Проведение аудита эффективности государственных средств КСП Приморского края.

Полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований определены статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьей 55 Закона Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

Аудит эффективности позволяет получить более точные и полные данные о конкретных результатах использования бюджетных средств.

Практика проведения аудита эффективности в нашей Палате невелика. Первый полноценный аудит был проведен нами совместно со Счетной палатой РФ по теме «Аудит эффективности оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению Российской Федерации» в 2011 году. В 2014 году нами был проведен аудит на тему «Эффективное использование медицинского оборудования, закупленного для учреждений здравоохранения Приморского края в целях реализации краевой целевой программы модернизации здравоохранения Приморского края на 2011-2013 годы».

Сроки проведения аудита – 4,5 месяца, проверяемый период 3 года (2011-2013).

Проведены контрольные мероприятия в департаменте здравоохранения Приморского края, в шести краевых государственных учреждениях здравоохранения.

Использована информация, полученная от учреждения «Приморский краевой медицинский информационно-аналитический Центр» и от 48 учреждений здравоохранения Приморского края.

В целях получения дополнительной информации использованы материалы социологического опроса населения о степени удовлетворенности доступностью и качеством оказываемых медицинских услуг, проведенного Территориальным фондом обязательного медицинского страхования в 2012- 2013 годах. Также в ходе аудита Контрольно-счетной палатой произведен опрос медицинского персонала об эффективном использовании медицинского оборудования.

При проведении аудита была использована нормативная база Счетной палаты РФ:

«Методологическое и экономическое обоснование проведения аудита эффективности использования медицинского оборудования, закупленного для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения»; стандарт финансового контроля «Проведение аудита эффективности использования государственных средств».

В качестве основных направлений исследования выбраны мероприятия по использованию рентгеновского и лабораторного оборудования, включая компьютерные и магнитно-резонансные томографы; аппаратов для функциональной диагностики, в том числе ультразвуковое.

Выбор был обусловлен следующими факторами:

использование рентгеновского оборудования связано с необходимостью подготовки помещений для его размещения, проведения надлежащего технического обслуживания;

УЗИ широко распространено и применяется для разных видов диагностики;

работа лабораторного оборудования связана с использованием расходных материалов.

В ходе аудита проводилась оценка экономичности, продуктивности и результативности использования государственных средств, выделенных на закупку отдельных видов медицинского оборудования, использования оборудования, закупленного для учреждений здравоохранения Приморского края, устанавливались причины, ограничивающие доступность своевременной и качественной медицинской помощи для граждан Приморского края.

В ходе контрольных мероприятий на выборочной основе проводился также финансовый аудит, который включал проверку исполнения законов и иных нормативных правовых актов, распорядительных документов, обосновывающих операции со средствами краевого бюджета, состояния учета и отчетности, сохранности государственного имущества.

По итогам предварительного изучения объектов аудита определены следующие риски, влияющие на эффективное использование медицинского оборудования:

- отсутствие данных о реальной потребности учреждений в медицинском оборудовании;

- отсутствие стратегии замены медицинского оборудования в учреждениях здравоохранения, основанной на анализе реальной потребности;

- недостаточность финансовых средств на подготовку помещений для размещения дорогостоящей и высокотехнологичной медицинской техники и на покупку расходных материалов для эксплуатации медицинского оборудования и его сервисного обслуживания;

- отсутствие обученных специалистов для работы на высокотехнологичном оборудовании.

Результаты проведения аудита следующие.

За 3 года департаментом здравоохранения Приморского края фактически израсходовано средств на приобретение медицинского оборудования в размере 2 ,6 млр рублей, или 98,2 % от плана, в том числе средства ФФОМС освоены на 99,5 %, средства краевого бюджета - на 40,0 %, что свидетельствует о неэффективном использовании средств при наличии потребности медицинских учреждений в приобретении медицинского оборудования.

После завершения реализации мероприятий Программы, на балансе учреждений здравоохранения Приморского края по-прежнему числится значительное количество медицинского оборудования со сроком эксплуатации свыше 10 лет. Таким образом, изношенные аппараты функционируют в режиме, не соответствующем срокам амортизации, что является угрозой как для здоровья обслуживающего медицинского персонала, так и для обследуемых пациентов.

В связи с отсутствием взаимодействия департаментаздравоохранения Приморского края с учреждениями здравоохранения и некачественного определения потребности, часть медицинского оборудования не эксплуатировалась. В результате выделенные средства в размере 32, 4 млн рублей израсходованы департаментом неэффективно.

В рамках аудита проведен анализ эффективности использования приобретенных томографов, аппаратов УЗИ, рентгеновского и лабораторного оборудования, который показал, что это дорогостоящее медицинское оборудование не используется на полную мощность.

Основной причиной низкой интенсивности использования томографов, аппаратов УЗИ, рентгенологического и лабораторного оборудования во всех учреждениях здравоохранения является неукомплектованность квалифицированными кадрами и отсутствие площадей для его размещения.

