**Результаты контрольного мероприятия**

**"Камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями Приморского края за 2022 год" на объектах: администрация Кировского муниципального района, администрация Яковлевского муниципального района"**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2023 год. В ходе проверки установлено следующее.

Общий объем проверенных средств составил 1308468,72 тыс. рублей, в том числе местные бюджеты районов: Кировского – 689373,43 тыс. рублей, Яковлевского – 619095,29 тыс. рублей.

В 2022 году проверенные муниципальные образования Приморского края имеют статус муниципальных районов: Кировского и Яковлевского, на территориях которых расположены 5-6 поселений соответственно.

Основные отрасли экономики Кировского района – промышленность, сельское хозяйство, лесная отрасль, малое предпринимательство. В Яковлевском районе – сельское хозяйство, промышленность, торговля, общественное питание, платные услуги населению.

По представленным данным социально-экономические показатели за январь-декабрь 2022 года в большинстве своем превышают уровень предыдущего года.

По оценке Территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Приморскому краю численность постоянного населения к уровню на начало года сократилась на конец 2022 года в Кировском районе увеличилась с 17179 до 17605 человек, в Яковлевском районе – сократилась с 13180 до 12144 человек. Во всех районах наблюдается процесс демографического старения населения.

Правовые положения субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений установлены решениями Думы во всех муниципальных районах.

В ходе исполнения в отчетном году в решения о местных бюджетах вносились неоднократные корректировки бюджетных назначений соответствующими решениями органов представительной власти на местах.

Согласно отчетам об исполнении бюджетов за 2022 год доходы поступили с превышением планируемого объема. В Кировском районе поступило в местный бюджет 707315,29 тыс. рублей, или 116,83 % от утвержденных назначений. В Яковлевском районе – 645596,32 тыс. рублей, или 103,17 %.

Расходы в бюджете Кировского района исполнены в сумме 689373,42 тыс. рублей, что составило 96,13 % плановых назначении. В бюджете Яковлевского района расходы исполнены в объеме 619095,29 тыс. рублей, что 98,86 % от плана.

В связи с превышением доходов над расходами профицит бюджета Кировского района составил 17941,86 тыс. рублей. В Яковлевском районе завершен отчетный год с дефицитом бюджета в размере 459,87 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения местных бюджетов за отчетный период превысили значения предыдущего года. Так, бюджет Кировского района исполнен по доходам больше на 16,83 %, или на 101875,75 тыс. рублей, чем в 2021 году; по расходам – выше на 14,18 %, или на 85610,76 тыс. рублей. В Яковлевском районе доходы превысили предыдущий год на 10,71 %, или на 62475,30 тыс. рублей; расходы больше на 6,36 %, или на 37039,37 тыс. рублей.

По сравнению с 2021 годом в 2022 году в составе доходов наблюдается увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты. При этом в суммовом выражении в Кировском районе превысили предыдущий год как налоговые и неналоговые доходы, так и безвозмездные поступления. В Яковлевском районе превышение отмечено только за счет налоговых и неналоговых доходов, по безвозмездным поступлениям – снижение.

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов за 2022 год по всем районам перевыполнено по плановым назначениям.

В анализируемый период налоговые и неналоговые доходы исполнены выше планируемого объема в Кировском районе на 8,79 %, или на 25039,74 тыс. рублей, в Яковлевском – на 7,17 %, или на 21760,37 тыс. рублей.

Бюджетообразующим является НДФЛ, доля которого в составе налоговых и неналоговых доходов составила в Кировском районе 75,73 %, а в Яковлевском районе 88,13 %. По сравнению с 2021 годом произошел рост бюджетообразующего налога в основном в связи с увеличением дополнительного норматива отчислений.

Бзвозмездные поступления составили в Кировском районе 98,48 % от плана. В Яковлевском районе безвозмездные поступления исполнены на 99,40 %.

В 2022 году объем финансовой помощи из краевого бюджета в Кировском районе за счет дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в целом увеличен по сравнению с предыдущим годом на 31474,91 тыс. рублей, тогда как в Яковлевском районе общий объем сократился на 46411,88 тыс. рублей.

Как и в предыдущем году, в 2022 году в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов в проверенных районах наибольшую долю занимают субвенции.

В 2022 году объем расходов к предыдущему году в бюджетах двух районов в большей части увеличился по разделам: образование, общегосударственные вопросы, национальная экономика, культура, физическая культура и спорт.

Наибольший удельный вес в исполненных расходах муниципальных бюджетов приходится на раздел "Образование".

В Кировском районе в ходе выборочного анализа нормативных актов, в том числе утверждающих муниципальные программы, установлены нарушения Приказа № 85н и Порядка от 11.05.2016 № 122.

Бюджеты муниципальных районов сформированы на 2022 год по программно-целевому принципу. В бюджете Кировского района на 2022 год запланирована реализация мероприятий 14 муниципальных программ. В Яковлевском районе – 16 муниципальных программ.

В 2022 году бюджетные назначения по расходам на реализацию программных мероприятий исполнены: в Кировском районе на 97,55 %, в Яковлевском районе на 98,84 %.

В большинстве своем муниципальные программы исполнены на высоком уровне в пределах от 97 % до 100 %.

