**Результаты заключения**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края**

**на отчет Правительства Приморского края**

**об исполнении краевого бюджета**

**за 2020 год**

**––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––––**

Контрольно-счетной палатой Приморского края подготовлено заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2020 год.

Отчет представлен Правительством Приморского края в Контрольно-счетную палату в установленный срок. По итогам внешних проверок ГАБС установлено, что в целом представленный отчет является достоверным.

Анализ отдельных основных макроэкономических показателей выявил, что фактические данные за 2020 год по большинству показателей не достигли прогнозных значений. В формируемый Прогноз на 2020 год заложен умеренный рост основных макроэкономических индикаторов, однако пандемия новой коронавирусной инфекции внесла свои коррективы в итоги социально-экономического развития Приморского края.

Снижение показателей в отчетном году по отношению к 2019 году произошло практически во всех сферах экономики. Так, снизились такие макроэкономические показатели, как: индекс промышленного производства (на 34,50 %); индекс физического объема инвестиций в основной капитал (на 24,90 %); оборот розничной торговли (на 19973,90 млн рублей); оборот розничной торговли в % к 2019 году (на 13,80 %); объем платных услуг населению (на 30215,60 млн рублей); объем платных услуг населению в % к 2019 году (на 21,10 %); реальные располагаемые денежные доходы населения (на 4,30 %).

Тем не менее, зафиксирован рост объема инвестиций в основной капитал (на 5389,60 млн рублей) и объема продукции сельского хозяйства (на 6325,10 млн рублей).

В 2020 году цены на продовольственные товары выросли с начала года на 6,9 %, на непродовольственные товары – на 4,5 %, на платные услуги населению – в среднем на 3,0 % (к декабрю 2019 года). В результате потребительская инфляция в декабре 2020 года составила 105,0 %.

С учетом всех изменений плановые назначения на 2020 год составили по доходам 144485,95 млн рублей и расходам 168853,37 млн рублей. Планируемый размер дефицита краевого бюджета – 24707,72 млн рублей.

Исполнение краевого бюджета по доходам за отчетный год в абсолютных значениях, как в предыдущие два года, имеет тенденцию роста к соответствующему предыдущему периоду на 8,06 %.

В 2020 году доходы в краевой бюджет поступили в общей сумме 144813,25 млн рублей, или 100,23 % от утвержденных бюджетных назначений (144485,95 млн рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 91065,03 млн рублей, или 101,87 %, безвозмездные поступления – 53748,22 млн рублей, или 97,55 %.

По Приморскому краю совокупная задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям во все уровни бюджетной системы Российской Федерации увеличилась за 2020 год на 316,87 млн рублей, или на 4,11 %, и составила 8026,66 млн рублей.

В составе указанной задолженности недоимка увеличилась с начала года на 139,89 млн рублей, или на 3,66 %, и составила 3965,90 млн рублей, из них по федеральным налогам и сборам 1462,44 млн рублей (36,88 % от общей суммы недоимки); региональным – 822,75 млн рублей (доля – 20,75 %); местным – 561,39 млн рублей (14,16 %).

Задолженность сложилась в основном по следующим отраслям экономики: обрабатывающие производства (доля в общей сумме задолженности составляет 17,51 %, или 1405,70 млн рублей); строительство (14,24 %, или 1143,28 млн рублей); торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (13,19 %, или 1058,88 млн рублей); сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство, рыбоводство (7,67 %, или 615,71 млн рублей); транспортировка и хранение (5,86 %, или 470,49 млн рублей).

Расходы краевого бюджета за 2020 год исполнены в сумме 160539,88 млн рублей, или 95,08 % уточненных бюджетных назначений.

Общий объем расходов краевого бюджета в 2020 году превысил объем предыдущего года на 21,30 % (в 2018 году – рост на 5,70 %, в 2019 году – на 31,39 %).

Исполнение краевого бюджета осуществлялось в программном формате путем реализации мероприятий 20 государственных программ Приморского края, а также по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти.

Плановые назначения на мероприятия непрограммных направлений деятельности органов государственной власти исполнены в сумме 6928,10 млн рублей, или 86,51 %. На их долю в общем объеме исполненных расходов приходится 4,32 %.

Исполнение программной части краевого бюджета за 2020 год составило 153611,78 млн рублей, или 95,50 % от уточненных бюджетных назначений. Доля в общем объеме исполненных расходов – 95,68 %.

В программной структуре расходов за отчетный период на высоком уровне (более 95,0 %) сложилось исполнение 12 государственных программ Приморского края, а по восьми ГП – от 95,00 % ("Развитие физической культуры и спорта Приморского края") до 82,83 % ("Охрана окружающей среды Приморского края").