 По результатам социологических опросов граждан, проводимых в 2011-2013 годах, отмечены основные причины неудовлетворенности респондентов: низкая доступность врачей специалистов; необходимость использования личных денежных средств для оплаты эндоскопических операций, диагностических исследований, коронарографии и томографии; неудовлетворительное материально-техническое состояние учреждений здравоохранения.

Уровень оснащенности медицинским оборудованием учреждений здравоохранения и эффективность его использования непосредственно влияют на показатели здоровья населения Приморского края, в связи с чем главной целью Программы является улучшение демографических показателей:

*снижение младенческой смертности* - значение показателя младенческой смертности в 2013 году увеличилось на 13 % (*с 10,4 до 11,8 на 1000 детей)*, что выше среднего по Российской Федерации в 1,3 раза, по ДВФО - в 1,2 раза;

*снижение смертности от злокачественных образований* - данный показатель по Приморскому краю также не выполнен и остается на уровне 2012 года *(219,1 на 100 тыс. населения Приморского края)*, что выше показателя по Российской Федерации на 8,7 %;

*смертность от дорожно-транспортных происшествий* (далее - ДТП) снизилась на 11,4% (с 16,6 до 14,7 на 100 тыс. населения)[[1]](#footnote-1). Необходимо отметить, что снижение значений показателя связано с проведением мероприятий в рамках Программы по совершенствованию организации оказания медицинской помощи пострадавшим при ДТП в Приморском крае.

Таким образом, ненадлежащий контроль со стороны департамента за использованием выделенных средств на закупку медицинского оборудования; отсутствие взаимодействия с учреждениями здравоохранения по таким вопросам, как определение потребности в приобретаемом оборудовании, выделение учреждениям дополнительного финансирования на ремонт помещений, приобретение дорогостоящих расходных материалов для функционирования данного оборудования в полном объеме и обучение специалистов, а также неготовность ряда учреждений здравоохранения к эксплуатации высокотехнологичного медицинского оборудования привели к неэффективному его использованию. Кроме того, сложившаяся ситуация не позволит выработать технический ресурс приобретенного медицинского оборудования, несмотря на начисляемую амортизацию и моральное устаревание.

По результатам аудита были даны рекомендации, а департаменту здравоохранения вынесено представление.

Итоги аудита были рассмотрены на комитете по социальной политике Законодательного Собрания Приморского края с привлечением руководителей проверенных учреждений. В результате было принято решение провести проверку исполнения представления в 2015 году. Эту проверку мы провели и установили, что департаментом здравоохранения Приморского края представление исполнено практически в полном объеме.

Так,в 2015 году произведена передача неиспользуемого медицинского оборудования между лечебными учреждениями.

Кроме того, департаментом здравоохранения Приморского края проводится ежемесячный мониторинг причин простоя медицинского оборудования и принятых мер по их устранению со стороны лечебных учреждений Приморского края.

Так, в 2014 году по сравнению с 2013 годом количество исследований, проведенных накомпьютерных томографах, аппаратах УЗИ, рентген- оборудовании и маммографах, в среднем выросло от 5 % до 40 %. Снизилось только количество исследований на магнитно-резонансных томографах, на 14,7 %.

Аналогично средняя нагрузка на 1 аппарат компьютерного томографа, УЗИ, рентген-оборудования и маммографа по Приморскому краю в среднем выше показателя 2013 года от 7 % до 15 %, и только нагрузка на 1 аппарат МРТ ниже на 43,2 %.

Приобретенное в рамках реализации программы рентгеновское оборудование, аппараты УЗИ в основном используются в одно–двух сменном режиме работы учреждений здравоохранения. Основной причиной неполной загруженности данных аппаратов во всех учреждениях здравоохранения по- прежнему является неукомплектованность квалифицированными кадрами.

Так, по состоянию на 01.01.2015 в службе ультразвуковой диагностики Приморского края штат, без учета совместителей, укомплектован всего на 43 % штат рентгенологов, без учета совместителей, укомплектован всего на 53,5 %.

Необходимо отметить, что за 2014 год значительно сократилось количество лечебных учреждений, в которых простаивало высокотехнологичное оборудование по причине проведения капитальных ремонтов для подготовки ввода его в эксплуатацию. Так, например, все 10 томографов, закупленных в рамках модернизации, в учреждениях здравоохранения установлены и эксплуатируются в оптимальном режиме.

Таким образом, в целом медицинское оборудование, поставленное в рамках программы модернизации, используется в лечебных учреждениях Приморского края в рамках оказания медицинской помощи населению в соответствии с лицензированными видами услуг. Общий уровень интенсивности эксплуатации, технического обслуживания, квалификацию специалистов следует признать удовлетворительными.

Проведенный аудит эффективности улучшил качественные характеристики процесса функционирования проверенных учреждений и способствовал повышению качества контроля за бюджетными средствами со стороны департамента здравоохранения.

Мы считаем, что назрела необходимость проведения аудита эффективности как на уровне субъектов, так и на муниципальном уровне в виду того, что он нацелен на получение максимального эффекта при осуществлении внешнего государственного и муниципального контроля.

Спасибо за внимание.

1. Российская Федерация - 14,0, ДВФО -13,7. [↑](#footnote-ref-1)