников в период адаптации инвалида на рабочем месте в связи с увеличением количества трудоустроенных инвалидов некоммерческими организациями (на 01.01.2019 – 4 инвалида и 2 наставника, на 01.10.2019 – 5 инвалидов и 2 наставника) и увеличением периода возмещения компенсации с 7 месяцев до 8 месяцев.

Кроме того, перераспределены средства краевого бюджета в сумме 20,00 тыс. рублей в связи с уточненным расчетом оплаты труда трудоустроенных инвалидов и их наставников согласно заключенным соглашениям на 2019 год.

**Выводы и предложения**

1. В Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы департаментом труда и социального развития Приморского края 25.11.2019 (входящий № 01-26/1959) направлен проект постановления Администрации Приморского края "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2021 годы".
2. Проектом постановления предлагаются следующие изменения и дополнения в приложения действующей редакции ГП по подпрограммам:

"Повышение мобильности трудовых ресурсов" (приложение № 9 "Паспорт подпрограммы");

"Мероприятия в сфере занятости населения" (приложение № 1 "Перечень показателей государственной программы", приложение № 3 "Перечень мероприятий государственной программы", приложение № 10 "Паспорт подпрограммы").

3.  Проектом постановления предлагаются изменения объема финансирования за счет федерального и краевого бюджетов на 2019 год (приложения № 5 и № 6), который приводится в соответствие с Законом Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (в редакции от 31.10.2019 № 601-КЗ).

Ресурсное обеспечение государственной программы в проекте постановления увеличено за счет иных внебюджетных источников на 30000 тыс. рублей, снижено за счет средств федерального бюджета на 9567,50 тыс. рублей в соответствии с изменениями, внесенными в закон о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период, и за счет средств краевого бюджета на 500,00 рублей в связи с изменением количества инвалидов.

На 2013-2018 годы, 2020-2021 годы общий объем финансирования государственной программы, предлагаемый проектом постановления, по сравнению с действующей ГП не изменен.

4. Материалы к проекту постановления содержат достаточный объем информации, поясняющей представленные изменения.

5. Департаментом труда и социального развития Приморского края в приложение № 5 "Информация о ресурсном обеспечении реализации государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 – 2021 годы" за счет средств краевого бюджета" учтены замечания Контрольно-счетной палаты от 22.07.2019 № 01-27/04-13/710 на проект постановления Администрации Приморского края "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 384-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Содействие занятости населения Приморского края на 2013 - 2021 годы".

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Начальник

экспертно-аналитической инспекции Е.В. Антонова

Главный инспектор

экспертно-аналитической инспекции Н.П. Алышева