Контрольно-счетной палатой Приморского края проанализировано исполнение майских Указов Президента России по достижению планируемого уровня заработной платы.

В Кировском районе в 2022 году выдержаны рекомендуемые значение показателей для педагогических работников образовательных учреждений дополнительного образования и составили 51000,06 рублей. В учреждениях культуры – 50996,11 рублей. Однако не выдержаны параметры по доведению средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования.

В Яковлевском районе в 2022 году достигнут уровень средней заработной платы педагогов и составил для образовательных учреждений общего образования 52795,00 рублей, или 103,5 %; дополнительного образования – 50640,80 рублей, или 99,3 %; учреждений культуры – 50766,67 тыс. рублей, или 99,5 %. Для педагогов дошкольного образования – 49345,00 рублей, или 100,4 % от уровня средней заработной платы в сфере общего образования в Приморском крае, в соответствии с прогнозными показателями.

В районах утверждены объемы бюджетных ассигнований дорожных фондов на 2022 год решениями о местном бюджете. В расходной части местных бюджетов бюджетные ассигнования дорожных фондов сформированы в рамках соответствующих муниципальных программ.

Исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда составило в Кировском районе 83,30 %, а в Яковлевском районе 87,89 % от плана.

Неиспользованные бюджетные ассигнования образовались по долгосрочным контрактам, а также в результате экономии при заключении муниципальных контрактов с применением конкурентных способов.

Доля в местных бюджетах непрограммных расходов в общем объеме исполненных расходов муниципального бюджета в 2022 году составила 8,51 % в Кировском районе и 3,49 % в Яковлевском районе.

В 2022 году средства резервных фондов выделялись согласно распоряжениям администраций районов на финансирование непредвиденных расходов, в том числе для ликвидации последствий стихийных бедствий.

Размер резервного фонда Администрации Яковлевского района в текстовых статьях первоначальной редакции решения о бюджете Яковлевского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не установлен.

Размеры дефицита местных бюджета районов соответствуют условиям Бюджетного кодекса и не превышают установленные ограничения.

В Кировском районе муниципальный долг на конец года составил на 1346,86 тыс. рублей меньше, чем на начало года. В составе муниципального долга значатся бюджетные кредиты, привлеченные из бюджета Приморского края.

В Яковлевском районе муниципальный долг на конец года отсутствует.

На конец 2022 года администрациями Кировского и Яковлевского районов допущен рост недоимки к началу года. В Кировском районе недоимка по налоговым доходам в краевой и местный бюджеты возросла на 7,08 %, в Яковлевском районе – на 8,58 %.

В ходе проверки годовой отчетности об исполнении местных бюджетов района за 2022 год установлены отдельные нарушения Инструкции № 191н.

На конец 2022 года в Кировском районе дебиторская задолженность увеличилась, а в Яковлевском районе, наоборот, снизилась к уровню на начало года.

Во избежание роста дебиторской задолженности КСП рекомендовала администрациям районов обеспечить меры по повышению эффективности работы по увеличению доходов, в том числе своевременному устранению возникающих проблем (ущербу).

Кредиторская задолженность на конец 2022 года в Кировском районе снизилась, а в Яковлевском районе, наоборот, увеличилась к уровню на начало года.

В Кировском районе сумма кредиторской задолженности снизилась на 86,12 %, в Яковлевском районе задолженность увеличилась в 3,40 раз и составила на конец отчетного периода 116,97 тыс. рублей. Увеличение связано с образовавшейся задолженностью по платежам за коммунальные услуги за декабрь 2022 года, выставленные поставщиками услуг в январе 2023 года.

Просроченная кредиторская задолженность в районах на начало и на конец года отсутствует.

По результатам анализа обеспечения нормативно-правовой базы установлено нарушение нормотворческих полномочий Администрации Кировского района. В Яковлевском районе – нормативные акты дублируют ранее установленные полномочия.

В представленном в материалах проверки Реестре муниципального имущества также установлены отдельные недостатки.

Как показала выборочная проверка, администрациями районов в большинстве случаев проводится претензионная работа по арендаторам, нарушившим сроки уплаты арендных платежей по договорам аренды муниципального имущества и земельных участков.

Установлены отдельные случаи несоблюдения арендаторами сроков уплаты арендной платы, по которым пени за несвоевременность оплаты арендных платежей не начислялись.

Изменения кадастровой стоимости арендуемых земельных участков внесены практически по всем договорам за отдельными исключениями.

Администрациями проверенных районов отчеты о выполнении программы приватизации муниципального имущества направлены с нарушением сроков в Думы районов.

В 2022 году в Яковлевском районе программа приватизации выполнена частично. В результате торгов на электронных аукционах из 7 реализовано 2 объекта. Невыполнение плана связано с отсутствием поданных заявок по объявленным электронным аукционам.

По отчету в Кировском районе План приватизации не исполнен в 2022 году в связи с отсутствием заявок на муниципальное имущество, выставленное на аукцион по продаже имущества.

По результатам контрольного мероприятия главам Кировского и Яковлевского муниципальных районов Приморского края внесены представления об устранении нарушений.

Отчет о проведении КМ направлен в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.