Лидирующие позиции в краевом бюджете занимают пять социальных программ, на которые направлен наибольший объем (76,20 %) расходов краевого бюджета:

ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" – 21,07 %, или 33827,75 млн рублей;

ГП "Развитие образования Приморского края" – 16,52 %, или 26518,06 млн рублей;

ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" – 16,28 %, или 26134,83 млн рублей;

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 13,01 %, или 20883,00 млн рублей;

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 9,32 %, или 14957,57 млн рублей.

Доли в общем объеме программных расходов по остальным программам составляют от 0,04 % (ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса Приморского края") до 5,94 % (ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края").

По итогам 2020 года общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований сложился ниже, чем в 2019 году (12918,27 млн рублей) и составил 8313,49 млн рублей.

В 2020 году наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований установлен по следующим ГП:

"Развитие образования Приморского края" – 2376,65 млн рублей, или 21,60 % в общем объеме неисполненных программных расходов;

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" – 1880,86 млн рублей, или 17,09 %;

"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" – 1162,29 млн рублей, или 10,56 %.

Значительный объем неисполненных бюджетных назначений ГП "Развитие образования Приморского края" приходится на расходы, связанные со строительством и созданием дополнительных мест в детских садах, школах и прочих образовательных организациях.

В 2020 году исполнение бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края составило 18095,98 млн рублей, или 89,86 % (план 20138,83 млн рублей). Расходы осуществлялись министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. Неисполненный остаток бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края составил 2042,85 млн рублей. В связи с невыполнением договорных обязательств исполнителем работ, задержкой в получении положительных заключений государственной экспертизы не использованы бюджетные средства на сумму 576,66 млн рублей.

При 100 % финансировании из краевого бюджета в 2020 году не завершены объекты строительства или бюджетные средства осваивались получателями на низком уровне министерством образования Приморского края, министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, министерством строительства Приморского края.

Достигнут ряд целевых показателей региональных государственных программ, и включенных в их состав федеральных проектов.

По итогам 2020 года за счет завершения строительства долгостроев в крае 1479 дольщиков восстановлены в своих правах. Фондом поддержки обманутых дольщиков Приморского края при поддержке АО "Корпорация развития Приморская края" были достроены и введены в эксплуатацию объекты с общей жилой площадью 106,96 тыс. кв. м, строительные работы велись на 13 объектах, признанных проблемными, из них в 2020 году введены в эксплуатацию 6 следующих объектов с общей площадью 86,95 тыс. кв. м – 1090 квартир.

В 2020 году в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации достигнутпланируемый уровень средней заработной платы педагогических работников учреждений дошкольного образования, учреждений общего образования, учреждений для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждений культуры.

Контрольно-счетной палатой проанализирована структура дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности по 43 ГАБС.  Общий объем дебиторской задолженности по бюджетной деятельности ГАБС на конец 2020 года составил 26568,19 млн рублей, что меньше на 4,5 %, или на 1267,28 млн рублей, по сравнению с объемом на начало года (27835,47 млн рублей).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец 2020 года составила 404,06 млн рублей. В отчетном году сумма снижения составила 96,75 млн рублей к началу года (500,81 млн рублей).

Завершен 2020 год с дефицитом краевого бюджета в размере 15726,63 млн рублей, что на 8981,09 млн рублей ниже утвержденного уровня дефицита краевого бюджета (24707,72 млн рублей) и выше на 19869,96 млн рублей изначально планируемого дефицита краевого бюджета (4837,76 млн рублей).

Бюджетные кредиты в отчетном году в краевой бюджет из федерального бюджета не привлекались. На погашение бюджетных кредитов, привлеченных в 2015 и 2017 годах, направлено 362,06 млн рублей.

По итогам отчетного года общий объем государственного внутреннего долга Приморского края снизился к уровню на начало года (5042,28 млн рублей) на 362,06 млн рублей, или на 7,18 %, и составил 4680,22 млн рублей.

В 2020 году государственные гарантии Приморского края составили 1620,01 млн рублей, предоставленные в 2019 году в обеспечение исполнения обязательств КГУП "Приморский водоканал" (890,01 млн рублей) и АО "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" (730,00 млн рублей).

Отмечено, что в соответствии с проведенной Министерством финансов Российской Федерации оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, в 2020 году Приморский край отнесен к группе субъектов с высоким уровнем долговой устойчивости.

Контрольно-счетная палата по результатам внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета за 2020 год полагает возможным его рассмотрение на заседании Законодательного Собрания Приморского края.